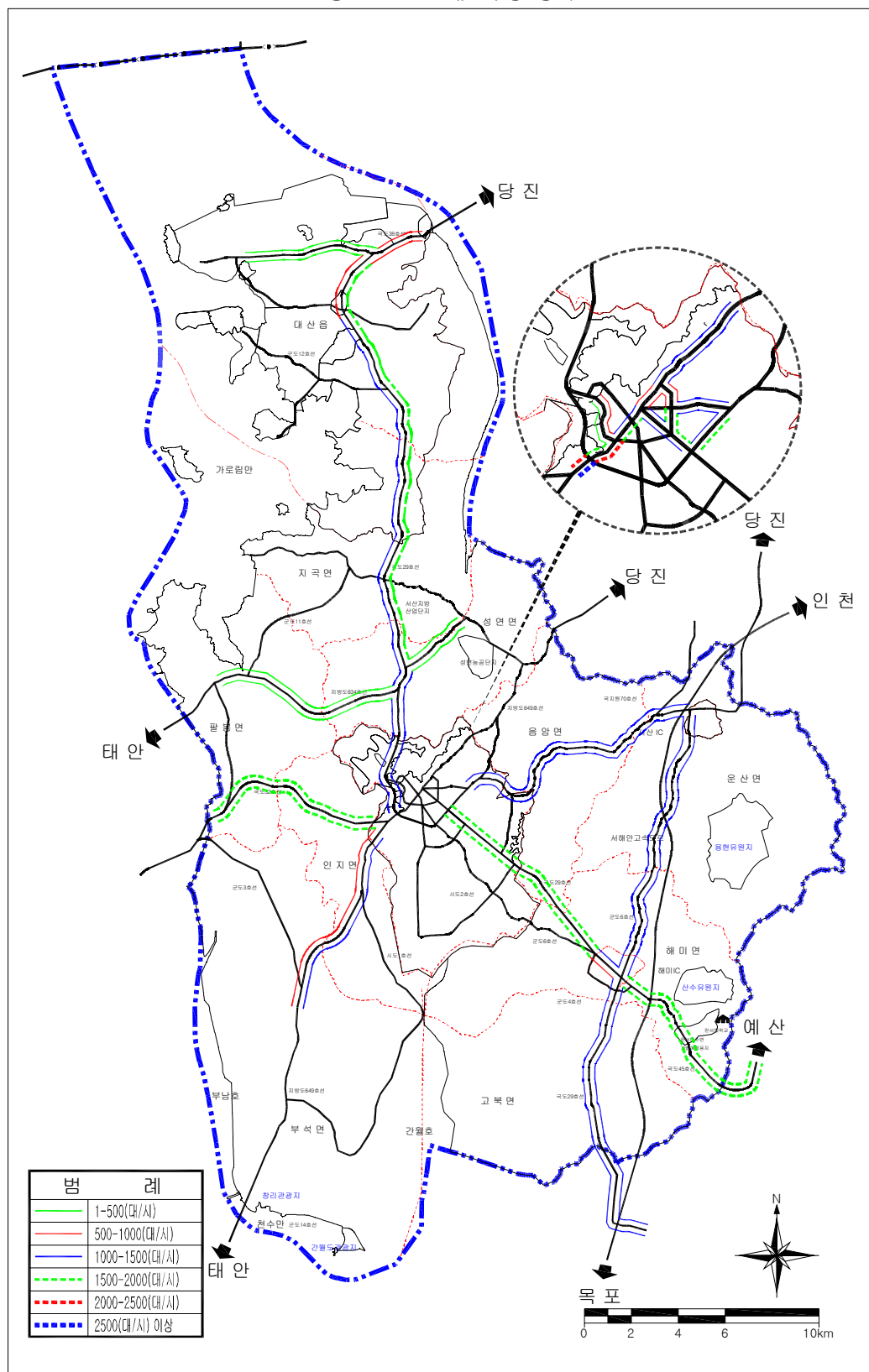


5. 애로구간 분석

[그림 III-3-13] 애로구간 분석도



6. 종합분석

6.1 애로구간 원인분석 및 개선대책

[표 III-3-33] 애로구간 원인분석 및 개선대책

구분	가로명	구간	Los	원 인 분 석	개 선 대 책
동 서 방 향	국도 38호선	대산 ~ 당진	E	· 대산임해공단(석유화학)의 개발과 대산항 개발에 따른 화물 교통량 증가 예상	· 대산~당진간 접근성 확보를 위한 노선 확장(2차로→4차로) · 대산~당진간고속도로 신설
	국도 32호선	서산 ~ 당진	D	· 서해안고속도로(서산I.C)를 통해 지곡·성연의 자동차산업단지로 유·출입되는 화물 교통량 증가 예상	· 태안~당진간 고속도로신설 · 통과교통 및 서산시 내부 교통량 처리를 위해 외곽순환도로 및 우회도로(국지도 70호선)신설
		서산 ~ 태안	A	-	· 기존차로 유지
	지방도 634호선	팔봉 ~ 성연	B	-	· 기존차로 유지
남 북 방 향	국도 29호선	대산 ~ 서산	B	· 대산항개발, 석유화학산업, 자동차산업 개발에 따른 장래 유·출입되는 화물교통량 증가 예상	· 국도29호선의 화물교통량 분산처리를 위한 대체도로 및 우회도로 신설
		서산 ~ 해미	B		· 기존차로 유지
	국도 45호선	해미 ~ 덕산	F	· 서해안고속도로~한서대학교~충남도청이전 소재지로 연계되어 교통량 증가 예상 · 내포문화권과 덕산도립공원 개발에 따른 교통량 증가	· 서산-예산간 접근성 확보를 위한 노선확장(2차로→4차로) · 해미지역 개발 유도 · 서산시 지역간도로 형성 유도
	지방도 647호선	해미 ~ 운산	B	-	· 기존차로 유지
	지방도 649호선	부석 ~ 서산	E	· 서해안고속도로~서산도심~부석(창리·간월도관광지)~태안 기업도시로 연계되어 관광객 유·출입 교통량 증가	· 남북측 지역간 도로 형성 유도 · 서산-태안간 교통량 분산 처리를 위한 노선 확장(2차로→4차로)
		서산 ~ 성연	E		

6.2 화물교통량 처리를 위한 개선대책

6.2.1 대산항 및 석유화학산업 화물물동량 처리방안

[표 Ⅲ-3-34] 대산항 및 석유화학산업의 화물물동량 처리방안

가 로 명	구 간	개 선 대 책	비 고
대산~당진간 고속도로 신설	대산 ~ 당진	· 대산항개발에 따른 대전-당진간고속도와 연계하여 대산-당진간고속도로 신설	
국도 29호선	대산 ~ 서산	· 대산임해공단(3사)의 화물물동량 처리	
국도 29호선 우회도로 신설	대산 ~ 성연	· 대산항개발로 인한 화물교통량 처리를 위해 신설 · 국도 29호선의 화물교통량 분산 효과	
국도 29호선 우회도로 신설	대산 ~ 지곡	· 대산항개발로 인한 화물교통량 처리를 위해 신설 · 대산임해공단과 국지도70호선 연결	

6.2.2 자동차산업 화물물동량 처리방안

[표 Ⅲ-3-35] 자동차산업의 화물물동량 처리방안

가 로 명	구 간	개 선 대 책	비 고
국도 29호선 우회도로 신설	대산 ~ 성연	· 대산항개발로 인한 화물교통량 처리를 위해 신설 · 국도 29호선의 화물교통량 분산 효과	
국지도 70호선	명천 ~ 도당	· 서해안고속도로에서 유출입되는 화물교통량을 지곡·성연생활권으로 분산 효과	
서산외곽순환도로	음암 ~ 지곡	· 화물교통의 서산시내 통과교통량 감소를 위해 신설	

6.2.3 도시형 비공해산업 화물물동량 처리방안

[표 Ⅲ-3-36] 도시형 비공해산업의 화물물동량 처리방안

가 로 명	구 간	개 선 대 책	비 고
국도 29호선 노선 변경	장동 ~ 교북	· 국도29호선 선형을 변경하여 장동지역의 도시형 비공해산업과 교북농공단지 연결	
서산외곽순환도로	음암 ~ 장동	· 화물교통의 서산시내 통과교통량 감소를 위해 신설	

7. 교통 가로망계획 검토

7.1 광역교통계획

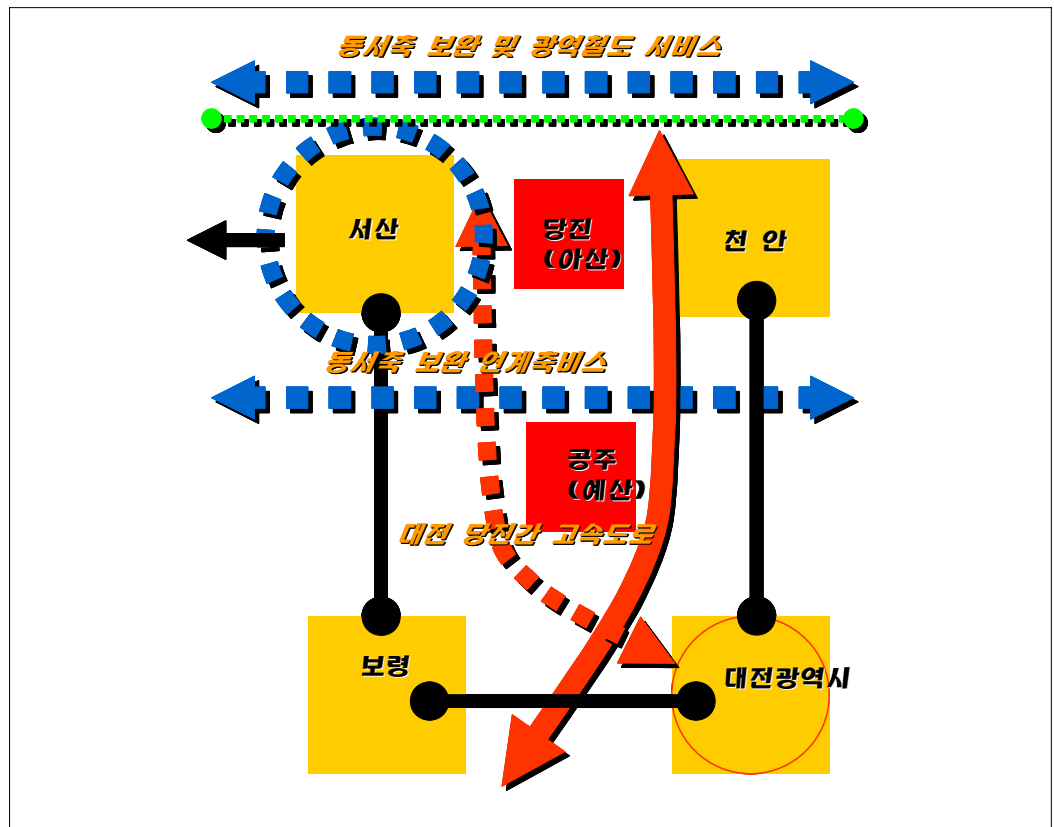
7.1.1 기본원칙

- 2016년 도시기본계획에서 제시된 광역교통망의 검토를 통한 반영 및 변경
- 도종합개발계획의 광역교통망계획을 검토 후 적극 반영
- 주변 도시 광역교통과 상위계획을 고려한 지역도시간 연계망 구축

7.1.2 2020년 광역도로망 체계 기본방향

- 권역내 거점도시별 통합연계를 위하여 당진권과 태안권 동서축 광역 연계 교통축 개발
- 기존의 남북위주 도로체계(대전~당진간 고속도로(공사중), 서해안 고속도로)와 연계되는 동서축 보완(기존 국도노선 변경 및 연결체계 입체화 보강)
- 고속철도와 연계가능성 있는 동서산업철도의 서산시내 연결지선 계획으로 철도서비스 구축

[그림 III-3-14] 광역도로망체계 기본방향



7.2 도시교통체계

7.2.1 기본원칙

■ 도시공간구조 변화에 따른 도시교통망체계 재확립

- 서산도심에서 산업도시인 대산과 관광성격의 해미, 간월도를 연결하는 교통체계 구축
- 신규 남북간도로와 동서간 신규노선을 개발하여 도시발전향상을 도모하며 기존 서산도심의 교통우회노선을 통한 도심내 교통량 집중 해소
- 간선도로와 보조간선도로의 정비 : 지역간 국도와 지방도를 정비하여 노면 교통 소통 도모
- 신규 철도망을 고려한 접근도로망 체계 구축

■ 대중교통-보행-자전거의 녹색교통 및 차량교통 체계가 조화되는 교통 환경조성

- 신규 간선도로와 우회노선에 다른 버스교통체계 노선 재정비와 생활권별 연계 버스노선 개발 및 시설 확대
- 녹색교통체계구상을 위하여 주요 버스결절점과 보행축개발에 따른 자전거 환승장을 마련하고 보행교통망을 적극 확충

■ 관광활성화와 도심간 접근을 위한 관광도로 노선 개발

- 관광지의 개발가능성과 기존 접근노선을 분석하여 관광도로를 개발하여 관광지 활성화 구축 도모

■ 대산 등 산업단지의 물류교통처리를 위한 산업도로 성격 도로 신규 개발

7.2.2 기본방향

- 기존 도시기본계획상의 가로망 계획의 문제점 분석
- 현황 도로와 장래 집행계획을 반영
- 주변 도시와 상위계획 관련계획 연결망 검토
- 시가지내 교통서비스 완화 대안 마련
- 도시공간 구조와 부합되는 가로망 구축
- 간선, 보조간선, 집분산도로의 기능적 분류를 통한 가로망 구상

7.2.3 도로망 체계정비

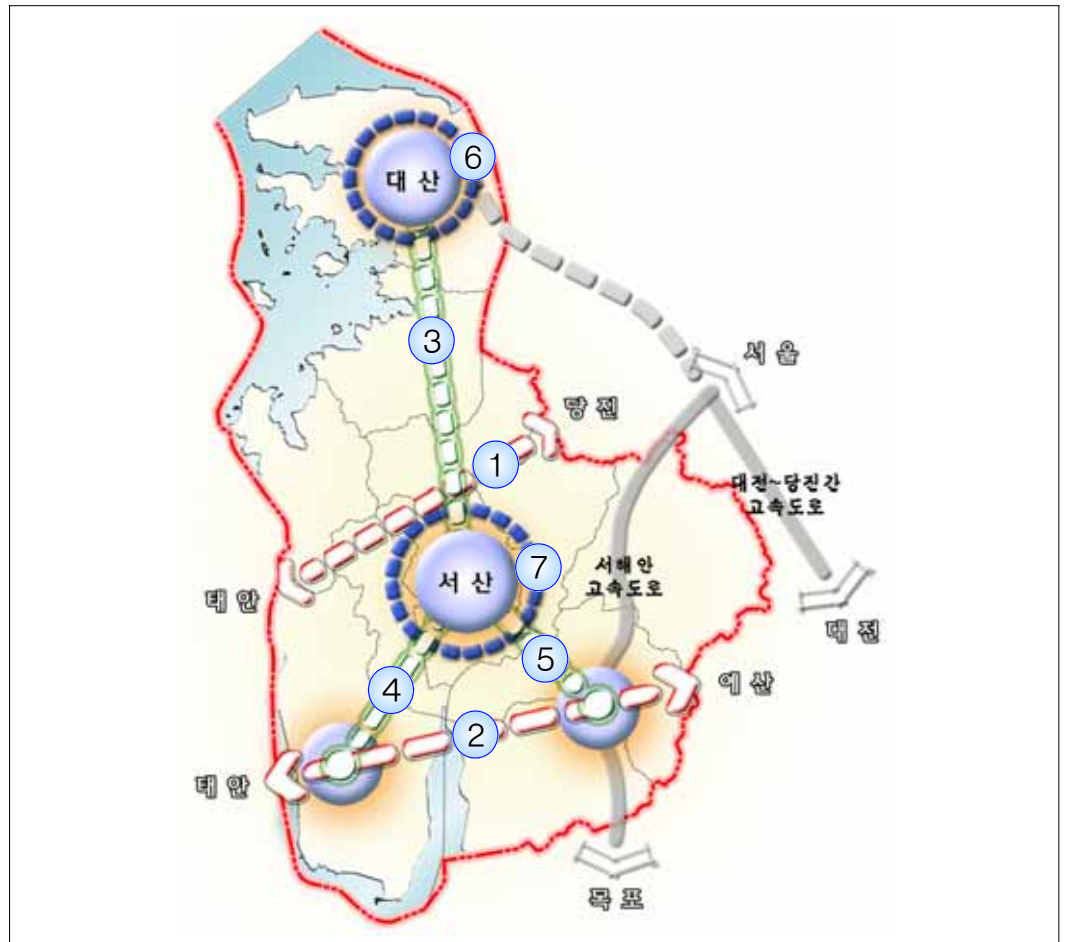
■ 기존 도시기본계획 가로망 검토

- 동서축과 남북축을 계획하였으나 연결도로가 기존 서산시를 관통하므로 교통량이 집중, 가로 서비스 저하

[표 Ⅲ-3-37] 기존도시가로망 경로

구 분	가로체계 구상 내용	문제점 분석
동 서 축	• 2개 동서교통축 계획 ① 태안~당진간 연결축 ② 태안~예산간 연결	• 기존 서산을 관통하는 노선으로 효율 저하
남 북 축	• 3개 남북교통축 연결 ③ 대산~서산간 연결축 ④ 서산~부석~홍성 연결축 ⑤ 서산~해미~예산 연결축	• 서산을 통과하므로 남북교통축 미흡 (남북 연결축 단절)
순환 도로망	• 2개의 외곽순환도로축 계획 ⑥ 대산읍을 중심으로 한 외곽순환도로축 ⑦ 서산도심을 중심으로 외곽순환도로축	• 대산 순환도로는 여건변화로 비효율 • 서산도심 발전으로 순환축 기능 약화

[그림 Ⅲ-3-15] 도로망 체계정비



■ 가로망 구상안(대안 1: 기존계획 수정안)

