

2020년 서산도시기본계획

2007. 12

2020
Master Plan
of
Seosan City



서산시
Seosan City



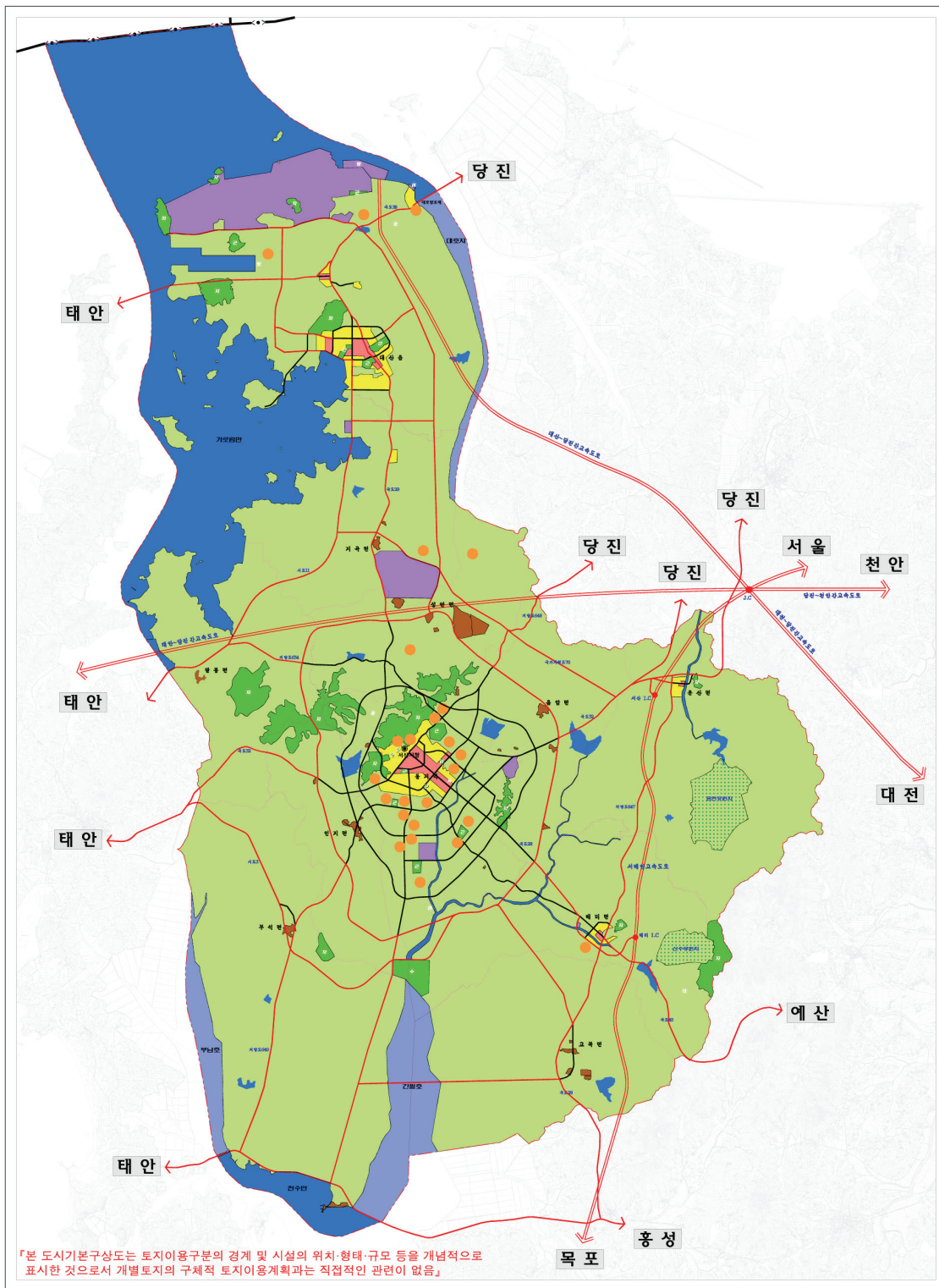
제 출 문

서산시장 귀하

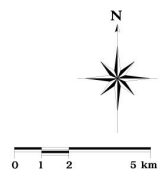
본 보고서를『서산 도시기본계획 및 도시관리계획 수립용역』중
『서산 도시기본계획』의 최종성과품 으로 제출합니다.