- 서산시 통과교통 배제를 위한 순환도로망 구축
- 기존 계획 중 미집행시설 폐지도로 반영(대산읍)
- 순환도로망축을 이용한 남북간, 동서간 도로 연결고리 형성

[표 Ⅲ-3-38] 가로망 구상안(대안1)

구 분	가로체계 구상 내용	효과 및 목적
동 서 축	• 3개 동서교통축 계획 ① 북부 태안~당진 동서간 도로연결(동서1축) ② 중부 태안~당진간 연결(동서2축) ③ 태안~예산간 연결(동서3축)	• 기존 서산을 우회 하는 간선 도로축 개발
남 북 축	• 3개 남북교통축 연결(순환도로와 연결) ④ 대산~서산 연결축(남북 1축) ⑤ 서산~부석~홍성간 연결축(남북 2축) ⑥ 서산~해미~예산 연결축(남북 3축)	• 외곽 순환도로를 활용한 남북축 연결
순환도로망	• 1개의 외곽순환도로축 계획 ⑦ 서산을 중심으로 한 외곽순환도로축 개발	• 서산도심 접근기능과 우회간선도로축의 연결도로 기능
철도망구축	⑧ 동서산업철도 계획	• 상위계획 반영

[그림 Ⅲ-3-16] 가로망 구상안(대안1)



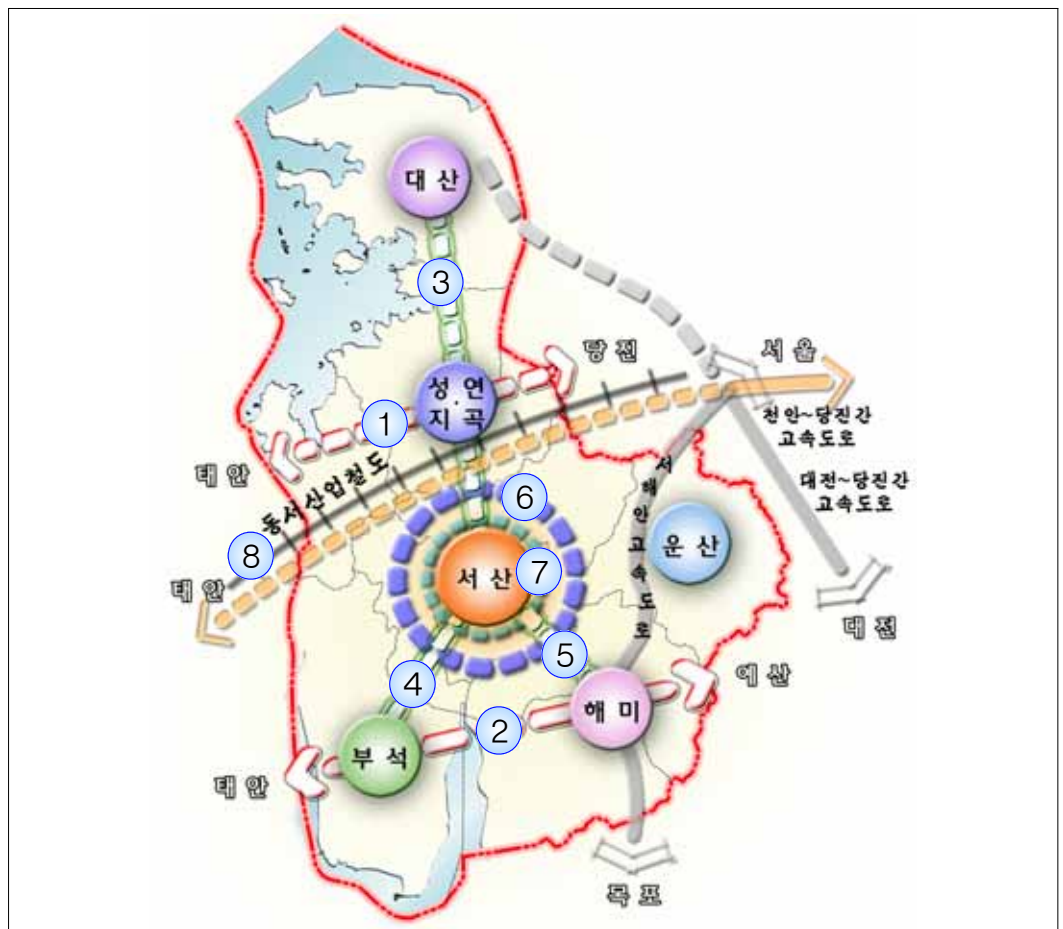
■ 가로망 구상안(대안 2: 외곽 순환축 강화)

- 서산시 통과교통 배제를 위한 순환도로망 구축(2개노선)
- 기존 계획 중 미집행시설 폐지도로 반영(대산읍)
- 순환도로망축 1개노선을 추가하여 이용한 남북간, 동서간 도로 연결고리 형성

[표 Ⅲ-3-39] 가로망 구상안(대안2)

구 분	가로체계 구상 내용	효과 및 목적
동 서 축	• 2개 동서교통축 계획 ① 태안~당진간 연결(동서1축) ② 태안~예산간 연결(동서2축)	• 기존 서산을 우회하는 통과 간선 도로축 개발
남 북 축	• 3개 남북교통축 연결(순환도로와 연결) ③ 서산~대산 연결축(남북 1축) ④ 서산~부석~홍성간 연결축(남북 2축) ⑤ 서산~해미~예산 연결축(남북 3축)	• 광역 순환도로를 활용한 남북축 연결
순 환 도 로 망	• 2개의 외곽순환도로축 계획 ⑥ 서산을 중심으로 한 광역순환도로축 개발 ⑦ 서산을 중심으로 한 외곽순환도로축 개발	• 서산도심 접근기능과 우회간선도로축의 연결도로 기능
철 도 망 구 축	⑧ 동서산업철도 계획	• 상위계획 반영

[그림 Ⅲ-3-17] 가로망 구상안(대안2)



■ 가로망 장단점 분석

[표Ⅲ-3-40] 가로망 대안별 장단점 비교

구 분	대안1	대안2
가로망 구상도		
교통축	•2개 동서교통축 계획 •3개 남북교통축 연결(순환도로와 연결) •1개의 외곽순환도로축 계획	•2개 동서교통축 계획 •3개 남북교통축 연결(순환도로와 연결) •2개의 외곽순환도로축 계획
장 점	•동서축 연결강화를 통한 이동성 및 접근성 향상 •도심 순환도로(1개)를 통한 남북축 연결	•순환도로망 구축으로 도심교통량 분산 •도심순환도로(2개)를 통한 남북축 연결
단 점	•남북축을 연결하는 도심순환도로 기능 약화	•서산북부지역 연결도로 미구축으로 인한 동서간 균형발전 저하
최종안	•대안1과 대안2의 동서축 가로망과 도심순환도로망(2개)을 모두 수용하여 동서 및 남북간 연결기능을 모두 강화하였음	

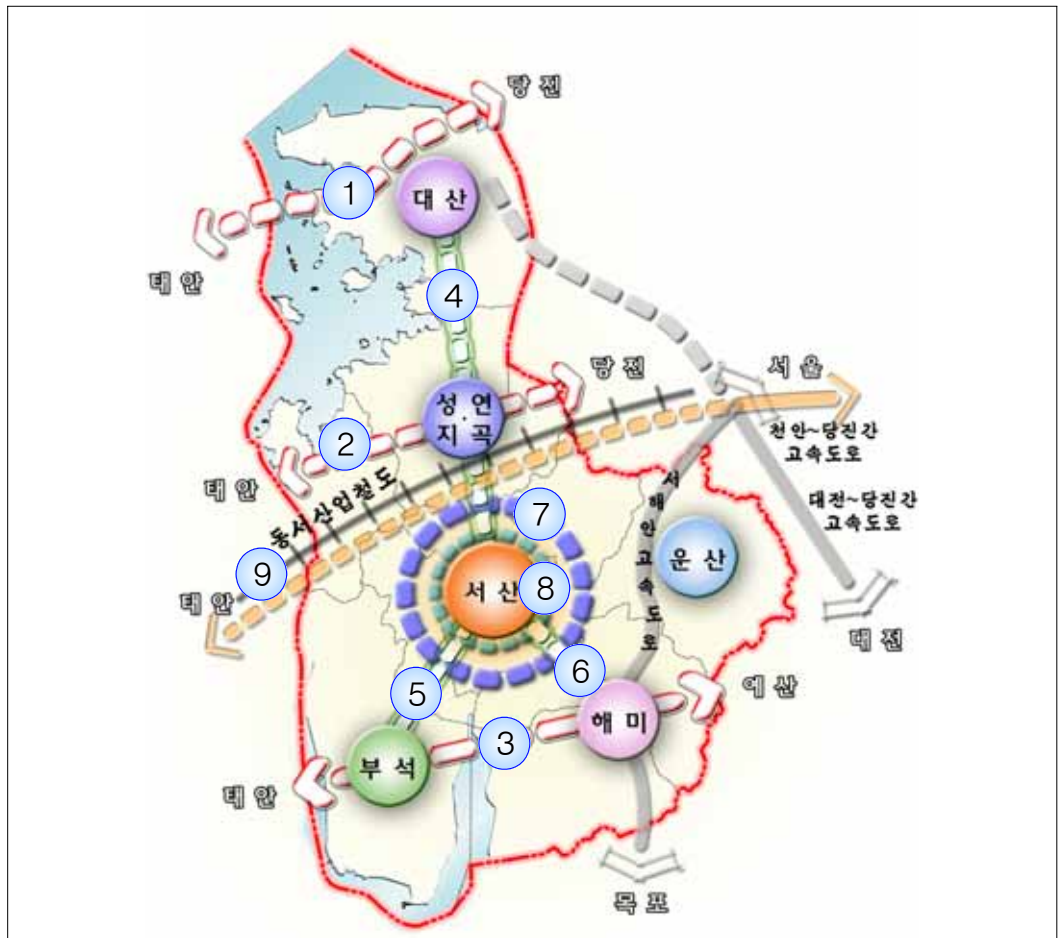
■ 가로망 최종안

- 서산시 최종가로망은 지역간 간선도로기능 중심인 대안1과 서산시까지지 순환가로망 중심인 대안2의 장점을 최대한 활용하여 서산시 가로망의 효율을 제고하여 결정하였음

[표Ⅲ-3-41] 가로망 최종안

구 분	가로체계 구상 내용	효과 및 목적
동 서 축	• 3개 동서교통축 계획 ① 북부 태안~당진 동서간 도로연결(동서1축) ② 중부 태안~당진간 연결(동서2축) ③ 태안~예산간 연결(동서3축)	• 기존 서산을 우회하는 통과 간선 도로축 개발
남 북 축	• 3개 남북교통축 연결(순환도로와 연결) ④ 서산~대산 연결축(남북 1축) ⑤ 서산~부석~홍성간 연결축(남북 2축) ⑥ 서산~해미~예산 연결축(남북 3축)	• 광역 순환도로를 활용한 남북축 연결
순환도로망	• 2개의 외곽순환도로축 계획 ⑦ 서산을 중심으로 한 광역순환도로축 개발 ⑧ 서산을 중심으로 한 외곽순환도로축 개발	• 서산도심 접근기능과 우회간선도로축의 연결도로 기능
철도망구축	⑨ 동서산업철도 계획	• 상위계획 반영

[그림Ⅲ-3-18] 가로망 최종안



7.2.4 서산시 최적 가로망 검토

- 서산시 최적가로망 검토결과, 서산시 중심을 관통하는 국도29호선과 국도32호선의 확충이 필요하며, 또한 서산시청을 중심으로 한 시내에 집중된 교통량을 분산처리하기 위해 대체우회도로를 신설하여야 할 것으로 판단됨
- 또한, 장래 대산항 건설에 따른 서해안 고속도로와의 연계성을 위한 서해안 고속도로와 대산항을 연결하는 고속도로 건설과 서산 산업단지로의 유출입 교통량을 처리하기 위한 도로정비 및 신설이 필요하며, 해미 및 간월도를 중심으로 한 관광개발로 관광도로의 건설이 필요할 것으로 판단됨
- 서산시 최적가로망은 지역간 간선도로기능 중심인 대안1과 서산시까지 순환가로망 중심인 대안2의 장점을 최대한 활용하여 서산시 가로망의 효율을 제고하여 결정하였음

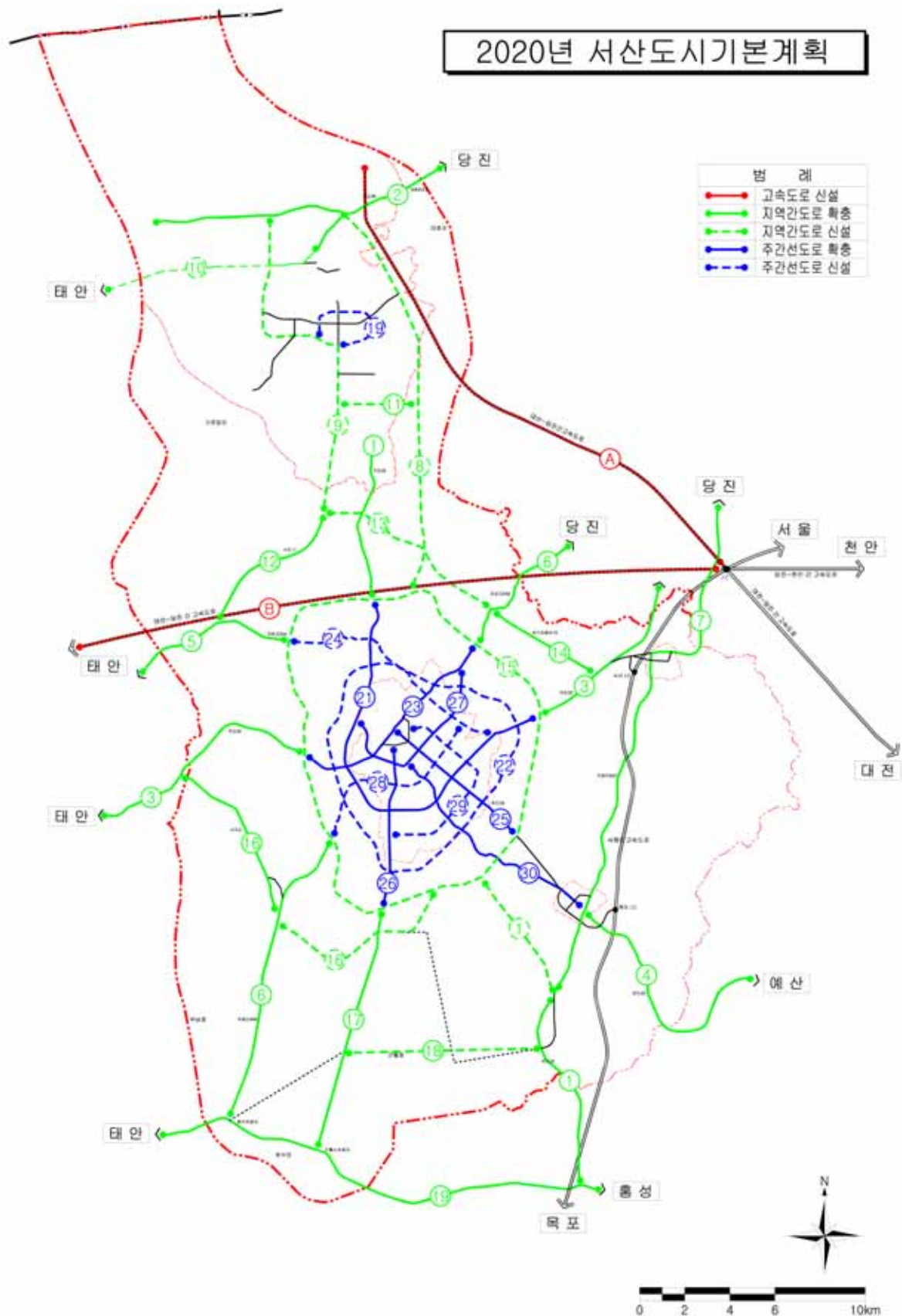
[표 Ⅲ-3-42] 최적가로망

구분	노선명	구간	교통량(AADT)		역할	비고
			계획전	계획후		
고속도로	㉠ 대산-당진간고속도로	대산~당진	-	32,875	· 대전-당진간고속도로와 서해안 고속도로와 연계하여 대산항 건설에 따른 대산으로의 접근성·이동성 향상 및 교통분산처리	신설
	㉡ 태안-당진간고속도로	태안~당진	-	35,208	· 서해안 고속도로와 연계하여 기존 시가지를 통한 접근을 분산시킴으로써 태안으로의 접근성 및 이동성 향상	신설
지역간도로	① 국도29호선	대산~서산	16,736	11,715	· 서산시를 관통하는 지역간도로로 당진에서 홍성 연계 · 대산항건설과 서산지방산업단지 조성으로 인한 중요성 증대	확충 신설
		서산~해미	23,083	16,158		
	② 국도38호선	태안~대산	12,818	8,973	· 서산시 북측에 위치하여 태안-당진의 교통량을 처리하는 지역간도로 · 대산공단건설시 증가하는 교통량 처리를 위한 확충필요	확충
		대산~당진	17,415	13,061		
	③ 국도32호선	태안~서산	43,611	32,708	· 서산시를 관통하는 지역간도로로 태안에서 당진연계	확충
		서산~당진	13,278	9,959		
	④ 국도45호선	해미~덕산	25,862	19,397	· 예산을 연결하는 지역간도로로 국도29호선과 접함 · 관광지(해미-간월도)개발로 인해 기존도로 정비 및 확충필요	확충
	⑤ 지방도634호선	태안~성연	4,777	3,583	· 서산-태안을 연결하는 지역간도로	확충
	⑥ 지방도649호선	부석~서산	18,246	13,685	· 태안-서산-당진을 연결하는 지역간도로	확충
		서산~성연	19,369	14,527		
	⑦ 지방도647호선	해미~운산	4,369	3,277	· 해미-당진을 연결하는 지역간도로	확충
	⑧ 신 설	대산~서산	-	5,275	· 국도29호선의 교통량 분산 효과	신설
	⑨ 신 설	대산~지곡	-	4,575	· 국도29호선의 교통량 분산 효과	신설
	⑩ 서해안산업관광도로	대산~태안	-	4,442	· 국도38호선의 우회도로 역할	신설

〈표 계속〉

구 분	노 선 명	구 간	교통량 (AADT)		역 할	비고
			계획전	계획후		
지역간도로	⑪ 신 설	환성~영탑	-	2,708	· 국도29호선과 국도29호선 우회도로 연계	신설
	⑫ 시도11호선	산성~양길	4,950	3,465	· 서산시 외부 교통 처리	확충
	⑬ 신 설	산성~명천	-	2,925	· 시도11호선과 국지도70호선 연계 · 서산지방산업단지 건설시 발생교통량 처리	신설
	⑭ 국지도70호선	명천~도당	4,842	3,389	· 서산시 외부 교통 처리	확충
	⑮ 서산외곽순환로	음암~장동 인지~성연	-	12,950	· 서산시 시내로 집중되는 교통량 분산처리	신설
	⑯ 신 설	부석~서산	5,100	3,570	· 서산외곽순환로와 국도 32호선 연계	신설 확충
	⑰ 신 설	양대~간월도	6,542	4,579	· 서산시내에서 간월도관광지로 연결되어 관광도로 역할	확충
	⑱ 간월호관광도로	고북~부석	-	4,733	· 당진·예산에서의 간월도 관광지 유출입 교통량을 분산 처리 · 개발시 비점오염원으로 인한 간월도의 오염방지대책을 수립	신설
	⑲ 국지도96호선	해미~부석	9,342	6,539	· 서산시 경계에 위치하여 홍성-태안 연계	확충
주간선도로	㉔ 대산외곽순환로	대산~대산	-	3,683	· 대산읍을 통과하는 교통량 분산처리	신설
	㉕ 신 설	갈산~잠홍	31,158	21,811	· 국도29호선 및 국도32호선 연계	확충
	㉖ 신 설	서산외곽 순환로	-	11,558	· 서산외곽순환로와 국도 32호선 연계	신설
	㉗ 신 설	인지~음암	25,008	17,506	· 서산시내 교통량 분산처리	확충
	㉘ 신 설	팔봉~음암	-	11,383	· 서산시내 교통량 분산처리	신설
	㉙ 신 설	동문~음암	32,217	22,552	· 서산시 통과교통을 처리하는 주간선도로	확충
	㉚ 신 설	음내~양대	8,750	6,125	· 서산시 통과교통을 처리하는 주간선도로	확충
	㉛ 신 설	갈산~음암	27,125	18,988	· 서산시 통과교통을 처리하는 주간선도로	확충
	㉜ 신 설	인지~잠홍	-	13,225	· 서산시내 교통량 분산처리	신설
	㉝ 신 설	양대~동문	-	14,267	· 서산시내 교통량 분산처리	신설
	㉞ 신 설	음내~해미	2,983	2,088	· 서산시 통과교통을 처리하는 주간선도로	확충

[그림 Ⅲ-3-19] 서산최적가로망 노선도



8. 교통시설 운영계획

8.1 간선도로망 기능유지

8.1.1 간선도로 정비 및 관리방안

[표 III-3-43] 간선도로 정비 및 관리방안

구 분	정비방안(시설물 측면)	관리방안(운영측면)
도시고속도로	· 교통유고(Incident)관리 시스템 · 구난·대피장소의 확보 · 야간 시인성 확보 및 교통유도시설 확충	· Ramp Metering 실시 · 차로의 효율적 이용 · 전용차로제
일반간선도로	· 교차로 입체화 · 교통축 및 지역 T.S.M 사업 · 노면표지·도로안내표지의 확충 · 보차분리 · 병목구간 및 Missing Link 확장 혹은 신설 · 야간시인성 확보 및 교통유도시설 및 조명확충으로 시인성증대	· 신호현시 단순화 · 주정차 금지구간의 철저단속 · 간선도로 점용관리 · 홀수차로제 운영 · 지정차량 이용규제

8.1.2 교차로 기하구조 개선

- 교차로의 문제점을 파악하여 개선시킴으로서 도시내의 전반적인 교통류에 대한 원활한 흐름을 유도할 수 있도록 각 교차로의 문제점을 파악하는 것이 중요함

[표 III-3-44] 교차로 기하구조 개선방안

구 분	문 제 점	개 선 방 안
차 로 배 분	· 방향별 차로배분 부적절 · 도로폭 활용 미흡	· 방향별 차로수 균형유지 · 좌회전 능률차로 부여 · 우회전 차로 제공 검토 · 교차로 접근부 차로수 최대화 · 대중교통을 위한 전용차로 부여
신호체계 및 교통시설물	· 신호현시 및 시간 부적절 · 교통시설물 위치 부적절	· 신호등 위치 조정 · 신호현시 및 신호시간 조정 · 비보호 및 U-TURN확대 실시 · 교차로내 교통시설물 조정 · 교차로에 인접한 정류장 조정
도 류 화	· 교차로내 상충면적이 넓음 · 차로도류화 미흡 · 회전차량 통행 부적절	· 교통섬 위치 재조정 · 유도차로 제공 · 차선 도색 및 노면표시 제공 · 표지판 시인성 제고 · 직진차로 및 회전차로 적정배분
교 통 안 전 및 보 행	· 차량정지선 위치 부적합 · 횡단보도 위치 부적합 · 보행동선 미흡 · 차량의 과속	· 정지선 및 횡단보도 전진배치 · 상충면적 최소화 · 횡단보도거리 최소화 · 과속방지를 위한 노면표시 및 교통시설물 설치

- 일반적으로 교차로의 운영체제와 병행하여 축별 계획이 이루어지는 것이 바람직하나 축별 계획은 단기계획으로 본 내용에서 다루기에는 무리가 있으므로 본 내용에서는 교통안전 및 소통상 개선이 시급히 요청되는 유형별 교차로를 선정하여 개선방안을 제시하였음

[표 Ⅲ-3-45] 교차로 기하구조 개선방안

구 분	문 제 점	개 선 방 안
로터리 (시청앞광장)	· 로터리운영으로 인한 차량간 상충발생 · 6지형태인 시청앞 광장은 교통량 집중으로 인해 서비스 수준 악화 · 버스정류장 및 상가구조물로 인한 교통 및 보행 혼잡	· 6지교차로→4지형태로(일부일방통행운영) 개선해 교통혼잡 최소화 · 버스정류장 이전건의 · 보행로 정비로 통한 보행안전 강구
비신호교차로 (삼길포입구)	· Y자형 교차로로 운전자의 인지성 부족에 따른 교통안전사고 예상 · 비신호로 인한 차량간 상충 발생 · 보행 횡단시 신호제어 결여로 인한 안전사고 발생	· T자형 교차로 설계로 인한 명확한 차량경로 제공 · 차량대기시간 분석후 신호교차로 운영방안 검토 · 보행자를 위한 횡단보도 설치후 차량속도 제어
신호교차로 (동문사거리)	· 신호대기시간 증가로 인한 정체 발생 · 차량정체시 교차로 내부 접근차량으로 인한 교통안전사고 발생	· 신호 최적화에 따른 현시 배분으로 방향별 교통처리 · 교통안전표지판 설치로 명확한 차량 경로 유도

8.2 교통체계관리(TSM)

8.2.1 교통체계관리(Transportation System Management)사업

[표 Ⅲ-3-46] 교통체계관리 계획기법

항 목 별	개 선 계 획 기 법
교 차 로 및 가 로	· 기하구조 개선, 횡단면 재구성, 신호운영방안 개선
접 근 관 리	· 이면도로와의 상충 최소화, 도시부 주요간선도로 속도제한
대 중 교 통	· 버스·택시 정류장 설치 및 적정위치 이전
보 행 환 경	· 횡단시설 확보, 보·차 분리
교 통 안 내	· 교통안내 표지시설 일제 정비
교 통 사 고	· 안전시설 확충
주 차 및 기 타	· 노상주차장 개선, 주차장 안내체계개선, 자전거 도로 등

8.2.2 교통지구개선(Transportation Improvement Program)사업

[표 Ⅲ-3-47] 교통지구개선방안

교통개선사업	사업목적 및 내용	사업주체	시행방법
TSM	· 간선도로의 원활한 소통 · 교차로 기하구조개선(차량 중심의 사업)	· 도 주도(시 일부참여)	· 매년 2~3개 구간 또는 지역을 대상으로 실시 · 계획 추진체계 부재
이면도로 정비사업	· 이면도로의 통과 교통처리 능력 향상 · 일방통행 · 안전시설 보강, 도로포장정비(차량에 치우친 사업)	· 도 또는 시단위로 시행	· 국부적인 개선 · 토목공사적인 차원
지구교통 개선사업	· 주거지역 교통환경의 개선 · 도로기능정립 및 보차공존 · 보행, 대중교통 접근성 배려(인간 중심의 사업)	· 시/군단위로 시행	· 지구 전체 차원에서의 개선

8.2.3 교통수요 관리방안

[표 III-3-48] 교통수요 관리방안

기 본 원 칙	활 용 가 능 대 안	요 구 사 항	외 국 사 례
수익자부담원칙 (개별수단 이용자 편익에 대한 부담 부과)	- 시내버스 체계 개선 · 직행버스 도입 · 버스전용차로제 · 도심순환버스 - 주차요금정책 · 주차요금의 인상 · 주차시간제한/허용시간대조정 - 도심진입료 부과 - 승용차 연료비(유류비인상)	- 단계별 개선방안 수립(준 대중교통수단 정책) - 불법주차 철저한 단속 - 도심진입부 대기행렬 최소화 - 유류별 적정부과 기준 마련	- 런던, 방콕, 뉴욕, 파리 등의 버스전용 차로/도로 - 런던, 샌프란시스코 등의 비주거용 전용주차장 규제, 주차세 부과, 요금차등화 등 - 뉴욕 링컨터널, 샌프란시스코 금문교, 싱가포르의 통행료 부과 등
수요유발원인자 부담원칙	- 교통유발부담금 등 개발부담금 지속적 징수 - 교통수요 관리지구 균형	- 유발수요에 따른 적정부담금 부과기준 마련 - 유발부담금 차등화	- L.A의 교통영향지구 지정 운영
경제적, 효율적 수단부담 체계 유도	- 첨두시간대 통행량 감소/분산	- 버스기능 단계적 정립 - 자발적 참여 유도 - 자동차 공동 이용	- 외국 대도시 대중교통 수단 부담율(동경도시철도 72%) - 미국의 정부 보조정책(에너지 절약차원)
수요관리정책의 지속적추진을 위한 토대마련	- 교통수요관리(TDM) 정책 추진을 위한 법령 제정 마련 · 제수요관리 방안의 정책정립 · 법적 효력 극대화 · 수요관리지구 재정운영	- 관련 법/제도와 조화 고려 - 기타 법령기준에 관한 연구	-

8.2.4 지능형교통시스템(ITS : Intelligent Transport Systems) 도입 및 구축

[표 III-3-49] 지능형교통시스템 도입 및 구축

I T S 분 야	주 요 기 능
첨단교통관리체계(ATMS) (Advanced Traffic Management Systems)	- 도로의 소통과 안전성 증진을 위하여 도로상의 각종 교통정보를 수집·처리하여 교통류의 제어 및 관리를 수행하는 체계 - 실시간 교통제어(ATC:Advanced Traffic Control) - 돌발상황관리(AIM:Advanced Incident Management) · 자동교통단속(ATE:Automatic Traffic Enforcement) · 자동요금징수(ETC:Electronic Toll Collection) · 중차량관리(HVM:Heavy Vehicle Monitoring)
첨단교통정보체계(ATIS) (Advanced Traveler Information Systems)	- 실시간 교통정보를 차량운전자 및 여행자에게 제공함으로써 교통류 분산, 교통안전 및 도로의 이용효율을 극대화시키는 체계 · 권역별 교통정보시스템(TRIS:Traffic Road Information System) · 부가교통정보시스템(VTIS:Value-Add Traffic Information System)
첨단대중교통체계(APTS) (Advanced Public Transportation Systems)	- 대중교통체계의 운영 및 대중교통의 서비스수준을 제고하기 위하여 대중교통수단의 이용자 및 관리자들에 대한 실시간 대중교통정보를 제공하는 체계 · 대중교통정보서비스(PTIS:Public Transportation Information Service) · 대중교통관리(PTM:Public Transportation Management)
첨단화물운송체계(CVO) (Commercial Vehicle Operations)	- 효율적인 화물수송 및 위험물 차량에 대한 안전성 향상을 위하여 화물 및 차량에 대한 위치를 추적·관리하며, 이와 관련된 실시간 정보를 제공하는 체계 · 화물 및 화물 차량관리 (FFM:Freight and Fleet Management) · 위험물차량관리(HMM:Hazardous Material Monitoring)
첨단차량 및 도로체계(AVHS) (Advanced Vehicle & Highway Systems)	- 완전 무인자동운전을 지향하는 첨단 도로 및 차량을 통하여 전체 교통시스템의 안전성을 증진하고, 시설용량을 획기적으로 증대시키는 첨단교통체계

8.3 대중교통수단

8.3.1 시내버스 개선방안

[표Ⅲ-3-50] 시내버스 개선방안

항 목	개 선 방 안
시내버스 서비스 제고	· 운행시간표게시판 추가설치 · 버스운행노선안내 및 홍보강화 · 컴퓨터통신, 인터넷등을 통한 다양한 이용정보 제공 · 차량내부 안내체계 개선 ⇒ 문자안내서비스(LED) 및 안내방송
시내버스 이용편의 증진	· 승강장 표지판 및 대기소 개선·확충
통합 교통카드제 도입	· 버스 주차요금등 상호연계
시내버스 외부색상 개선	· 도시형, 좌석, 마을버스 3가지 유형으로 구분 실시
시내버스 고급화의 지속적 추진	· 시내버스 냉방화 · 리무진 버스도입
지능형 버스운행 관리체계 구축	· 시내버스 운행관리시스템 구축
시내버스-지하철 환승체계 구축	· 노선체계개선과 연계하여 환승지점 개선
시내버스 운영 투명성 확보	· 통합 교통카드제 확대실시 · 요금자동징수기 설치
시내버스 노선체계 개편	· 노선체계의 이원화(간선,지선) · 도심순환노선 도입
대중교통 활성화를 위한 업체 지원	· 시내버스 운송업체 지원 종합계획 수립 · 시내버스 운송사업 육성기금 조성, 지원

8.3.2 서산시 대중교통 추진전략

[표Ⅲ-3-51] 대중교통 추진전략

구 분	기 본 구 상 (「대중교통기본계획 수립, 건설교통부, 2006」)	추 진 전 략 (2020년 서산시)
범 위	· 공간적 범위 : 30만~50만 (소규모 도시)	· 서산시 장래 계획인구 : 27만인
지 표	· 대중교통 수단분담율 : 61.0% · 간선축 버스운행 속도 : 31.1km/h · 대중교통서비스 - 대중교통 대기시간 : 4.1분 - 대중교통 접근시간 : 5.8분 - 대중교통 환승시간 : 5.9분	· 도시특성 및 규모가 유사한 타 도시의 대중교통 수단분담율을 조 사하여 장래 서산시 대중교통 수단분담율 산정 · 도·농 복합도시의 특성을 감안하여 대중교통 수단분담율 산정 · 대중교통 수단분담율 : 50.0%(사례분석을 통한 현재 분담율 : 28%) · 간선축 버스운행 속도 : 35.6km/h · 대중교통서비스 - 대중교통 대기시간 : 4.3분 - 대중교통 접근시간 : 5.4분 - 대중교통 환승시간 : 5.5분
목 표	· 도시교통·특성에 적합한 대중교통시설 확충 · 대중교통의 서비스 향상 및 편의성 제고 · 대중교통산업의 경쟁력 제고 · 교통약자와 교통오지의 이동권 지원 · 대중교통계획 및 시책 집행의 실효성 강화	· 버스업체 지원을 통한 대중교통 개선유도 · 교통수단 결절점에 복합환승시설 도입 · 버스카드 도입을 통한 이용자 편의 제공 · 차량정비 및 운전자 교육을 통한 안전사고 관리 · 대중교통산업 지원 확대 · 지속적인 버스업체 관리와 함께 자율성 보장 · 노인·장애인·저소득층 등 교통약자의 대중교통 이용지원 · 교통오지에 상시운행버스 대신 마을버스 및 택시운영 · 현황조사를 통한 나홀로 차량 감축

8.3.3 신교통수단

[표 III-3-52] 신교통수단

모노레일 (과좌형)	LINEARMOTOR (Sky-Train)
	
· 차량규모 15.5m × 2.98m × 3.74m · 정원 : 132인/량 · 차량편성 : 최대 6량 · 최소운전시격 : 180초 · 최고속도 : 85km/h · 등판구배 6% · 최소곡선반경 100m	· 차량규모 12.7m × 2.40m × 3.13m · 정원 : 90인/량 · 차량편성 : 최대 6량 · 최소운전시격 : 90초 · 최고속도 : 80km/h · 등판구배 6% · 최소곡선반경 70m
· 일본 과좌형 : 오사카, 북구주 - 현수형 : 지바, 쇼난 · 호주 시드니 · 미국 올랜도	· 일본 도영12호선, 오사카7호선 · 캐나다 밴쿠버 Skytrain, 토론토 SRT

교무바퀴(AGT)	
VAL 256	SEASIDE LINE
	
· 차량규모 13.0m × 2.56m × 3.53m · 정원 : 97인/량 · 차량편성 : 최대 6량 · 최소운전시격 : 60초 · 최고속도 : 80km/h · 등판구배 7~10% · 최소곡선반경 30m	· 차량규모 8.0m × 2.40m × 3.30m · 정원 : 72인/량 · 차량편성 : 최대 5량 · 최소운전시격 : 180초 · 최고속도 : 60km/h · 등판구배 6% · 최소곡선반경 30m
· 일본 교베 Portliner, Rokkoliner, 요코하마 Seaside Line, 동경 임해선, 히로시마 Astram Line · 프랑스 Lille VAL206 · 미국 잭슨빌 VAL256	

9. 물류계획

9.1 화물수요예측

9.1.1 화물 물동량 예측

- 국가교통 DB에서 물동량을 예측한 결과는 본 과업 최종목표년도인 2020년 외부통행 20,222톤/일이며 내부통행은 17,102톤/일로 총 통행은 37,324톤/일로 예측되었음.