2007. 12
주식회사 동명기술공단
종합건축사사무소 대표이사 전 영 수

2020년 서산도시기본구상도



범 례	행정구역계	도시자연공원구역	시가화예정용지
	주거용지	도시공원(근린)	운동장
	상업용지	도시공원(수변)	하수처리장
	공업용지	고속도로	시외버스터미널
	관리용지	주간선도로	대학교
	보전용지	지역간도로	여객터미널
	유원지	호, 소, 하천, 해면	항만



2020년 서산도시기본계획



Contents

제1부 계획의 기초

I. 계획의 개요

① 계획의 배경	1
② 계획의 목적	1
③ 계획의 범위	2

II. 도시의 특성과 현황

① 도시의 성장과 변천	5
② 도시세력권	9
③ 도시현황	10
④ 상위 및 관련계획 검토	31
⑤ SWOT 분석	44
⑥ SWOT 분석에 따른 도시특성화 방안	45

제2부 도시기본구상

I. 계획의 목표와 도시지표설정

① 계획의 목표 및 전략	47
② 도시지표 설정	50

II. 도시공간구조 설정

① 현황분석 및 문제점 진단	71
② 기본방향 및 전략	74
③ 도시공간구조 구상	76

제3부 부문별계획

I. 생활권 설정 및 인구배분계획

① 기본방향	87
② 생활권 설정	88
③ 생활권별 개발방향	91
④ 생활권별 인구배분계획	92
⑤ 생활권별 공공편익시설 배치계획	98

2020년 서산도시기본계획



Contents

제3부 부문별계획

II. 토지이용계획

① 토지이용 현황	101
② 개발가능지 분석	106
③ 토지이용계획의 기본방향	112
④ 용도별 소요면적 산정	114
⑤ 토지이용계획	131
⑥ 단계별 개발계획	155
⑦ 관리지역의 세분	159

III. 기반시설

① 교통계획	163
② 정보 · 통신계획	220
③ 공공시설계획	234

IV. 도심 및 주거환경

① 도심 및 시가지정비	241
② 주거환경계획	249

V. 환경의 보전과 관리

① 대기환경	259
② 수질환경	264
③ 상 · 하수도	270
④ 폐기물	284
⑤ 에너지	290
⑥ 소음 · 진동	296

VI. 경관 및 미관

① 계획의 개요	299
② 경관특성 및 현황	300
③ 경관기본구상	305
④ 경관관리 기본계획	310
⑤ 경관유형별 관리지침	313
⑥ 실행계획	330



2020년 서산도시기본계획



Contents

제3부 부문별계획

Ⅶ. 공원 · 녹지

① 현황 및 문제점	335
② 계획목표 및 기본방향	344
③ 추진계획	346
④ 시설배치계획	348

Ⅷ. 방재 및 안전

① 재난 · 재해발생 현황 및 문제점	361
② 계획목표 및 기본방향	385
③ 추진계획	392

Ⅸ. 경제 · 산업 · 사회 · 문화의 개발 및 진흥

① 경제 · 산업	399
② 교육	433
③ 문화 · 체육	439
④ 의료 · 보건	444
⑤ 사회복지	454

X. 계획의 실행

① 주요사업계획	463
② 집행계획	467



제1부 계획의 기초

I. 계획의 개요

- ① 계획의 배경
- ② 계획의 목적
- ③ 계획의 범위

제1부 계획의 기초

I. 계획의 개요

① 계획의 배경



- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제정에 따른 새로운 법체계에 의한 도시기본 계획 요구
- 서해안고속도로 개통과 대산항개발 등에 따른 도시여건변화에 대응
- 21C국토전략과 행정중심 복합도시 계획의 가시화에 따른 서산시 역할 기대
- 새로운 도시공간 구조개편 필요
- 지역균형발전과 삶의 질 향상을 위한 기반시설 확충방안 검토
- 1997년 수립된 도시기본계획의 재정비에 대한 필요성 제기

② 계획의 목적

서산시 도시미래상 재정립

- 서해안 시대의 중추적인 역할을 위하여 서산시의 장기적인 도시미래상과 전략 재정립

도시공간구조 개편

- 서산시 행정구역 전체를 대상으로 하는 도시기본계획을 수립하여 도시공간구조의 재편과 장기적인 도시계획을 마련

비도시지역의 계획적 관리

- 비도시지역의 무질서한 개발을 방지하고자 도시와 농촌이 공생하는 계획관리 방안 모색

③ 계획의 범위

1. 공간적 범위

- 위치 : 서산시 행정구역 전지역
- 면적 : 749.804km²
 - 육지부 : 739.442km²
 - 해면부 : 10.362km²

2. 시간적 범위

- 기준년도 : 2003년
- 목표년도 : 2020년

[그림 I-1-1] 위치도



[표 I-1-1] 단계별 계획기간

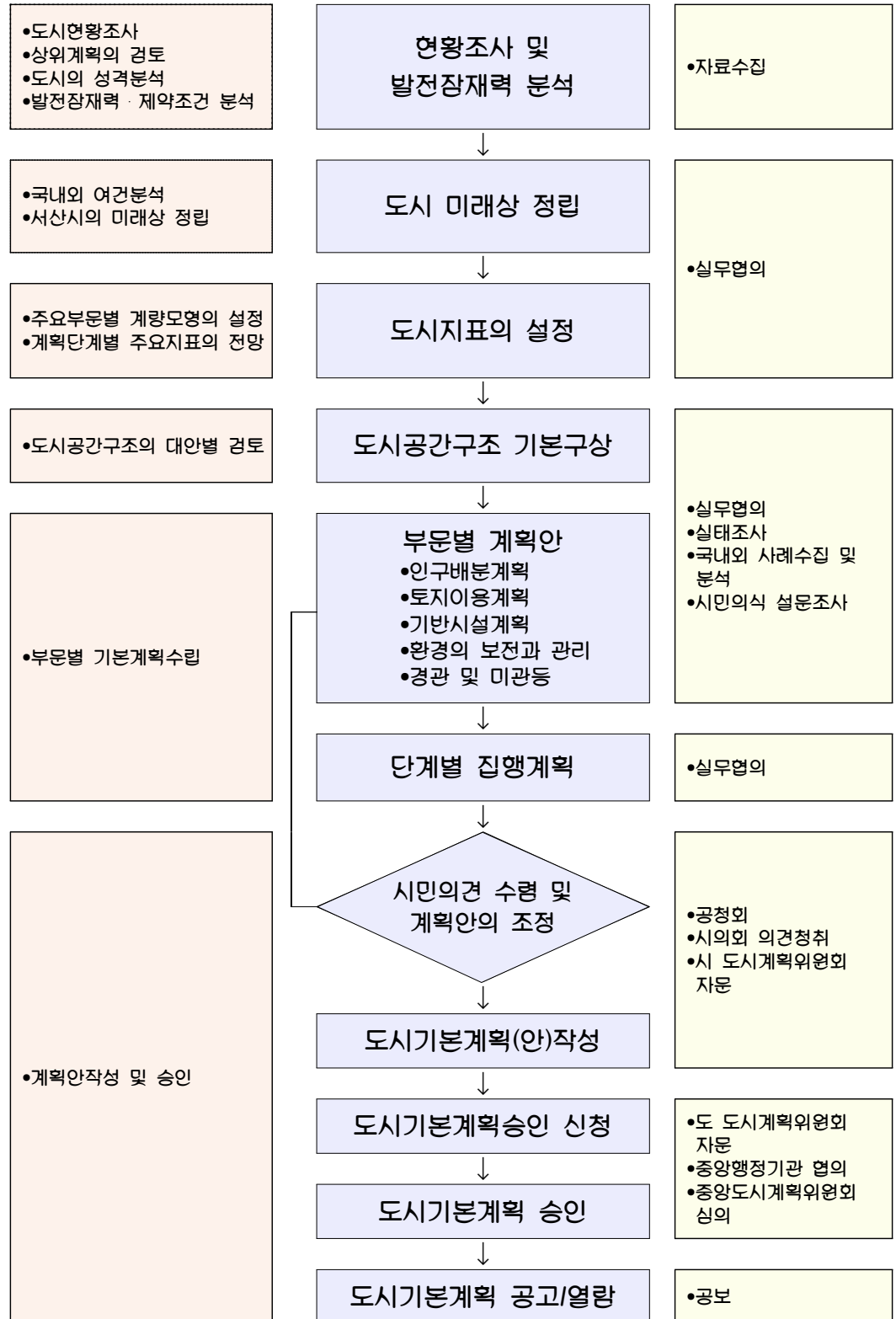
단 계	1 단 계	2 단 계	3 단 계	4 단 계
연 도	2003~2005	2006~2010	2011~2015	2016~2020