[표 III-3-53] 신교통수단 2020년 화물 물동량 예측

(단위 : 톤/일, %)

구 분		2001년	2006년	2011년	2016년	2020년	2021년	증가율 ('16~21)
외부통행	유입	4,257	5,501	6,981	8,366	9,694	10,056	3.75
	유출	4,423	5,741	7,398	9,019	10,528	10,981	4.02
	계	8,680	11,242	14,379	17,385	20,222	21,037	3.89
내부통행		7,347	9,506	12,202	14,767	17,102	17,839	3.85
합 계		16,027	20,748	26,581	32,152	37,324	38,876	3.87

자료 : 「2002년 국가교통 DB, 2003년 8월」

주 : 본 과업 최종 목표연도인 2020년은 보정한 수치임.

9.1.2 2020년 화물교통량 예측

- 2020년 화물교통량 예측 결과, 장래 화물교통량은 첨두시 화물 교통량은 3,819대/시이며, 1일 총 화물교통량은 54,180대/일로 분석되었음.

[표 III-3-54] 2020년 화물교통량 예측

(단위 : 대/시, 대/일)

구 분		중소형 화물차		대형 화물차		합 계		
		유입	유출	유입	유출	유입	유출	계
국가DB상 서산장래 예측 화물교통량	첨두시 교통량	1,507	179	594	71	2,101	250	2,351
	1일 교통량	11,964	11,964	4,714	4,714	16,678	16,678	33,356
서산도시기본계획 반영 발생 화물교통량	첨두시 교통량	941	112	371	44	1,312	156	1,468
	1일 교통량	7,469	7,469	2,943	2,943	10,412	10,412	20,824
2020년 서산시 장래 화물교통량	첨두시 교통량	2,448	291	965	115	3,413	406	3,819
	1일 교통량	19,433	19,433	7,657	7,657	27,090	27,090	54,180

주 : 첨두시는 08:00~09:00시임.

9.2 물류·유통단지 입지구상

9.2.1 입지구상

■ 입지선정 기준

- 물동량에 따른 축별 배치
 - 지역규모에 따른 안정적 물동량 처리
 - 장래 개발계획을 고려한 배치
- 물류유통의 결절점
 - 물자수송에 있어서 지역간 교통과 도시교통의 변환점
 - 물자수송에 있어서 공급자와 수요자의 중계기지
- 교통이 편리한 지역
 - 고속도로 및 국도, 철도에서의 접근성이 용이한 지역
 - 지역터미널 및 연계 유통기능의 원만한 지역
 - 수송수단 연계 가능성
- 토지이용과의 조화
 - 자연조건이 양호하며, 장래 토지의 확장 가능성이 있는 지역
 - 인접지역의 토지이용 상태와 상충되지 않는 지역
 - 주변에 배후 주거지 및 지원시설지가 입지한 지역
- 도시의 인프라시설의 구축이 양호한 지역 : 용수풍부, 수질양호, 전력확보용이, 상하수도 완비, 가스·전기 완비
- 경제성 : 지가가 저렴하고 공시비용이 적게 소요되며, 공사가 용이한 지역

■ 입지구상

- 서산 북측에 동서로 관통하는 일반국도 38호선 및 서산 중심을 지나는 국도29호선 주변에 입지
- 평택항에 근접한 대산항 주변과 기존 서산 산업단지 주변에 입지하여 기존 물류체계와 연계성 유지

9.3 물류유통시설 확충 및 정비계획

9.3.1 항만 및 대규모 유통단지

위 치	개 발 방 향
· 대산항 · 삼길포항(어항) · 항만배후물류단지 · 대산물류단지	· 서북부 해안 중심의 역할수행을 위한 항만·물류기능 강화 · 유통단지 개발촉진법에 의한 대규모 유통단지 조성

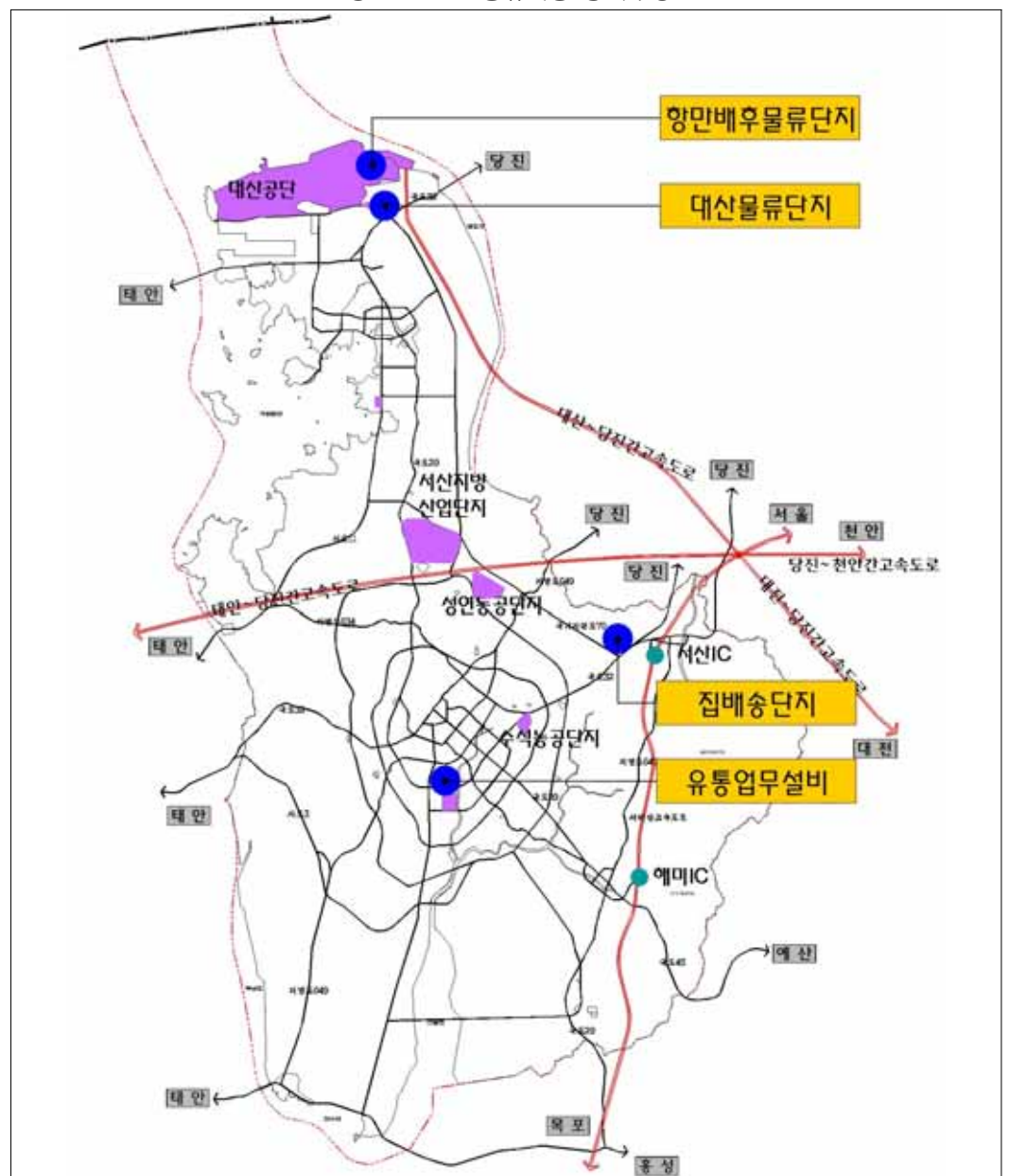
9.3.2 화물 터미널 유통업무 설비

위 치	개 발 방 향
· 예천동일원	· 농·공업생산물의 화물물동량 처리를 위한 터미널 조성

9.3.3 집배송 단지

위 치	개 발 방 향
· 서산I.C 부근	· 자동차 및 부품 집배송 단지

[그림 Ⅲ-3-20] 물류시설 입지구상도



2 정보·통신계획

1. 현황 분석

1.1 통신시설

- 2003년 현재 서산시 전화국은 1개소로 시설능력은 78,726회선으로 가입자 수에 비해 회선은 양호한 편이며, 공중전화수는 2000년대 들어서면서 감소하는 추세임
- 전화가입자는 2003년 현재 65,543인으로 주택용이 47,920인, 업무용이 17,042인을 차지하고 있음

[표 Ⅲ-3-55] 전화시설 및 가입자수

구 분	전화국수 (개소)	시설수 (회선)	가 입 자 수(인)				공중전화대수 (대)
			계	업무용	주택용	사업용	
1993년	1	68,068	46,627	8,706	37,921	-	734
1994년	1	66,200	44,671	9,416	35,255	-	893
1995년	1	64,372	53,490	11,165	42,325	-	880
1996년	1	65,691	57,484	12,349	45,135	-	949
1997년	1	69,020	60,561	15,070	45,491	-	1,395
1998년	1	73,909	62,940	...	...	-	1,670
1999년	1	75,120	61,169	15,645	45,000	524	1,700
2000년	1	75,152	62,829	16,262	46,054	513	1,641
2001년	1	75,200	64,922	17,002	47,418	502	1,539
2002년	1	91,112	65,394	17,000	47,819	575	1,421
2003년	1	78,726	65,543	17,042	47,920	581	1,296

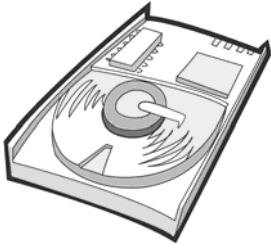
자료) 서산통계연보 (1994~2004년)

[표 Ⅲ-3-56] 전화사용현황(2003년)

구 분	국내전화			국제전화		
	일반전화 (도수)	공중전화 (도수)	요금계 (천원)	일반전화 (도수)	공중전화 (도수)	요금계 (천원)
2003년	701,642,130	10,470,147	13,472,500	90,424	7,974	320,340

자료) 서산시청(2004)

1.2 행정전산화



- 2003년 현재 서산시 행정전산장비를 살펴보면 주전산기는 감소하고 있고 통신장비는 늘어나고 있는 추세임
- 온라인통신회선은 급격한 증가추세를 보임

[표 Ⅲ-3-57] 행정전산장비 보유

구 분	주 전 산 기 (조)					
	합 계 (회선)	행 정 전 산 망 용 (회선)				일반업무용 (회선)
		소 계	주 민	자 동 차	부 동 산	
2000년	18	3	1	1	1	15
2001년	22	18	16	1	1	4
2002년	3	-	-	-	-	3
2003년	5	-	-	-	-	5

구 분	개 인 용 컴 퓨 터 (PC) (대)						
	합 계 (회선)	행 정 전 산 망 용(회선)				일반업무용 (회선)	교육용 (회선)
		소 계	주 민	자 동 차	부 동 산		
2000년	1,009	69	55	5	9	858	82
2001년	1,291	62	48	5	9	1,147	82
2002년	1,165	62	48	5	9	1,042	61
2003년	1,254	94	80	5	9	996	164

구 분	통 신 장 비 (대)								
	합 계 (회선)	변복조 장치 (MODEM)	데이터서 비스장치 (DSU)	통신망 관리장비 (NMS)	망다중화 장비 (MUX)	패킷장비	망연결 장치	초고속 교환기 (ATM)	채널분배 장치 (CSU)
2000년	4	-	-	1	1	-	1	1	-
2001년	4	-	-	1	1	-	1	1	-
2002년	28	-	-	-	4	-	28	1	1
2003년	32	-	-	-	4	-	23	3	2

구 분	온 라 인 통 신 회 선				
	합 계	전 용	구 내	DNS	ATM
2000년	343	20	322	-	1
2001년	343	20	322	-	1
2002년	891	20	870	-	1
2003년	1,927	26	1,900	-	1

자료) 서산통계연보 (2004년)

1.3 우편·체신

- 우편물 취급현황은 국내의 경우 2001년 전체 접수건수 7,188건으로 최고조를 보였으나 점차 감소 추세를 보이며, 국외의 경우 1996년 53,944건 이후 급격한 감소를 보이고 있음
- 우체국 현황은 2003년 현재 16개소로 각 행정별로 고르게 분포하고 있음
- 우편요금수입현황은 2003년 현재 2,518,934천원으로 꾸준한 증가 추세를 보이고 있음

[표 Ⅲ-3-58] 우체국시설현황(2003년)

구 분	우체국수(개소)						직원수 (인)	집배원수 (인)
	계	일반국	분국	별정국	군우국	우편취급소		
2003년	16	8	0	5	1	2	139	58

자료) 서산시청

[표 Ⅲ-3-59] 행정별 우체국시설현황(2003년)

구 분	우체국수(개소)						직원수 (인)	집배원수 (인)
	계	일반국	분국	별정국	군우국	우편취급소		
대산읍	2	2	-	-	-	-	14	-
인지면	1	1	-	-	-	-	3	-
부석면	1	-	-	1	-	-	5	-
팔봉면	1	-	-	1	-	-	3	-
지곡면	1	-	-	1	-	-	4	-
성연면	1	1	-	-	-	-	3	-
음암면	1	-	-	1	-	-	4	-
운산면	1	1	-	-	-	-	3	-
해미면	2	1	-	-	1	-	4	-
고북면	1	-	-	1	-	-	4	-
부춘동	2	1	-	-	-	1	3	-
동문동	-	-	-	-	-	-	-	-
활성동	1	1	-	-	-	-	89	58
수석동	-	-	-	-	-	-	-	-
석남동	1	-	-	-	-	1	-	-

자료) 서산시청

[표 Ⅲ-3-60] 우편물 취급현황

구분	국내(천통)							
	전체		일반우편물		특수우편물		소포	
	접수	배달	접수	배달	접수	배달	접수	배달
1993년	5,753	8,075	5,325	7,581	393	442	35	54
1994년	5,872	11,136	5,336	10,509	409	568	37	55
1995년	5,835	10,138	5,397	9,529	404	553	34	56
1996년	6,791	10,996	6,331	10,389	423	541	37	56
1997년	6,741	12,654	6,205	12,014	488	575	48	65
1998년	6,562	12,461	5,995	11,814	525	583	42	64
1999년	6,751	12,930	6,154	12,221	553	637	44	72
2000년	6,653	15,324	6,065	14,564	532	674	56	86
2001년	7,188	19,697	6,619	18,844	489	713	80	140
2002년	6,254	18,250	5,622	17,336	570	755	62	159
2003년	6,270	17,556	5,604	16,492	603	867	63	197

구분	국제(통)							
	전체		일반우편물		특수우편물		소포	
	접수	배달	접수	배달	접수	배달	접수	배달
1993년	41,464	97,243	40,656	96,549	399	467	409	227
1994년	39,452	69,193	38,293	68,485	656	511	503	170
1995년	33,373	25,365	32,056	24,534	644	585	673	246
1996년	53,944	21,966	52,440	20,638	649	708	855	620
1997년	49,267	25,655	47,573	24,202	599	759	1,095	694
1998년	25,279	18,951	23,143	17,768	1,060	703	1,076	480
1999년	23,732	12,656	21,187	11,196	1,555	828	990	632
2000년	20,598	12,723	17,418	10,966	2,026	994	1,154	763
2001년	17,254	13,884	13,436	10,893	2,693	2,018	1,125	973
2002년	13,113	11,904	9,282	9,694	3,126	1,278	705	932
2003년	11,860	17,825	8,091	13,322	3,262	2,477	507	2,026

자료) 서산통계연보 (1994~2004년)

[표 Ⅲ-3-61] 우편요금수입현황

구분	계(천원)		보통 우편(천원)		특수 우편(천원)		소포(천원)	
	국내	국제	국내	국제	국내	국제	국내	국제
1993년	1,064,435	35,903	652,154	24,331	334,960	1,928	77,321	9,644
1994년	1,013,156	31,445	582,322	20,492	351,864	1,964	78,970	8,989
1995년	1,283,456	36,018	768,147	19,495	421,089	2,415	94,220	14,108
1996년	1,637,302	54,709	1,012,051	34,238	511,598	2,398	113,653	18,073
1997년	1,747,616	59,741	1,028,642	27,727	577,142	4,769	141,832	27,245
1998년	1,883,851	55,586	1,036,017	13,839	715,799	12,845	132,035	28,902
1999년	944,079	1,094,673	12,796	1,038,061	865,270	32,113	66,013	24,499
2000년	2,124,992	82,922	1,089,093	9,975	855,588	42,235	180,311	30,712
2001년	2,242,749	107,671	1,232,004	9,041	742,589	67,389	268,156	31,241
2002년	2,387,436	132,306	1,201,440	7,770	933,943	101,275	252,053	23,261
2003년	2,518,934	137,153	1,146,581	7,848	1,105,904	112,384	266,449	16,921

자료) 서산시청

2. 문제점

2.1 지방행정정보망의 효율적 관리·운영

- 지방행정정보망의 관리와 운영을 위한 전문 인력 확충 및 체계적인 관리 체계 구축 시급

2.2 대민 정보서비스의 미흡

- 인터넷 등 정보통신망의 생산적 영역 활용이 적극적으로 이루어질 수 있도록 하는 기반기술의 강화 및 시스템 구축이 요구되고 있음
- 인터넷 등을 통한 온라인상에서의 익명 사용자 급증이 가져오고 있는 각종 사회병리현상의 증식을 억제할 수 있는 대책 마련이 요구되고 있음

2.3 정보보호 문제

- 인터넷을 통한 해킹 등에 대비한 방화벽 운용 장비의 확충 및 보완이 요구되고 있음

2.4 정보인력 부족 및 산업정보시스템 구축 미비

- 공공부분과 민간부분에 있어서 양방향 정보화체제의 구축
- 지역내 산업체간의 정보화체제 열악

3. 기본방향

3.1 도시종합정보시스템의 구축

- 도시의 체계적인 관리와 실질적 검증 데이터로 활용을 위하여 도시종합정보시스템의 구축
- 인터넷을 통해 도시종합정보시스템에 자유로운 접근을 가능하도록 하고, 시민참여를 통한 실증적 정보의 수집과 검증이 이루어질 수 있도록 함
- 다양한 통신매체 이용의 대중화 촉진과 안정적 서비스 향상을 통해 지역경제 활성화 및 삶의 질 향상

3.2 정보수집 및 관리체계의 일원화

- 도시 관련 각종 정보의 수집방법 및 관리를 위한 표준 전산화 방안을 마련
- 각종 도시 관련 정보의 관리체계를 일원화함으로써 정보 및 정보체계간을 통합하여 광역 기초 데이터베이스체계를 구축

3.3 이용자의 편리성 증진과 수용 지향적 통신체계 확보

- 산업, 생활, 행정, 교육, 문화 등의 종합적 정보망 구축
- 우체국, 전화국, 정보네트워크 등 많은 시민이 이용하는 정보통신시설을 시민의 직접적인 생활권과 연계하여 보급함으로써 이용자의 편리성 도모

3.4 차세대 정보통신 인프라 확충

- 현실적이고 구체적인 정보를 바탕으로 하는 미래지향적 도시환경을 조성할 수 있도록 인프라 확충

3.5 정보화 강화

3.5.1 행정정보 강화

- 논스톱 행정서비스의 구현 및 행정정보 공개체제의 확립, 행정업무의 고속화 및 효율화
- 조직분할성(Sectionalism)의 한계를 넘는 종합적·합리적 의사결정 행정조직의 확립
- 효율적인 행정계획을 위한 정보시스템의 구성

3.5.2 하드웨어 네트워크 강화

- 자치단체 네트워크를 행정정보 네트워크에 게이트웨이를 매개로 접속하여 기업이나 개인과의 정보교환
- 네트워크상에서 지역주민으로부터의 액세스 포인트를 직접 찾아서 직장이나 가정과의 정보를 교환

3.5.3 행정업무 강화

- 주민의 신고나 신청을 처리하고 증명서 등을 교부하는 업무, 주민의 신청에 의한 서비스 제공
- 각종 통계나 법령, 정부, 간행물이나 각종 문서파일, 행정안내, 시스템단말기 등을 통하여 지역주민에게 제공
- 통일되고 표준화된 소프트웨어 환경을 제공하는 틀로서 공통 소프트웨어 기반을 구축하여 효율성을 제고

3.5.4 기업정보 부문

- 기존 산업의 강화 및 고부가가치화, 첨단산업의 유치 및 육성, 산업구조의 고도화에 따른 대응력 강화를 통해 지역산업을 활성화 할 수 있도록 기업 정보망을 구축

3.5.5 생활정보 부문

- 지역 물류지원시스템 구축
- 기업 상품의 공동상거래시스템 도입과 유통시스템 확립

[표 Ⅲ-3-62] 지역 물류시스템 구축 방안

분 야	세 부 내 용
교 육·문 화	• CAI(Computer Aided Instruction)에 의한 개인별 교육시스템 • 네트워크화에 의한 원격 교육시스템
의 료·복 지	• 지역 건강관리정보시스템 • 장애자를 위한 재택복지시스템
환 경·교 통	• 종합교통관제시스템 • 버스노선(Bus Information)시스템
재 난 관 리	• 재난정보관리시스템 • 지역적 기상정보시스템 • 비상경보시스템
행 정 사 무 서 비 스	• 원격 행정정보 서비스 • 지리정보시스템(GIS)

4. 추진전략

4.1 시민참여를 통한 지역정보체제 구축

[표 Ⅲ-3-63] 지역정보화 실천프로그램

추진전략	프로그램	비고
지역정보화 체제의 구축	• 정보이용의 활성화와 실질적인 지역발전의 촉진을 위하여 지역정보센터 설치운영	
	• 주변 관광지와 연계하여 역사·문화관광과 교육·문화관광 수요의 유발을 위한 종합관광서비스시스템 구축	
	• 정보화 시범마을 조성사업의 지속적인 추진	
지역특성에 맞는 「데이타베이스」 구축	• 전국적 행정전산망을 유지할 수 있는 정보망구축	
	• 도시행정정보 외에 주민생활 편의를 위한 생활정보를 구축	

4.2 지역정보체제를 활용한 지역 산업체와 교육연구기관과의 사이버 산학 협력 공간의 조성을 통한 지역산업의 경쟁력 제고

[표 Ⅲ-3-64] 지역산업체와 지역교육연구기관간의 정보화 실천프로그램

추진전략	프로그램	비고
지역간·산업체간 정보교류의 촉진을 위하여 정보인력 육성	• 주민정보화교육의 지속적인 추진을 통한 주민들의 정보활용 능력을 제고	
개별 하위시스템 구축	• 도시계획정보관리 및 의사지원시스템 구축	
	• 도로관리시스템, 토지관리시스템, 건축물관리시스템, 교통관리시스템 구축	
	• 일상업무에 대한 표준화된 프로그램의 개발 및 동일 업무에 대한 중복입력을 배제하고 종합적이고 표준화된 도시행정을 위한 하위시스템을 구축	

4.3 통신장비 및 통신기기의 고급화를 통한 지역정보화 수준의 지속적인 제고

[표 Ⅲ-3-65] 통신의 고급화를 통한 지역정보화 실천프로그램

추진전략	프로그램	비고
통신관련 부문의 정비확충	• 전화 등 통신기기의 보급을 확대하여 대도시에 비해 상대적으로 낙후된 정보에 대한 욕구 해소	
	• 통신망을 유무선으로 이원화하고 데이터 통신 등 신통신수단 도입으로 고도정보화사회에 대비한 서비스수준을 확보	
	• 정보통신시설의 지하시설물로도 작성 의무화	
고도정보화시대에 대비한 Data망의 기반구축	• 정부에서 추진 중인 고속정보망 구축과 관련하여 주변 대도시와 연계한 정보망의 「Networking」 구축	

4.4 유비쿼터스시대에 대비한 계획

4.4.1 유비쿼터스 도시(U-City)

- 도시기능과 관리의 효율화를 위해 기존의 정보인프라를 혁신하고 유비쿼터스 기술을 기간 시설에 접목시켜, 도시 내에 발생하는 모든 업무를 실시간으로 대처하고 정보통신 서비스를 제공, 주민들에게 편리하고 안전하며 안락한 생활을 제공하는 신개념 도시를 뜻함

[그림 III-3-21] U-City 개념도



4.4.2 U-City의 필요성과 개발배경



4.4.3 국내 U-City 현황

[표 III-3-66] 국내 U-City 현황표

유형	U-City	특화산업	주요서비스
도시생활 서비스중심	U-강남 (2004~2007년)	-	자녀안심, 장애인도우미, U-민원행정
	U-동탄신도시 (2003~2007년)	-	U-Home, U-교통, 원격검침, 지능형빌딩
	U-수원 (2004~2007년)	-	U-행정, U-관광, U-안전관리
	U-홍덕 (2004~2006년)	-	U-시설물관리, U-교통, 원격검침, U-생활안전
특화산업 육성중심	U-제주 (2004~2007년)	관광산업	U-교통, U-관광
	U-송도신도시 (2004~2008년)	IT·BT·NT 산업클러스터	U-교통, U-Home, U-환경, U-재해방지, U-의료
	U-부산 (2004~2010년)	해양조선 국제자유도시	U-Port, U-교통, U-Convention
	U-전주 (2005~2008년)	영상산업 기술클러스터	U-문화, U-의료
	U-광주 (2005~2010년)	문화산업	U-문화, U-Home
	상암DMC (2003~2007년)	모바일 비즈니스 테스트베드	U-교통, U-환경, U-쇼핑, 유지관리/보수
	U-광교 (2003~2010년)	IT·BT·NT 클러스터	U-시설물관리, U-Home, U-환경, U-교통,

■ 「U-충남」

- 충청남도 2008년까지 U전략산업을 집중 육성할 계획임
- 추진 목표는 디지털 디스플레이 산업, 자동차 부품 산업, 첨단문화 산업, 농·축산 바이오산업과 연계한 U산업 발굴 및 육성
- 추진 현황은 2006년 아산시를 U-City 시범모델로 구축, 2008년 U-전략산업을 집중 육성, 타 지역으로 U-City 모델 확산할 계획
- U-City 클러스터 계획 추진 현황은 「천안-영상미디어 산업」, 「아산-디지털 산업」, 「당진-철강 및 물류 항만 산업」, 「금산-U헬스 산업」, 「탕정-디스플레이 산업」, 「배방-탕정 연계의 첨단주거형 배후도시」 등이 있음

4.4.4 「U-서산」 계획

- 서산시민과 홈 네트워크 구축
 - 원격가전제어, 보안/긴급 상황 관리, 콘텐츠 공유, 생활정보 검색 등의 서비스 구축
 - 원격근무지원, 고속 유무선 광역 통신망, 인터넷 전화 화상회의 등의 서비스 구축
- 서산시 광역 정보통신망 구축
 - 지리정보시스템, 지능형교통시스템, 교통관리시스템, 대중교통시스템 등의 도입으로 도시적인 차원의 유비쿼터스 정보통신망 구축
- 서산시 교육 및 의료분야와 연계한 서비스 구축
 - 사이버교육 콘텐츠, 모바일 학사일정, 모바일 강의실
 - 원격진료 서비스, 건강관리 서비스, 원격검진 서비스, 생활건강정보 서비스
- 서산지방산업단지, 서산제2지방산업단지, 자동차특화단지와 연계한 산업클러스터 체계 구축

5. 시설배치계획

5.1 우편 시설배치계획

- 우체국 시설배치는 경제성과 공익성 및 효율성을 고려하여 기계화를 자동화시키고, 우편물의 대중성 측면에서 소규모 시설의 다수화를 원칙으로 함.

5.1.1 우체국

- 근거 : '92 체신부 내부지침
- 관할구역의 인구 : 도시지역과 농·어촌지역의 인구밀도 차이로 명확한 구분이 없음
 - 도시지역 : 법정 동 단위당 1개소 설치를 목적으로 추진 중
 - 농·어촌지역 : 면 단위 1개소

○ 시설규모 기준

- 집배국 : 군단위 이상에 설치된 우체국으로 창구업무와 집배업무의 두 가지 기능
- 주사국 : 동 단위 이상에 설치한 우체국으로서 집배원이 없음

다만, 면 단위의 경우는 집배와 창구업무를 병행

[표 III-3-67] 우체국 시설기준

구 분	지 역 별	규 모		비고
		대 지(단위:m ²)	건 물(단위:m ²)	
집배국 (사무관국 및 서기관국)	직할시 및 대도시 (인구 20만 이상 도청소재지)	2,500~4,000	4,000~6,000	구단위
	중·소도시	2,000~3,300	2,000~4,000	지역단위
	군·읍	1,500~2,500	1,300~2,000	지역단위
주사국	도시	직할시 이상	대 500	창구수 : 12개
			중 500	창구수 : 10개
			소 400	창구수 : 6개
		중소도시	대 500	창구수 : 6개
			중 500	
			소 500	
	농어촌	집배	중 600	집배수 : 5구
			소 600	
		무집배	중 500	

5.1.2 우체분국

- 주사국보다는 규모가 작으나 일상적인 업무는 동일
- 시설면적 : 60m²(실제 100m²이상)

5.1.3 별정 우체국

- 체신부장관의 지정을 받아 자기의 부담으로 청사 기타 시설을 갖추고 국가로부터 위임받은 체신 업무를 수행하는 우체국

5.1.4 우편취급소

- 체신업무의 일부를 개인이 대행하여 수행하는 사설취급소로 일반적인 우편물만을 취급(우편배달, 금융 등은 제외)

- 이용세대수별 유치거리는 아래표와 같음

[표 Ⅲ-3-68] 우편취급소 유치거리

구 분	면 적(㎡)	이용세대수(호)	유치거리(m)
동 사 무 소	600~700	3,000	500~700
파 출 소	600~700	5,000	700~1,200
소방파출소	800~1,200	7,000	1,500내외
우 체 국	600~700	7,000	700~1200
보 건 지 소	-	10,000	1500

자료) 한국토지공사

5.2 통신 시설배치계획

5.2.1 정보화 기반구축

- 정보통신망의 이용을 향상시킴으로서 효율성을 제고
- LAN, VAN, CATV, 팩시밀리, 컴퓨터 등을 연결하여 통신시스템의 정보화 기반을 구축

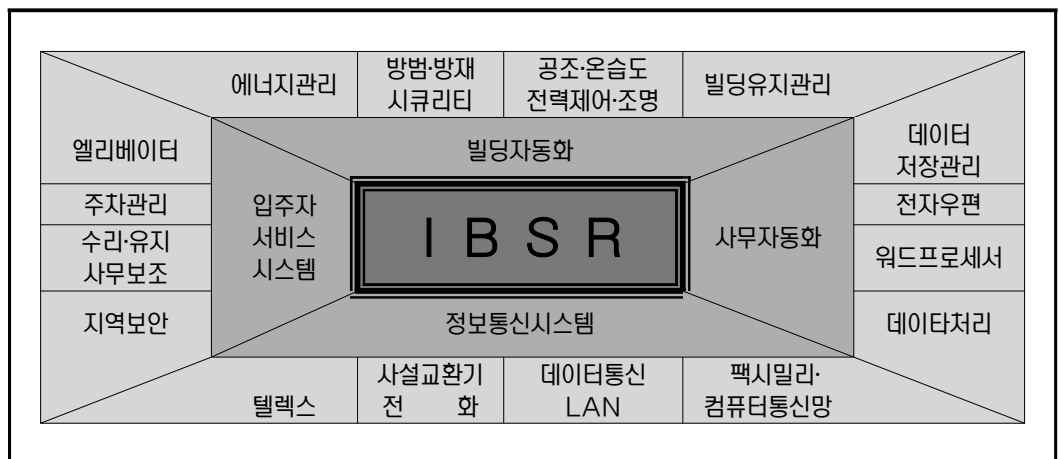
5.2.2 지방화와 국제화에 대비한 정보통신망 정비 확충

- 충청남도 서북부지역의 중심거점인 서산에 정보화 핵심역할을 수행하게 될 종합정보통신망(ISDN)을 한국통신이 설치하도록 유도

5.2.3 정보센터 및 텔레포트(Teleport)건설

- 인텔리전트 빌딩 등 정보센터와 텔레포트를 광역정보처리능력의 강화를 통해 지방화와 국제화시대에 능동적으로 대비하기 위하여 조성
- 정보인력육성과 지역DB(데이터 베이스)의 정비
 - 전문 고등기술자를 양성하여 민간, 지방자치단체, 학계가 공동으로 지역DB(데이터 베이스) 기반을 정비

[표 Ⅲ-3-69] 인텔리전트 빌딩의 구성도



5.2.4 주요시설별 추진 계획

■ 인텔리전트 빌딩(Intelligent Building)

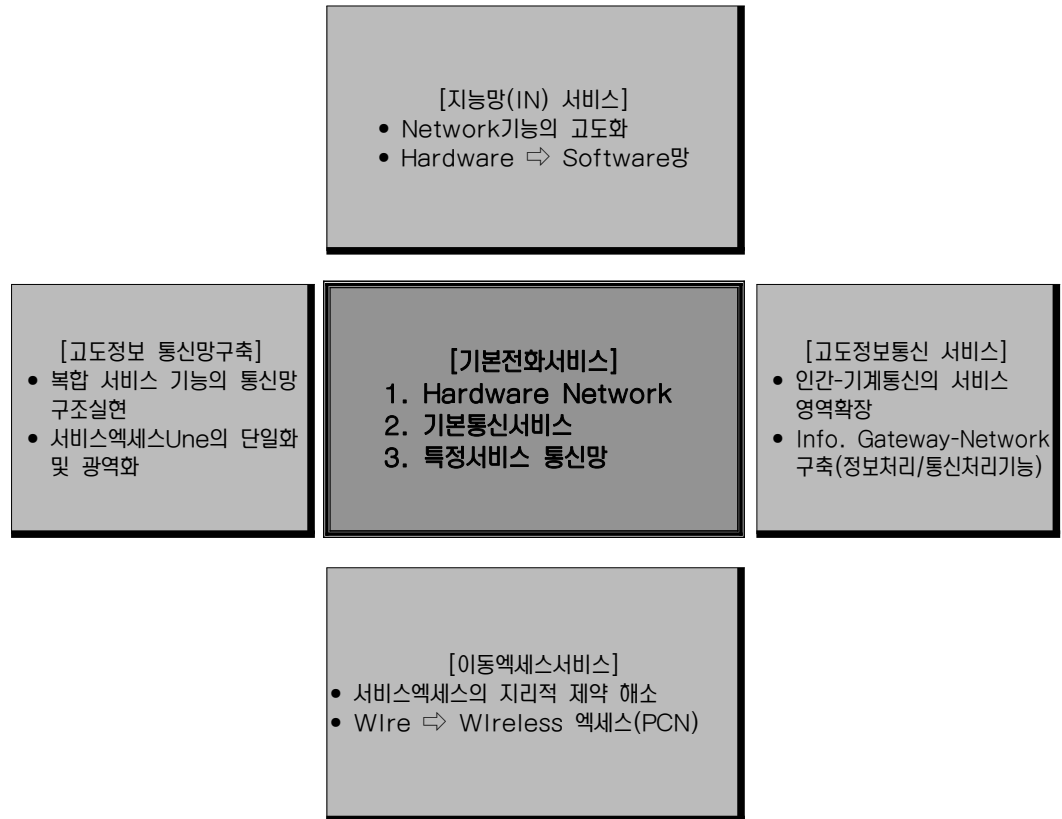
- 개요 : “인텔리전트 빌딩”(IB)이란 첨단정보 빌딩, “스마트 빌딩”(Smart Building) 또는 고속정보화 건축물 등으로 불리며, 일반적으로 빌딩자동화 시스템(BA : Building Automation), 정보통신시스템(TC : Telecommunication), 사무자동화시스템(OA : Office Automation)등 건축환경적인 고려사항(Amenity)과 유기적으로 통합되어, 쾌적한 환경 속에서 생산성을 극대화하며, 인간과 빌딩의 안전성을 높여 건설과 관리면에서 경제성을 추구할 수 있도록 함
- "인텔리전트" 기능
 - 빌딩 자동화시스템(BAS)의 기능 : 빌딩관리시스템, 안전관리시스템, 에너지절약시스템
 - 사무자동화시스템(OA)의 기능 : 정보처리, 사무처리
 - 사무자동화시스템(TC)의 기능 : 전송·교환서비스, 전자MAIL서비스, 통신회의서비스
 - 건축환경시스템 : 배선, 문서 운송
 - 입주자편의 시스템 : 엘리베이터 자동조절, 주차관리, 휴식시설, 공기조절기
- "인텔리전트 빌딩"의 운용계획
 - 첨단과학산업기지의 상업지역에 첨단정보중심의 인텔리전트 빌딩을 설치
 - 도심의 중심상업지역내에 신축 또는 재건축 건물에 복합 인텔리전트 빌딩의 설치 유도