3. 내용적 범위

- 지역의 특성과 현황
- 계획의 목표와 지표의 설정(계획의 방향 · 목표 · 지표 설정)
- 공간구조의 설정(개발축 및 녹지축의 설정, 생활권설정 및 인구배분)
- 토지이용계획(토지의 수요예측 및 용도배분)
- 도시기반시설(교통, 물류체계, 정보통신, 기타 기반시설계획등)
- 도심 및 주거환경(시가지정비, 주거환경계획 및 정비)
- 환경의 보전과 관리
- 경관 및 미관
- 공원 · 녹지
- 방재 및 안전
- 경제 · 산업 · 사회 · 문화의 개발 및 진흥(고용, 산업, 복지 등)
- 계획의 실행(재정확충 및 자원조달, 단계별 추진계획)

4. 계획수립의 과정

[그림 1-1-2] 계획수립의 과정





제1부 계획의 기초

II. 도시의 특성과 현황

- ① 도시의 성장과 변천
- ② 도시세력권
- ③ 도시현황
- ④ 상위 및 관련계획 검토
- ⑤ SWOT 분석
- ⑥ SWOT 분석에 따른 도시특성화 방안

Ⅱ. 도시의 특성과 현황

① 도시의 성장과 변천

1. 도시발전 연혁

1.1 역사적 기원



- 서산시의 맥을 잇는 인류는 삼한시대(三韓時代)인 마한(馬韓)의 54개국 중의 하나로 태안반도에서 이동 형성된 신소도국(臣蘇塗國)과 대산반도에서 이동 형성된 치리국국(致利鞠國)등 2개의 부족 국가에 의해 맥을 이루었으며, 이후 백제시대에 들어와서 지곡면에 위치했던 치리국국이 지육현(知六縣)이 되고, 해미면 지역에 여촌현(餘村縣)이 생겼으며, 비로소 부춘산(富春山) 기슭에 오늘날 서산시의 모체인 기군(基郡)이 형성

1.2 행정구역 변천

[표 1-2-1] 행정구역 변천과정

시 대	연 혁
삼한시대	‘치리국국’ 이라는 부족국가 형성(현 지곡면 일대)
삼국시대	‘기군’ 이라 칭함
통일신라	755년 (경덕왕 14년) ‘부성군’ 이라 칭함
고려	1284년 - 충렬왕 10년 처음으로 ‘서산’ 으로 불림 1308년 - 충렬왕 38년 ‘서산목’ 으로 승격 1310년 - 충선왕 2년 ‘서령부’ 로 개칭
조선	1895년 5월 - 서산군, 태안군, 해미현으로 명칭변경
근대	1914년 1월 - 다시 2개 군과 1개현을 서산군으로 통합 1942년 10월 - 서산면을 읍으로 승격 1957년 11월 - 정미면과 대호지면을 당진군으로 이속
현대	1984년 5월 - 서부출장소 설치(태안) 1989년 1월 - 서산시, 서산군, 태안군으로 분리(서산을 → 시 승격) 1995년 1월 1일 - 서산시, 서산군 통합 (법률 제 4774호) 현재 행정구역은 5개 행정동, 1개 읍 9개면 257리 78통 1,441반