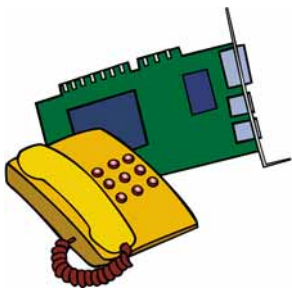
■ 종합정보통신망(ISDN)

- 개요 : ISDN(Integrated Services Digital Network)은 기존의 통신망과는 달리 하나의 회선으로 음성통신(전화)뿐 아니라 화상데이터 등 비음성 정보까지 전달해 주는 종합디지털 통신망
- “종합정보통신망” 운용 계획
 - 통신사업에서의 기본전화서비스를 주력 사업으로 계승 발전시키면서 전화서비스에 다양한 고도편의서비스기능을 실현시키는 지능망(IN)서비스와 이동엑세스망(PCN)서비스사업을 전개
 - 공중정보통신망과 데이터통신시설을 조속히 확충하며, 서비스고도화를 위해 학습, 생활정보, 영상회의, 지역정보망, 부가가치통신망, 고속전송서비스를 추진하는 등 통신서비스를 더욱 다양화
 - 고품질의 다양하고 풍부한 서비스를 재고하기 위하여 개별적으로 구축되어 온 정보통신서비스를 통합하여 제공하는 종합정보통신망을 단계적으로 구축

[표 Ⅲ-3-70] ISDN 구성도



5.3 지표설정



- 우체국, 전신전화국, 정보네트워크 등 많은 시민이 이용하는 정보통신시설의 배치는 경제성과 공익성 및 효율성을 고려하며 소규모 시설의 다수화를 원칙으로 하여 이용자의 편리성을 도모함
- 전화수요 증가에 따라 전화국을 확충하여 장래 전화 수요에 대응함
- 도시행정정보 외 주민생활 편의를 위한 생활정보를 구축함

[표 Ⅲ-3-71] 시설수요추정

구 분	2003년	2010년	2015년	2020년
계획인구(인)	152,494	210,000	250,000	270,000
계획가구(호)	53,816	77,780	92,600	103,850
전화보급률(대/100인)	43.0	50.0	55.0	57.0
가입대수(대)	65,543	105,000	137,500	153,900
전화국(개소)	1	1	1	1
우체국(개소)	16	18	20	22

③ 공공시설계획

1. 현황 분석

- 2003년 현재 서산시에는 시청, 법원, 경찰서, 교육청 등 총99개소의 각급기관이 배치되어 있음
- 주요기관인 시청, 경찰서등은 부춘동에 입지하고 있음
- 현재 15개의 읍·면·동사무소가 입지하고 있으며, 경찰서는 1개소, 지파출소가 소생활권별로 14개소가 입지하고 있음
- 소방시설로는 소방서가 1개소, 소방파출소 2개소, 의용소방대 17개소가 입지하고 있음

[표 Ⅲ-3-72] 공공시설 현황

합 계	지방행정관서					
	시청	읍면동	직속기관	출장소	사업소	
99	1	15	2	-	5	
경찰·소방관서						
경찰청	경찰서	지파출소	소방서	소방파출소	의용소방대	
-	1	14	1	2	17	
법원·검찰				보훈청	교육청	
법원(지원)	등기소	검찰(지청)	교도소·구치소·관찰소			
1	-	1	1	-	1	
우체국관서	세무서	농수산물 검사소	기타(중앙) 직속기관	전화국	방송국	신문사
14	1	1	-	1	-	2
협동조합						기타
농업	원예	축산	수산업	농업기반	산림	
12	1	1	1	1	1	1

자료) 서산통계연보 (2004년)

[표 Ⅲ-3-73] 주요 공공시설 현황

구 분	대산읍	인지면	부석면	팔봉면	지곡면	성연면	음암면	운산면
시 청	-	-	-	-	-	-	-	-
읍면동사무소	1	1	1	1	1	1	1	1
직 속 기 관	-	-	-	-	-	-	-	-
사 업 소	-	-	-	-	-	-	-	-
경 찰 서	-	-	-	-	-	-	-	-
지 파 출 소	2	1	1	1	1	1	1	1
소 방 서	-	-	-	-	-	-	-	-
소 방 파 출 소	1	-	-	-	-	-	-	-
의 용 소 방 소	2	1	1	1	1	1	1	1
법 원	-	-	-	-	-	-	-	-
검 찰	-	-	-	-	-	-	-	-
교 육 청	-	-	-	-	-	-	-	-
우 체 국	2	1	1	1	1	1	1	1
세 무 서	-	-	-	-	-	-	-	-

구 분	해미면	고북면	부춘동	동문동	활성동	수석동	석남동
시 청	-	-	1	-	-	-	-
읍면동사무소	1	1	1	1	1	1	1
직 속 기 관	-	-	-	-	-	1	1
사 업 소	-	-	4	-	-	-	1
경 찰 서	-	-	1	-	-	-	-
지 파 출 소	1	1	1	1	1	-	-
소 방 서	-	-	-	-	-	-	1
소 방 파 출 소	-	-	-	-	-	-	1
의 용 소 방 소	1	1	1	1	1	1	2
법 원	-	-	-	-	-	-	1
검 찰	-	-	-	-	-	-	1
교 육 청	-	-	1	-	-	-	-
우 체 국	2	1	1	1	1	-	1
세 무 서	-	-	-	-	-	1	-

자료) 서산통계연보 (2004년)

[표Ⅲ-3-74] 읍·면·동 사무소 현황

구 분	위 치	규 모		준 공 일
		층 수	연면적(m ²)	
대산읍사무소	대산읍 대산리 97-4	0/3	1,452.93	1988.
인지면사무소	인지면 둔당리 255-1 외2	1/2	1,148.53	1982.09.27
부석면사무소	부석면 취평리 364-2	0/2	952.55	1990.07.19
팔봉면사무소	팔봉면 어송리 1295-3	0/2	802.22	
지곡면사무소	지곡면 화천리 302-2	1/2	841.55	1988.
성연면사무소	성연면 평리 283 외1	1/2	1,273.66	1992.08.21
음암면사무소	음암면 도당리 1299-1	1/2	770.87	1985.
운산면사무소	운산면 용장리 451	0/2	1,133.23	1983.11.30
해미면사무소	해미면 읍내리 441-1 외1	0/2	943.56	1973.
고북면사무소	고북면 가구리 617-2	0/2	905.00	1979.
부춘동사무소	읍내동 510 외1	1/3	713.53	1991.09.18
동문동사무소	동문동 470-1	1/3	734.55	1992.09.19
활성동사무소	동문동 207-10	1/4	1,015.10	1992.06.01
수석동사무소	석림동 505-4	1/2	718.32	1992.11.03
석남동사무소	석남동 122	1/2	676.15	1994.04.13

자료) 서산시, 회계과

2. 문제점

- 서산시 시가지는 부춘동과 동문동에 주요 공공시설이 위치해 있으며, 시민들을 위한 서비스의 질적 개선 및 시설의 확충이 요구됨
- 대부분의 주요 공공시설이 서산시 중심지역에 집중하여 상업기능과 혼재되어 있으며, 교통량 집중을 유발하는 하나의 원인으로 작용하고 있음
- 동·읍·면사무소는 각 행정단위별로 1개소씩 만족하고 있으나, 소생활권을 중심으로 이루어져야 하는 공공청사 중 경찰파출소와 우체국이 부족함

3. 계획목표 및 기본방향

3.1 신규 공공시설의 확보

- 신규개발로 인한 인구의 급증이 예상되는 지역이나, 과다한 인구가 있는 동지역 등은 단계적으로 분동
- 신설하는 공공시설은 공공서비스의 공급측면에서 균형입지를 도모하고, 주민의 이용이 편리하도록 인구분포, 생활권 등을 고려하여 접근성이 가장 양호한 곳에 입지시키도록 유도
- 신설되는 동의 동사무소 부대 공공시설은 불요불급한 민원관계기관을 제외하고는 공공센터(Civic Center)의 형태로 생활권의 중심에 집단시설로서 입지를 유도

3.2 균형 있는 공공시설의 배치

- 주요 공공시설의 시설기준은 시설별 인구 수준을 근거로 도시별 현황과 법적기준 등을 비교 분석하여 적정 원단위 기준을 설정
- 소생활권을 중심으로 하는 동사무소, 파출소, 우체분국 등 공공서비스의 인구규모가 비슷한 시설은 가급적 집중배치 함으로써 주민이용 편리성을 제고

4. 시설배치계획

4.1 공공시설 계획기준

- 근거 : 도시계획시설의 결정·구조 및 설치기준에 관한규칙

4.1.1 공공청사의 정의

- 공공업무를 수행하기 위하여 설치·관리하는 국가 또는 지방자치단체의 청사
- 우리나라와 외교관계를 수립한 나라의 외교업무 수행을 위하여 정부가 설치하여 주한외교관에게 빌려주는 공관
- 교정시설(교도소·구치소·소년원 및 소년분류심사원에 한함)

4.1.2 법적·제도적 기준

- 결정기준 및 구조·설치기준: 도시계획시설의 결정·구조 및 설치기준에 관한규칙 제 95조
 - 교통을 편리하게 하여 이용자가 쉽게 접근할 수 있고 직원이 원활하게 업무를 수행할 수 있도록 하기 위하여 각종 교통수단의 배치상황을 고려할 것
 - 교통이 혼잡한 상점가나 번화가에 설치하여서는 아니 되며, 공무집행에 적합한 환경을 유지할 수 있도록 인근의 토지이용현황을 고려할 것
 - 중추적인 시설은 도심지에 단독형으로 설치하고, 국지적인 시설은 이용자의 분포상황을 고려하여 분산형으로 할 것
 - 유사한 기능의 공공청사는 일정한 지역에 집산화 할 수 있도록 기존 공공청사의 배치상황을 고려할 것
 - 주차장·휴게소·공중전화실·구내매점 등 이용자를 위한 편의시설과 안내실·업무대기실·화장실 등 부대시설을 충분히 확보할 것

4.2 공공시설 배치기준

4.2.1 공공시설 입지특성

- 공공시설은 공적결정을 전제로 하기 때문에 반드시 입지의 효율성만을 추구할 수는 없으며 경우에 따라서는 형평성을 강조하는 정치적 과정에서 입지가 결정될 수도 있고 이러한 경향은 지방자치제의 발전과 더불어 더욱 가속화될 전망
- 공공시설입지가 사적 시설입지와 다른 점은 사적시설입지의 경우와 달리 주민의 욕구충족, 서비스에 대한 접근기회의 평등, 예산의 공정한 배분 등이 고려되어야 함
- 공공시설 배치는 행정구역 단위를 기초로 한 생활권의 규모에 따라 적정하게 배분

4.2.2 배치기준

- 행정동을 단위로한 근린생활권 중심지에 서비스 인구규모가 유사한 동사무소, 파출소, 우체국 등을 가급적 근접 배치함으로써 행정의 능률성과 이용의 편의성을 증대할 수 있도록 계획
- 대생활권의 중심지에 소방서 등의 공공시설을 배치하고 경찰서, 소방서, 전화국 등은 자족적 도시기능을 발휘할 수 있도록 지역중심지를 고려하여 입지
- 공공시설을 중심으로 각 생활권별로 입지되어야 할 각종 생활편익시설을 그 이용권과 접근성을 고려하여 상호 유기적으로 연계될 수 있도록 배치
- 신규 공공시설 배치 시에는 장애인 편의시설 설치계획이 적극적으로 반영된 개발계획수립을 유도
- 공공시설중 시청, 법원, 검찰청, 세무서 등과 같은 광역적 이용이 필요한 시설은 지역의 중심지 기능을 담당하는 도심에 집중 분포하도록 함으로써 이용객의 편리성 제고

4.3 시설별 배치기준

4.3.1 동사무소

- 행정자치부의 동사무소 설치기준에 의하면 주민의 편익을 도모하기 위하여 인구 3만인 이상일 때 분동을 원칙으로 하고 있으며, 시설·면적 등에 관하여는 특별한 규정이 없음
- 주민의 편익을 도모하기 위하여 인구 3만 이상일 때 분동하며, 시설·면적 등에 관하여는 법규상 특별한 규정이 없음

4.3.2 경찰서

- 인구규모를 기준으로 할 때 40~50만인 당 1개소를 설치
- 이용자의 접근이 용이하고 직원의 원활한 업무수행을 위해 교통이 편리한 위치에 입지
- 시설면적은 2,500평을 기준으로 계획

4.3.3 경찰파출소

- 인구규모를 기준으로 할 때 3만인당 1개소를 설치
- 시설면적은 50평 기준으로 계획
- 동사무소와 연계하여 시설확충

[표 Ⅲ-3-75] 경찰서 설치 기준

구 분	관할구역 인구	관할구역 면적	시설면적
경 찰 서	40-50만	인구수 대비 행정구역별	2,500평
경찰파출소	3만 이상	약 1,5km ²	50평
경 찰 지 서	행정구역상 면 단위급 이상	1개면에 1개 지서	-

자료) 경찰청

4.3.4 소방서

- 시·군·자치구단위로 설치(특히 필요한 경우 인근 시·군 또는 자치구를 포함한 지역을 단위로 설치)
- 소방서 기준에 관한 규칙에 의해 소방파출소 5개소 초과 시에 소방서 1개소를 증설

4.3.5 소방파출소

- 소방서 기준에 관한 규칙(내무부령 제330호)에 의하면 시가지인 경우 연평균 풍속 4m/sec 미만 시 3km 마다, 4m/sec 이상 시 2km 마다 1개소를, 인구밀집지역인 경우 인구 2만인당 1개소를 설치

[표 Ⅲ-3-76] 소방파출소 설치 기준

구 분	대도시	중도시	소도시	소도읍
관할면적	5km ²	10km ²	15km ²	20km ²
관할인구	·서울: 10만인 ·부산: 5만인 ·인천, 광주, 대전, 대구: 2만인	인구10만인이상	1만5천인	1만인

자료) 소방서 기준에 관한 규칙

4.3.6 우체국

- 정보통신부의 지침상 도시지역의 경우 법정동당 1개소, 농어촌 지역의 경우 면 단위당 1개소를 설치하는 것으로 하고 있음
- 시설규모 : 인구 20만인이상 도시의 2,500~4,000평을 기준으로 하며, 중소도시의 경우는 2,000~3,300평

4.3.7 우체분국

- 동단위이상에 설치한 우체국으로서 집배원이 없으며, 일상적인 우체업무만을 취급
- 공공기관으로부터 건물을 공여 받아 설치 가능

4.3.8 별정우체국

- 정보통신부장관의 지정을 받아 자기의 부담으로 청사 및 기타시설을 갖추고, 국가로부터 위임받은 채신업무를 수행하는 우체국을 설치

5. 지표설정

[표 III-3-77] 주요 공공시설 지표

구 분	단 위	2003년	2010년	2015년	2020년
계 획 인 구	인	152,494	210,000	250,000	270,000
시 청	개소	1	1	1	1
동 사 무 소	개소	5	5	5	6
경 찰 서	개소	1	1	1	1
경 찰 파 출 소	개소	14	17	20	22
소 방 서	개소	1	1	1	1
소 방 파 출 소	개소	2	2	3	3
우 체 국	개소	16	18	20	22



제3부 부문별계획

Ⅳ. 도심 및 주거환경

- ① 도심 및 시가지정비
- ② 주거환경계획

Ⅳ. 도심 및 주거환경

① 도심 및 시가지정비

1. 현황분석

1.1 도심 및 시가지 현황

- 서산시는 4개소의 도시지역으로 계획되어 있으며, 각각의 독립된 특성을 가지고 있음
- 서산 도시지역
 - 서산시의 중추기능을 담당하며, 행정·업무 중심 역할을 수행하고 있음
 - 도시의 중심부인 시청앞 광장과 29호선 국도변으로 상업지역 및 주거지역이 혼재되어 있으며, 읍내동 및 동문동에 주거환경개선사업으로 인한 주거기능이 발달되어 있음
- 대산 도시지역
 - 대산의 경우 장치산업 및 대규모 공단이 조성되어 있으며, 읍소재지를 주변으로 빈약한 시가지가 조성되어 있음
 - 도시지역내 녹지지역에 산발적으로 취락들이 산재되어 있음
- 운산 도시지역
 - 자연발생적으로 형성된 면소재지의 농촌도시로 도심시가지환경이 열악하며, 정체성이 결여되어 있음
- 해미 도시지역
 - 해미지역은 주변으로 해미읍성, 천주교순교지, 한서대학교 등이 입지하고 있어 문화 및 교육을 담당하는 기능을 수행하고 있음
 - 해미면소재지와 서산~대산을 연결하는 국도29호선을 따라서 주거 및 상업기능이 편재되어 있으며, 동서로 흐르는 해미천을 따라서 산발적으로 주거기능이 산재되어 있음

[표 Ⅲ-4-1] 도시계획구역별 면적현황

(단위 : km²)