1.3. 행정동 변천

[표 1-2-2] 행정동 변천



행정구역	결정일자	변 경 내 용	관 련 법
대산읍	1966	■ 13개 행정구역	
	1970	■ 17개 행정구역	
	1974	■ 26개 행정구역	
	1980	■ 28개 행정구역	
	1987	■ 29개 행정구역	
	1991.12.01	■ 대산면을 대산읍으로 승격	서산군 조례 제1271호
	1995.10.09	■ 행정구역 조정-30개리(풍림APT 단지를 영삼3리로 조정)	서산시 조례 제130호
인지면	1926.10	■ 둔당리 53-4번지에 위치한 면청사를 현재의 위치에 이전	
	1973.07.01	■ 행정구역 개편으로 갈산리가 서산읍으로 편입	
	1995.01.01	■ 서산시군이 도농 복합시인 서산시로 출범함에 따라 서산시 인지면으로 됨	
부석면	1914.03	■ 마산, 화변(2면)	
	1914.03.16	■ 부석면	도령 3호
	1973.07.11	■ 안면 간월도리 → 부석면에 편입	
팔봉면	1914	■ 행정구역 개편때 문현면 덕동외 10개리와 태안군 동이면의 고굴리, 역리일부와 태안군 북일면의 고파도리와 현재의 지곡면 연화리를 포함하여 문현면과 영풍창면의 2개면으로 형성 ■ 지곡면 연화리를 제외한 문현면과 영풍창면 일원을 합하여 현재의 팔봉면으로 개칭	
지곡면	백제시대	■ 지.현	
	신라시대	■ 지.현(부성군읍가지)	
	고려시대	■ 지곡현	
	1914 년	■ 지곡면	
성연면	1959.11.03	■ 행정의 편의상 18개리로 조정	성연면 조례 51호
	1961.02.20	■ 행정의 편의상 20개리로 재조정	성연면 조례 59호
	1987.01.10	■ 행정의 편의상 21개리로 재조정 분할하여 현재에 이름	성연면 조례 59호
음암면	1973.07.01	■ 수석리가 서산읍에 이속되어 법정10개리, 행정 26개리로 개편	대통령령 제6542호
	1987.05.16	■ 상홍2리를 상홍2·3리로 분리	
	1996.11.05	■ 도당5리를 도당5·7리로 분리하여 현재 법정10개리, 행정28개리에 이르고 있음. 8) 운산면	

행정구역	결정일자	변 경 내 용	관 련 법
해미면	1491	■ 해미읍성축성(일명:탱자성)	
	1579	■ 충무공이순신 10개월간 군관 근무	
	1621	■ 호서좌영설치	
	1895	■ 해미면에서 해미군으로 개명	
	1914.04	■ 서산·해미·태안 3군 통합시 서산군 지성면 개명	
	1917.01	■ 서산군 지성면, 서산군 해미면	
	1995.01	■ 도농복합형 서산시 설치	법률 4774호
고북면	1983.02.15	■ 행정구역 개편으로 고북면 대사리가 홍성군 갈산면으로 편입	대통령령 제11027호
	1995.01.01	■ 서산시군 통합으로 서산시에 편입되어 현재에 이르고 있음	
부춘동	1910	■ 군내면, 대사동면, 율곡면, 오산면 설치	
	1914	■ 4개면 통합 → 서령면 설치	
	1917	■ 서산면 개칭	
	1942	■ 서산읍 승격	총독부령 제243호
	1973	■ 인지면 갈산리 편입	대통령령 제6542호
	1989	■ 서산시로 승격, 부춘동 설치(읍내동, 갈산동)	법률 제 4050호
	1995	■ 서산시군 통합	법률 제 4774호
	1914.13.11	■ 서산면이 서산읍으로 승격	
동문동	1989.11.11	■ 서산읍이 서산시로 승격 동문동 설치(동문동 지역 일부 및 온석동, 잠흥동 관할 - 9개동 설치)	
	1992.11.10	■ 동문31통에서 분통 동문33통 설치(10개동)	
	1994.17.25	■ 동문31통 및 동문42통에서 분통 동문34통, 동문35통, 동문43통 설치(13개동)	
	1996.11.15	■ 동문 43통에서 분통 동문 44통, 동문 45통 설치(15개동 116반)	
	1989.01.01	■ 활성동 설치(4개동 40개반)	법률 제4050호
활성동	1989.03.10	■ 관할구역 조정(9개동 56개반)	
	1993.06.01	■ 관할구역조정(9개동 58개반)	
	1994.04.07	■ 관할구역 조정(9개동 64개반)	
	1989.01.01	■ 서산군	
수석동	1942.10	■ 서산읍승격	
	1989.01.01	■ 수석동(서산시군, 태안군 분리)	
	1995.01.01	■ 수석동(서산시군 통합)	
	1989.01.01	■ 서산읍의 시 승격으로 석남동 설치 (석남, 예천, 죽성, 양대)	
석남동	1910	■ 군내면, 대사동면, 율곡면, 오산면	
	1914	■ 4개면 통합, 서령면으로 개칭	
	1917	■ 서산면으로 개칭	
	1942.10	■ 서산면에서 서산읍으로 승격	
	1973.07	■ 음암면 수석리, 인지면 갈산리 편입	
	1989.01.01	■ 서산읍의 시 승격으로 석남동 설치 (석남, 예천, 죽성, 양대)	
	1995.01.01	■ 서산시군 통합	
	1998.10.13	■ 오산동, 석남동으로 통합(석남, 예천, 죽성, 양대, 오남, 장동, 덕지천동)	서산시 조례 253호

2. 도시계획 연혁

[표 1-2-3] 도시계획 연혁

결 정 일 자	고 시 기 관	고시번호	내 용
1942.10.01	조선총독부	243	서산읍으로 승격
1967.03.25	건 설 부	1496	서산 도시계획 준용인가
1967.12.14	건 설 부	774	서산 도시계획 적용고시
1971.12.23	건 설 부	719	서산 도시계획 변경결정(20.20km ²)
1973.07.01	대 통 령 령	6542	인지면 갈산리, 음암면 수석리 서산읍 편입
1973.07.25	건 설 부	310	해미 도시계획 결정고시 (9.09km ²)
1974.11.07	충 청 남 도	176	운산 도시계획 결정고시 (7.35km ²)
1976.12.07	건 설 부	194	서산 도시계획 결정고시 (11.925km ²)
1977.03.11	충 청 남 도	58	운산 도시계획 결정고시 (1.866km ²) 해미 도시계획 결정고시 (1.28km ²)
1985.12.31	충 청 남 도	207	서산 도시계획 지적고시
1989.01	법 률	4050	서산읍은 서산시로, 태안읍 외 7개면은 태안군으로, 인지·부석 등 10개면은 서산군으로 편입
1990.06.08	건 설 부	-	대산 도시지역 변경결정고시 (91.06km ²)
1991.10.07	충 청 남 도	223	대산 도시지역 결정고시 (151.57km ²)
1991.12.01	-	-	대산면이 읍으로 승격
1992.10.15	건 설 부	-	서산 도시기본계획 승인 (52.85km ²)
1993.03.17	건 설 부	-	대산 도시기본계획 승인 (151.57km ²)
1994.04.27	충 청 남 도	81	해미 도시계획 변경결정 (2.68km ²)
1995.01.01	법 률	4774	서산시·군 통합
1995.02.20	충 청 남 도	28	서산 도시계획 변경결정 (37.09km ²)
1997.07.11	건 교 부	도시 58410-724	2016년 서산도시기본계획 승인(746.865km ²)

2 도시세력권

1. 세력권 설정기준

- 지형·하천 등의 자연적 여건상 공간적 동질성을 나타내는 권역
- 교통·통신 등의 기능이 중심도시와 연계되는 영향권역
- 경제·사회적 활동이 중심도시와 배후지역간 연계되는 권역

2. 도시세력권

2.1 행정권

- 서산시 행정구역 면적은 749.804km² 이고 1개 읍, 9개 면, 5개 행정동, 14개 법정동으로 구성
- 주변에 태안군, 홍성군, 예산군, 당진군 등이 위치하고 있으며 행정권은 충청남도 전역과 대전광역시까지 권역 설정