구 분	서산도시지역	대산도시지역	운산도시지역	해미도시지역
합 계	37.094	151.573	1.866	2.681
주 거 지 역	6.093	4.664	0.324	0.567
상 업 지 역	0.517	0.378	0.026	0.049
공 업 지 역	0.935	16.421	-	0.032
녹 지 지 역	29.549	76.405	1.516	2.033
기타(해면부)	-	53.705	-	-

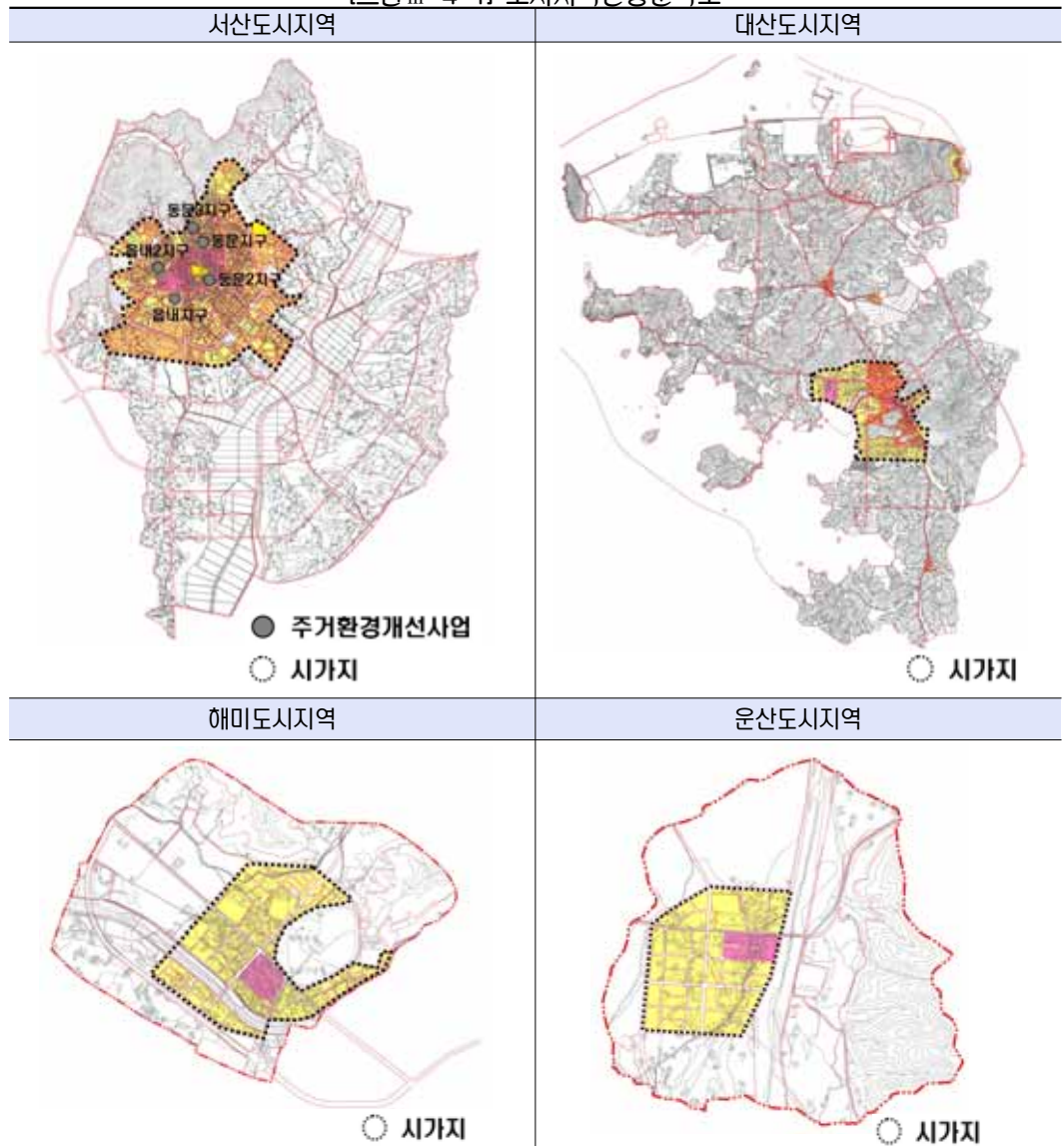
1.2 주거환경 개선사업 현황

- 5개 사업지구를 지정하여 사업 추진중에 있음
- 사업기간 : 2005년~2010년(6개년)

[표 Ⅲ-4-2] 주거환경 개선사업 추진 현황

지 구 명	위 치	지구면적 (㎡)	정 비 방 법	소요사업비 (백만원)
계	5개 지구	207,196		24,492
음 내 지 구	음내동 17-1번지 일원	68,613	공동주택개량방식	6,372
음 내 2지구	음내동 334-13번지 일원	30,549	현지개량방식	4,180
동 문 지 구	동문동 804-13번지 일원	38,010	현지개량방식	4,660
동문2지구	동문동 1017-2번지 일원	31,445	현지개량방식	4,060
동문3지구	동문동 832-6번지 일원	38,579	현지개량방식	5,220

[그림 Ⅲ-4-1] 도시지역현황분석도



2. 문제점 및 잠재력

2.1 문제점

- 열악한 시가지 환경
 - 대부분 도심 및 시가지환경이 열악하며, 도시의 정체성이 결여되어 있음
 - 중심시가지는 도로변의 주차공간으로 인한 교통혼잡과 협소한 보행자공간으로 인하여 시가지환경에 악영향을 초래함
 - 서산을 제외한 다른 도시지역의 상주인구 및 가구를 살펴보면 지속적인 감소로 인해 지역의 활성화가 더디며, 도심 쇠퇴양상이 발생하고 있음
 - 대산지역의 경우 장치산업 및 대규모 공업시설의 입지로 인한 배후주거지의 과다용량 산출로 도시 및 주거환경에 악영향을 초래하고 있음
- 높은 노후·불량 주택률
 - 각 도시지역내 노후·불량주택이 다수를 차지하고 있고, 이에 대한 관리가 소홀하여 주거환경이 악화되고 있으며, 주거지역 주변의 제반시설 역시 부족한 실정임
 - 현재 서산시는 기존도심인 동 지역에 도시 및 주거환경정비사업을 추진중에 있으나 기존 도심에 대한 편중된 개발로 비균형적인 발전이 우려됨
- 도시와 농촌주거환경의 비균형적인 발전
 - 도·농 통합에 의한 도시규모의 확장 후에도 도심생활권을 중심으로 한 주거지 개발로 인하여 도·농간의 비균형적인 발전이 이루어지고 있음

2.2 잠재력

- 도로의 확장 및 토지확보 용이
 - 향후 도로의 확장 및 신설계획으로 인해 도로변 상업시설의 재건축 및 시가지 정비에 따른 새로운 계획이 가능함
 - 신산업단지의 조성으로 인하여 발생하는 배후주거 및 기반시설의 입지 가능한 토지가 확보될 것으로 판단됨
- 도시 및 주거환경정비사업의 확대
 - 노후화된 주거지역에 대한 주거환경개선사업이 진행되어지고 있으며, 향후 상위계획을 수용한 체계적이고 일체적인 계획이 이루어질 것으로 판단됨
- 도시와 농어촌을 연결하는 교통망체계 정비 및 농어촌주택개량사업 및 농촌지역의 특성을 살린 마을가꾸기사업들이 시행 중에 있음
- 현재 서산시는 동지역을 중심으로 주거환경개선사업이 추진중에 있음
- 신시가지 개발 및 시가화예정용지 지정
 - 도시개발촉을 따라 시가화예정용지 지정 및 도로계획에 따른 개발용지 확보

3. 계획목표 및 기본방향

3.1 계획목표

- 도심 및 시가지 기반정비
 - 중심시가지의 기능강화 및 생활환경을 향상시키고 주변시가지의 재정비함으로써 시민생활의 질을 향상
 - 매력 있는 상업 집적의 형성과 주거 및 상업지역의 체계적인 정비방안을 모색
- 주거환경의 균형적인 발전
 - 신시가지의 주거지 및 상업지 개발과 더불어 구시가지의 도시 및 주거환경정비사업 실시로 인한 균형적인 발전 도모
 - 도·농 통합으로 인한 도시규모의 확장에 따른 비도시지역 취약지구의 정비 및 도시와의 유기적인 네트워크 개발
- 주민참여를 통한 건전하고 연대감있는 사회건설
- 접근이 쉽고 쾌적하게 체류할 수 있는 매력 있는 도심환경 창출
- 서산의 역사성과 정체성을 활용하는 문화관광 활동의 기반조성

3.2 기본방향

- 도시환경정비사업을 통한 도심 및 주거환경을 개선하고 시민들에게 커뮤니티 공간을 제공
- 기존 시가지의 밀도를 가급적 유지하며, 향후 개발밀도는 중·저밀도의 주택공급 확대
- 기존 단위주택 중심의 공급률을 지양하고 커뮤니티 중심의 주거단지 조성
- 도심시설 정비 및 도심시설간 네트워크 구축
- 도심산업의 긴밀한 네트워크를 통한 시너지효과 극대화를 도모하기 위해 도심산업의 전략 지구를 설정하여 육성
- 친환경적 도심공간으로 정비하여 상업·업무기능과 조화되는 복합적인 주거공간을 확보
- 도시와 농촌마을의 개성을 부여하는 다양한 도시설계 기법을 적용하여 주거환경의 정체성을 부여
- 커뮤니티 형성을 통한 자발적 도심사회문제 개선 유도
- 『내집마련』에서 『살기좋은 우리동네』로의 정책 변환

3.3 정비대상 및 정비방법

○ 정비대상

- 시가지 정비는 낙후된 도시환경 및 기능을 개선하여 토지자원의 효율적 이용과 도시기능을 재정립하여 원활한 도시기능유지를 위하여 시행되는 일련의 과정으로 정비대상의 선정이 중요

[표 III-4-3] 정비대상지역의 설정

구 분	정 비 대 상 지 역
건축구조에 의한 설정	• 목재건물등으로 형성된 시가지로 30년이상된 노후 건축물로 화재등 재해로부터 관리가 필요한 지역
공공시설에 의한 설정	• 공공시설(도로, 공원, 주차장, 상·하수도)의 부족으로 인해 도시문제를 내포하고 있어 개선이 필요한 지역
토지이용에 의한 설정	• 주거나 상업기능의 혼용으로 인해 주거기능의 정비가 필요한 지역
개발밀도에 의한 설정	• 소규모 필지로 인해 저층의 저밀도 개발로 토지의 이용률이 저조한 지역

○ 정비방법

- 기성시가지 정비는 신규개발과 달리 기형성된 생활권과 재산권 관계등 미묘한 조건을 형성하고 있어 정비 방법에 따라 다양한 결과를 나타낼 수 있으므로 정비단계별로 검토하여 기성시가지 성격에 맞는 정비수법의 적용이 중요함

[표 III-4-4] 정비방법검토

구 분	정 비 대 상	내 용	적 용 방 법
공공위주의 정비	• 기반시설의 정비로 활성화가 필요한 기성시가지	• 지방자치단체가 정비의 전체과정을 주도하여 시가지 환경 개선	• 택지개발, 주거환경개선사업, 도시개발사업
공공+민간합동정비	• 저밀의 토지이용의 고도화가 필요한 지역	• 지방자치단체는 정비수법 및 기술을 제공하고 개발은 민간이 시행	• 재개발사업, 도시개발사업, 지구단위계획
민간위주의 개발	• 기형성된 토지이용형태 및 생활권 유지가 필요한 기성시가지	• 개별 건축행위시 지방자치단체의 계획내용을 수용하여 시가지 환경개선	

4. 추진전략

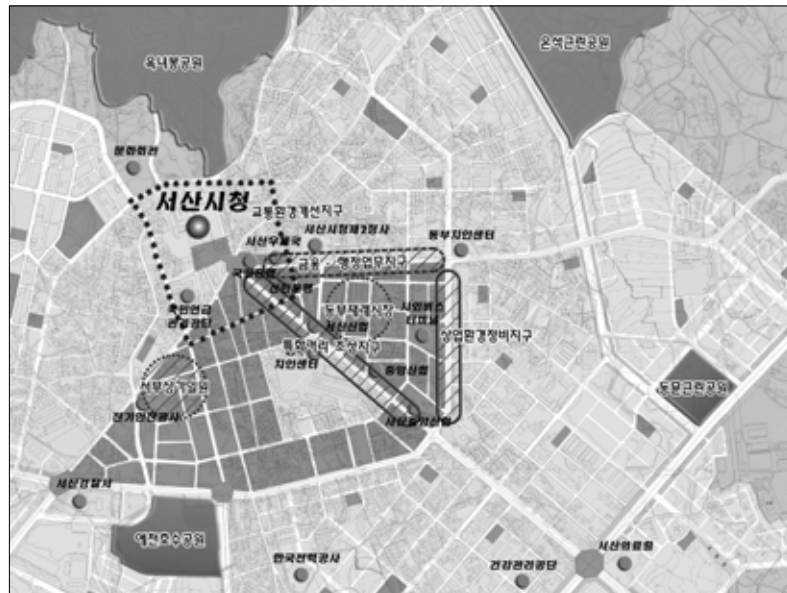
4.1 시가지환경의 체계적 정비

- 도심기능의 유출억제 및 유망 신규사업의 유치
 - 중앙정부의 공공시설 유치 및 신규로 설립될 필요성이 있는 시설을 발굴하여 서산 도심에 유지할 수 있는 방안을 능동적으로 마련
- 상업환경 정비
 - 도시환경정비사업을 통해 재래시장의 환경개선 및 도로변 상업지의 선적인 골격을 강화하고 상점가의 활성화 및 주변지역과의 융화 등을 도모
 - 중심상업지역의 가로망 정비를 통해 특화거리 조성
- 시민축제의 개발 및 개최를 통한 도심경쟁력 강화
 - 안견문화제, 해미읍성 병영체험축제, 서산6쪽마늘축제, 삼길포항 우럭축제 등
- 공동주차장 확보
 - 도로변 주차공간을 한 곳에 집중시킬 수 있는 공동주차장을 설치하여 주차난에 대처하도록 하고, 주차기금 조성 등을 통한 공공주차장 혹은 민간주차장 설치를 유도함
- 보행자공간 정비
 - 안전한 보행자 공간의 확보를 위해서 보행통행량이 많은 지역의 보행자전용도로 설치 및 보행자 네트워크 개선

4.2 도심활동 기반시설 확충 및 지원강화

- 공공기관 및 금융기관 유치를 위한 마케팅활동을 지속적으로 추진
- 동부재래시장 활성화사업추진을 통한 특화시장 육성
- 상업활성화 및 도심형 업종의 정비개선 등에 대한 행정 및 재정의 적극지원
- 오픈스페이스 조성
 - 예천호수공원·동문근린공원·옥녀봉공원(중앙공원) 등 테마공원 조성
- 도심교통환경 개선
 - 이면도로 지구교통 개선(시청주변 이면도로 등)
- 도심활성화의 시너지효과를 극대화하기 위한 전략지구를 설정하여 육성
 - 시청주변 금융·행정업무지구
 - 동문동 및 읍내동 도심재래시장 및 상가 활성화

[그림 III-4-2] 도심활성화 전략지구 설정



4.3 도심 주거활성화

- 노후건축물 및 불량가로 정비를 통해 깨끗한 도시경관 조성
- 주거환경개선사업, 도시개발사업, 지구단위계획 등을 통한 주거단지개발사업 추진
 - 예천지구도시개발사업
 - 석림2택지개발사업
 - 주거환경개선사업
 - 기존도심의 재개발, 재건축을 통한 주거환경정비사업 등

[그림 III-4-3] 도심주거활성화 추진



4.4 농촌형 마을 활성화

- 노인 주거지(Silver-town) 및 전원주거단지 조성
 - 고령화 시대를 대비하여 노인층을 겨냥한 실버타운을 자연경관이 수려하고 교통이 편리한 수변경관지와 연계한 농촌지역에 조성
 - 도·농 통합형 전원 주거단지를 조성하여 농촌의 주거환경개선
- 테마가 있는 마을 가꾸기 사업 확대
 - 쾌적한 자연 및 생태공원·전통문화 등 농촌의 강점을 최대한 살린 농촌마을의 테마 개발을 유도하여 마을단위의 정체성을 부여하고 관광자원과 연계한 개발방안을 모색
 - 도시민에게 여가선용과 농촌체험을 제공하고 농민에게는 도시근로자 평균이상의 소득보장과 삶의 질을 향상시킬 수 있는 기회를 제공
- 거점마을 정비사업 추진
 - 촌락 및 마을의 정비·개발은 주택개량, 취락구조개선, 마을간 도로, 농로, 하천정비 등을 일원화하여 종합 개발하되, 발전 가능성이 크고 주민생활의 중심이 되는 곳을 거점마을로 선정하여 우선적으로 개발함
- 농촌주택개량 및 빈집철거 정비
- 각 읍면동 주요지점의 기능에 필요한 주거환경 활성화 계획 제시

[표 Ⅲ-4-5] 주거환경 활성화 전략

구 분	주 거 환 경 활 성 화 전 략	비 고
대산읍	• 「지방 소·도읍 육성지원법」에 따른 읍지역 집중투자로 농·어촌 정주거점지역으로 중점육성	
인지면	• 서산시 도심권의 팽창으로 전형적인 도·농복합형의 정주기반구축	
부석면	• 농업여건변화에 따른 대단위 농경지의 다목적 개발을 통한 경제적 가치 창출 ⇒ 마을별 특화산업 발굴로 보다 나은 정주기반구축	
팔봉면	• 주변관광시설과 연계한 농촌관광, 기반시설정비 등 휴양형 정주기반구축	
지곡면	• 오지 및 도서지역개발 및 기반시설 확충으로 정주시설구축	
성연면	• 서산 제2지방산업단지 및 오토밸리특구의 배후주거단지 조성	
음암면	• 자동차산업단지개발에 따른 유입인구 증가와 도심권 확산에 따른 도·농복합형의 주거단지조성	
운산면	• 광역교통과 연계한 물류단지활성화, 가야산과 용현계곡 등 관광수요 증가에 대비한 정주기반구축	
해미면	• 내포문화권의 다양한 역사·문화유적과 대학가를 중심으로 한 시가지 정비	
고북면	• 산업단지 및 향후 민항취항과 연계한 배후주거단지 조성	

② 주거환경계획

1. 주택 현황분석

1.1 주택보급 현황

- 주택 수는 1999년 48,114호에서 2003년 53,816호로 꾸준히 증가 하고 있음
- 2003년 현재 서산시의 가구 수 53,816호를 기준으로 볼 때 주택보급률은 100.6%이며, 전국 도시평균주택보급률: 100.6%와 같게 나타남
- 서산시의 가구당 인구는 2.8(인/가구)이며, 총가구수, 주택 수는 최근 5년간 꾸준한 증가율을 보이고 있으며, 가구 수의 증가에 따른 주택공급이 원활이 되고 있음

[표 Ⅲ-4-6] 주택보급현황

구 분	1999년	2000년	2001년	2002년	2003년
인 구 (인)	151,021	150,329	150,504	148,697	152,494
가 구 원 수 (인 / 가 구)	3.1	3.1	3.0	2.9	2.8
세대수 (가구)	48,114	48,709	49,906	50,286	53,816
주 택 수 (호)	47,010	48,223	49,771	50,752	54,140
주택보급률(%)	97.70	99.00	99.07	100.90	100.60
부족주택수(호)	-1,104	-486	-135	+466	+324

자료) 서산통계연보 (2004년)



1.2 주택유형별 현황

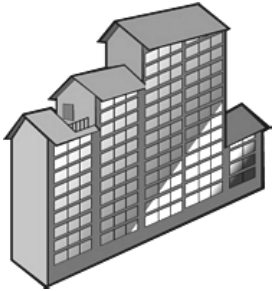
- 주택형태별 현황은 단독주택 56.5%, 아파트 33.1%, 연립주택 4.9%, 다세대주택 2.9%의 비율로 형성돼 있으며, 단독주택이 가장 많은 비중을 차지하고 있는 가운데 아파트주거 개발이 꾸준히 늘고 있음
- 아파트 주거는 1994년 7,480호에서 2003년 17,944호로 크게 증가하고 있으며, 개발이 지속적으로 증가하고 있음

[표 III-4-7] 주택유형별 현황

구 분	계 (호)	단독주택 (호)	아파트 (호)	다세대주택 (호)	연립주택 (호)	다가구 (호)	비주거용 건물 내 주택(호)
1994년	37,226	26,172	7,480	1,808	982	-	784
1995년	38,958	27,190	8,771	1,819	993	-	185
1996년	42,333	26,802	10,505	3,044	618	-	1,364
1997년	45,067	28,808	11,290	3,116	633	-	1,220
1998년	46,403	28,343	13,214	1,286	2,289	18	1,271
1999년	47,010	28,598	13,531	1,355	2,234	4	1,292
2000년	48,223	28,689	14,457	1,387	2,340	36	1,350
2001년	49,771	28,741	15,688	1,499	2,425	358	1,358
2002년	50,752	28,887	16,293	1,543	2,536	126	1,367
2003년	54,140	28,977	17,944	1,558	2,662	1,617	1,382

자료) 서산통계연보 (1995~2004년)

1.3 아파트 규모별 공급 가구 수



- 현재 신규 아파트는 실수요자를 위한 소규모 아파트의 공급이 주종을 이루고 있으며, 서산시의 최근 5년간 아파트 공급현황을 살펴보면 33~99㎡의 소형 아파트의 공급이 주류를 이루어 왔고, 99㎡ 이상의 중형 이상의 아파트는 2002년에 와서 증가 추이를 보임

[표 Ⅲ-4-8] 아파트 규모별 공급 가구수

구 분	계	33㎡ 미만	33~66㎡	66~99㎡	99~133㎡	133㎡ 이상
1993년	4,451	423	1,380	1,874	774	-
1994년	7,443	423	3,223	2,577	1,150	70
1995년	8,771	389	2,527	3,392	2,045	418
1996년	10,505	448	6,916	2,139	984	18
1997년	11,290	768	7,329	2,191	18	-
1998년	13,214	768	7,688	3,218	240	-
1999년	13,547	768	7,769	3,470	240	-
2000년	17,841	2,550	8,589	5,079	240	-
2001년	-	-	-	-	-	-
2002년	15,314	768	8,626	4,837	1,023	60
2003년	1,634	-	680	871	83	-

자료) 서산통계연보 (1994~2004년)

1.4 주택점유 형태



- 2000년 서산시 주택의 점유형태는 자가와 임차의 비율은 각각 68.3%와 31.7%를 보이고 있으며 특히 저소득층의 주거형태인 월세(보증부, 무보증, 사글세)가 6.7%를 차지하고 있음
- 저소득층의 안정적인 주거생활을 증진하기 위해서는 임대아파트 공급 등의 주거대책이 요구됨

[표 Ⅲ-4-9] 주택 점유형태(2000년)

(단위 : 호, %)

구 분		계	자 가	전 세	월 세			무 상
					보증부	무보증	사글세	
2000년	충 청 남 도	536,825 (100.0)	388,821 (72.5)	73,223 (13.6)	37,583 (7.0)	5,619 (1.0)	4,984 (0.9)	26,595 (5.0)
	서 산 시	40,907 (100.0)	27,889 (68.3)	6,056 (14.8)	1,850 (4.5)	588 (1.4)	334 (0.8)	4,190 (10.2)

주) 주택점유 형태에 관한 통계는 매5년 단위로 시행하고 있음
자료) 충청남도통계연보 (2004년)

1.5 건축허가

- 2003년 현재 시산시의 건축허가 총 동수는 327동이며, 연면적 249,625㎡ 임
- 건축허가는 상업용 94동, 주거용 88동, 기타 75동, 광공업용 61동, 공공용 9동 순으로 나타나며, 동지역인 시가지밀집 지역에서 중점적으로 발생하고 있는 것으로 나타남

[표Ⅲ-4-10] 읍·면·동별 건축허가 현황(2003년)

구 분	합 계		주거용		상업용		광공업용		공공용		기 타	
	동수	연면적 (㎡)	동수	연면적 (㎡)	동수	연면적 (㎡)	동수	연면적 (㎡)	동수	연면적 (㎡)	동수	연면적 (㎡)
2003	327	249,625	88	46,877	94	57,007	61	44,340	9	30,607	75	70,794
대산읍	52	28,371	9	7,259	10	3,673	29	14,180	1	184	3	3,075
인지면	13	8,726	-	-	1	1,541	7	3,687	1	338	4	3,160
부석면	17	20,050	-	-	4	7,016	-	-	-	-	13	13,034
팔봉면	5	2,024	-	-	2	689	-	-	1	340	2	995
지곡면	16	9,287	2	889	7	3,140	-	-	-	-	7	5,258
성연면	16	13,646	3	1,326	6	2,260	2	7,022	-	-	5	3,038
음암면	13	11,220	-	-	2	819	6	7,083	-	-	5	3,318
운산면	2	921	-	-	-	-	2	921	-	-	-	-
해미면	23	11,647	18	9,389	2	549	2	1,592	-	-	1	117
고북면	16	8,0582	1	99	2	527	12	7,236	-	-	1	190
부춘동	46	48,011	22	9,440	10	7,989	-	-	-	-	14	30,582
동문동	45	19,780	25	13,063	12	3,408	-	-	1	1,201	7	2,108
활성동	15	11,577	-	-	14	11,242	-	-	-	-	1	335
수석동	23	36,503	7	4,755	8	4,715	1	2,619	2	23,259	5	1,155
석남동	25	19,810	1	657	14	9,439	-	-	3	5,285	7	4,429

자료) 서산통계연보 (2004년)

2. 문제점

2.1 기존 주택재고 및 주거지 관리의 소홀

- 수치상으로 볼 때 서산시의 주택보급률(100.6%)은 높은 편이나 주거지역내 산재해 있는 저층 위주의 노후 · 불량주택에 대한 관리가 소홀하여 주거환경이 악화되고 있는 실정이며 실질적인 주택보급 효과도 미미한 실정임

2.2 사회여건 변화에 대응하는 주택정책의 미흡

- 주거복지 차원에서 사회적인 지원이 요구되는 장애인 가구, 생활보호대상자 등을 위한 주거복지차원의 주택정책이 부족한 실정임

2.3 주택유형의 다양성 부족

- 아파트의 공급은 과거 5년 (1998년~2003년) 사이를 비교해 볼 때 50%이상 증가하는 추세이나 단독주택 및 연립주택, 다세대주택 등은 소폭의 상승내지 감소추세이며, 이런 증가추세를 고려해 볼 때 향후 주택의 유형이 아파트 위주의 공급으로 인한 획일적인 주거유형을 초래할 우려가 있음

3. 기본 방향

3.1 지역균형 개발

- 계획적 신개발 주거지 조성을 통해 지역주민 욕구에 부응
- 농촌과 도시의 균형발전

3.2 다양한 주거환경 창출

- 주거문화 패러다임 전환에 따른 시대적 여건변화에 대응하기 위해 단독, 공동, 연립 등의 유형별 배분을 통해 주택형태, 규모 등 상품의 다양화를 통한 신주거모델 제시
- 적정 주거환경 확보를 통한 지속가능한 생활문화 창출을 통해 삶의 질 향상

3.3 도심 및 구시가지 정비 활성화

- 신시가지 개발을 통한 도심 주거기능 개선
- 기성시가지의 저밀도 주거지 및 상업지 정비를 통해 주거환경 개선

3.4 서민주택 공급확대

- 공공부문 역할강화를 통해 임대주택건설 확대로 저소득층을 위한 주거환경 확보

4. 기본 목표

4.1 수요에 입각한 주택공급

- 쾌적한 주거환경을 기초로 한 공동주택의 공급확대
- Life-Cycle, 주택선호도, 규모 등을 종합하여 지속가능한 주거환경 조성계획 수립

4.2 개발 및 관리체계 확립

- 도시관리계획 수립을 통한 용도지역 세분화
 - 주거지역 및 상업지역에 대한 세분화를 통해 형태별, 규모별 밀도규제
- 시가화예정용지는 도시개발사업지구 및 택지개발사업지구 등으로 지정하고 주택수요에 따른 단계별 주택공급 추진
- 신개발지에 대한 토지의 입체적 관리를 위해 지구단위계획 적용

4.3 기성시가지 정비

- 도시관리계획 수립
- 사업종류 및 방식의 다양화
 - 서산지역 도심생활권내 기존시가지 일원 주거용지확장
 - 각 생활권별 자족적 기능의 수행을 위한 각종시설용지 및 용도지역의 계획적 분산배치
 - 신 개발지인 도심 남측 일원은 대단위 계획적 개발의 수립이 가능토록 각종 도시기반시설 및 생활편익시설 확충
 - 향후 외부유입인구 등의 수용을 위하여 대규모 주거용지를 도심남측으로 확장
- 자원절약적 도시계획기법 활용

4.4 개발 및 관리체계 확립

- 신규 개발지에 대해 도시관리계획 및 지구단위계획 수립을 통해 용도지역의 세분화후 토지의 입체적 관리
- 학교, 도로, 공원·녹지 등의 공공 및 기반시설을 설치토록 도시관리계획 수립시 기반시설 부담구역 설정
- 도심 및 기성시가지 정비를 위해 개발방식 및 관리방안 모색

5. 주택수요 및 공급계획

5.1 상위계획 및 관련계획

- 제4차국토종합계획 수정계획
 - 주택공급 계획
 - : 전반기(2006~2010년)동안 국민임대주택을 포함 연 50만호 주택공급 추진, 1천 명당 주택수 307호(주택보급률 112.5%) 수준을 달성
 - 후반기(2011~2020년)에는 주택의 질정향상에 주안점을 두면서 연 40만호 이상의 주택을 공급하여, 인구 1천 명당 주택수를 선진국 수준인 370호로 제고
 - 임대주택 공급을 확대하고 단독가구, 노인가구의 증가에 대응하여 이들의 선호에 맞는 다양한 유형의 주택을 공급
 - 주택보급률의 선진국 수준달성을 전후하여 주택공급의 80%를 차지하고 있는 공동주택의 공급 비중을 점진적으로 하향조정 유도

[표 III-4-11] 주거복지 지표

구 분	인구천명당 주택수(호)	자가점유율 (%)	1인당주거 면적(m ²)	최저주거기준 미달가구(%)	지불능력	
					PIR(배)	RIR(%)
2000년	238	54.2	20.2	23.4	4	20.7
2020년	370	65	35	5	3.5	15

자료) 국토연구원 (2002년)

- 제3차 충청남도종합계획
 - 주택보급률 제고 (2010년 101.7%, 2020년 106.0%)
 - 충청남도의 도시화율은 1998년 55.8%에서 2010년 63.6%, 2020년 71.0%로 제고

5.2 주거환경계획

- 저소득층의 시민들을 위해 충분한 양의 임대주택을 공급하며 양호한 주택의 확보가 곤란한 노인, 장애인을 대상으로 최소주거수준을 보장하기 위하여 이들 사회적 약자를 위한 주택 공급의 확대
- 기존의 주택에 대해서는 체계적 · 관리적인 계획을 통해 리모델링 사업의 지원을 함으로서 주거환경의 수준 제고
- 주거환경 정비를 추진함에 있어 지역주민 또는 지역에서 활동하는 단체의 의견의 수렴 등 주민참여의 활성화를 유도하여 정비 사업을 추진도록 함
- 중점적으로 계획적 정비가 필요한 지역을 선정하여 주거수준의 개선 및 건축물과 녹화 유도방침, 주변도로와 공원 등의 정비방침을 포함하는 지구단위계획을 수립하며, 주민의 입장에서 지역의 주거환경을 평가하는 등 주민과 행정이 협력하는 기반을 구축

5.2.1 저소득층을 위한 주택공급계획

- 저소득층 주거 안정성의 확보
 - 최저소득층의 주거안정을 위한 주택정책으로서 주택수당제를 도입하여 계층간의 주거수준 격차를 줄이도록 함
 - 주거가 불안정한 세대에 대해서는 우선적으로 자립생활관을 이용할 수 있도록 하고 임대 아파트 전세보증금 수준으로 자립지원금을 인상토록 함
 - 저소득층의 주거안정을 지원하기 위한 수단으로서 직업교육 및 알선, 보육원시설 확충 등과 같은 사회복지프로그램 운영확대
 - 복지지원센터의 활성화와 자원봉사자 활동을 체계화하여 기초 자치단체 중심의 지역복지 권 형성을 통한 시민참여형 복지체계를 구축
- 임대주택 공급의 확대
 - 저소득층과 최저소득층은 소규모아파트의 수요가 주종을 이룰 것으로 예측되므로 건설평형을 10평~18평으로 한 소형임대주택 방식으로 공급을 확대함으로써 저소득층의 주거 안정을 도모

5.2.2 도시개발/택지개발/주거환경정비사업 등

- 도시개발/택지개발
 - 서산도심의 발전추세와 개발규모 등을 고려하여 서산도심 인접지에 사업추진
- 주거환경개선사업
 - 도시지역의 쇠퇴와 공동화 현상을 막기 위한 주거기능 활성화사업 추진
- 재개발, 재건축 등 주거환경정비사업
 - 계획적 관리기법을 통해 재개발, 재건축이 주변환경에 미치는 악영향을 최소화하는 종합적이고 입체적인 공간계획 수립

[표 III-4-12] 사업추진계획

구 분	구 역 수(개소)	위 치	비 고
도시개발	1	서산시 예천동·읍내동 일원	
택지개발	1	서산시 석림동568-5대 일원	
주거환경개선사업	5	서산시 동문동 804-13 일원 외 4개지구	

5.3 지표설정



- 장래 가구원수는 핵가족화 심화와 독거세대의 증가에 따라 계속 감소되어 1996년 3.2인에서 2003년 2.8인으로 감소되는 등 목표년도 가구당 2.6인으로 추정하여 계획
- 주택보급률은 “제4차국토종합계획 수정계획” 및 “제3차충청남도종합계획” 상 2020년 106%로 설정되어 있으나 목표년도 계획인구의 증가율 및 가구총수요 등을 고려하여 110%로 설정하였음
- 주택총수요는 실수요가구와 기타 감실주택수를 감안하여 추정하면 인구 27만인에 대해 총 103,879호의 주택이 필요하며, 계획기간 중 (2003~2020년)의 주택수요는 감실율을 고려하여 약 52,678호의 주택공급이 필요함
- 주택수요에 근거한 주택공급계획 수립
 - 계획적이고 쾌적한 주거환경보호를 위해 아파트는 지구단위계획 수립을 통하여 지속적으로 증가시켜 나감
 - 목표연도에 주택공급비율 공동주택 : 연립주택 : 단독주택 = 30 : 20 : 50으로 계획하면 총 주택수요량 103,879호 중 공동주택 31,164호, 연립주택 20,776호, 단독주택 51,939호 정도의 공급이 필요함
- 계층별 주택공급계획 수립
 - 독신자 주택유형은 저소득층 수요의 경우 종업원 기숙사, 임대아파트 등을 공급하여 중소득층은 현재 분양유형으로 자리 잡은 원룸아파트, 도심 주상복합아파트 공급
 - 근로자의 경우 근로자 주택대상에서 소외되는 계층에 대한 공공임대주택 공급과 공단 조성시 근로자 주택단지조성, 종업원 기숙사 등 근로복지 측면에서 주택공급

[표 Ⅲ-4-13] 주택시설 수요추정

구 분		단 위	2003년	2010년	2015년	2020년
인 구		인	152,494	210,000	250,000	270,000
가 구 당 인 구		인	2.8	2.7	2.7	2.6
가 구	총수요	호	54,140	77,780	92,600	103,850
	실수요	호	48,800	70,100	83,400	93,500
주 택 보 급 률		%	100.6	105.0	107.0	110.0
주 택 수 요 량		호	54,100	73,605	89,238	102,850
감 실 주 택		호	-	736	892	1,029
총주택수요량		호		74,341	90,130	103,879
공동주택		호		22,302	27,039	31,164
연립주택		호		14,868	18,026	20,776
단독주택		호		11,570	7,895	51,939
주 택 공 급 량		호	-	23,140	15,789	13,748