2.2 경제권

- 충남권 서북부지역 해안권에 속하나 서해안고속도로의 개통으로 서울을 비롯한 수도권의 경제적 영향을 미치며 행정중심복합도시 건설과 충청남도청 이전계획에 따라 경제권이 확대될 것으로 판단
- 대산항 정비 및 신항만 개발을 통해 항만체계를 구축하여 서해관문 역할이 기대됨
- 자동차 관련 산업특구의 지정으로 자동차산업의 메카로 부상
- 관광·공업·해운수산업 기능의 전국권역 대상

2.3 사회·문화권

- 사회·문화권도 마찬가지로 서해안고속도로의 개통과 행정중심 복합도시 건설에 따라 영향권대가 충청남도권과 수도권까지 확대 예상
- 가야산 관광지와 간월호, 관광생태특구, 가로림만으로 이어지는 문화·관광축의 연계 개발

2.4 환경권

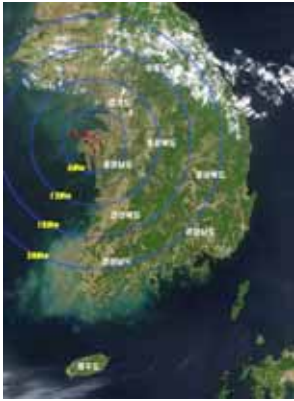
- 동쪽으로 연암산, 가야산을 중심으로 홍성군, 당진군과 경계를, 서측으로 가로림만, 부남호를 경계로 태안군과 접해 있음
- 서산시의 남측은 간척사업을 통한 농경지가 대규모로 분포되어 있음
- 서산시의 상수도공급은 대부분 보령광역상수도로 공급되어 있음

[그림 1-2-1] 도시세력권도



3 도시현황

1. 위치



- 충남 서해안권중 서북부 해안권의 지역중심도시이며, 북동으로는 당진군, 동측으로는 예산군, 서측으로는 태안군, 남측으로는 홍성군에 접함
- 주요 도시와의 공간적 위치는 대전과는 약 100km, 아산과는 약 50km 공주와는 약 70km 권내에 위치함
- 운산, 해미, 고북을 지나는 서해안 고속도로가 지나며, 국도 29호선(보성-대산) 및 32호선(만리포-대전)이 대상지를 각각 남북과 동서로 관통함

[표 1-2-4] 지리적 위치

동 경			북 위		
방위	지점	경도	방위	지점	위도
극동	운산면 와우리	동경 126.39'	극남	부석면 간월도리	북위 36.36'
극서	팔봉면 진장리	동경 126.22'	극북	대산을 화곡리	북위 37.00'

[표 1-2-5] 주요도시간 거리

거 리	주 요 도 시 명	비 고
10~50km	아산시, 예산군, 태안군, 홍성군, 청양군,	서산시청 기준
50~100km	대전광역시, 공주시, 천안시, 청주시, 평택시, 화성시, 군산시	
100~150km	서울특별시, 인천광역시, 전주시, 문경시	

2. 지리적 여건

- 서해안 고속도로가 서산시 동부지역을 통과함에 따라 서해 주요도시와 접근성 확대
- 대전~서산~충국을 연계한 광역항만 및 물류 거점도시의 역할
- 서해안 신산업의 연계기능이 강화된 서해안 개발의 중심지 역할

3. 지형 · 지세

- 서산의 북측 남측 일부 경계부로 바다에 접하고 있으며 이들은 리아스식 해안으로 형성
- 육지부의 지형은 기복이 심한 편이나 비교적 평야가 많으며 기후풍토가 영농에 적합한 지역
- 동측으로는 가야산맥이 경계를 이루고 있어서 대체적으로 지세가 험준한 편이며 가야봉(677.6m), 석문봉(653.0m), 옥양봉(621.4m) 등의 높은 산이 위치
- 북부의 망일산(표고302m)일원, 중앙부의 팔봉산, 금강산, 성왕산 일원, 남측의 도비산(표고352m) 일원 등의 구릉지가 계획구역 내에 점적으로 형성

3.1. 표고분석

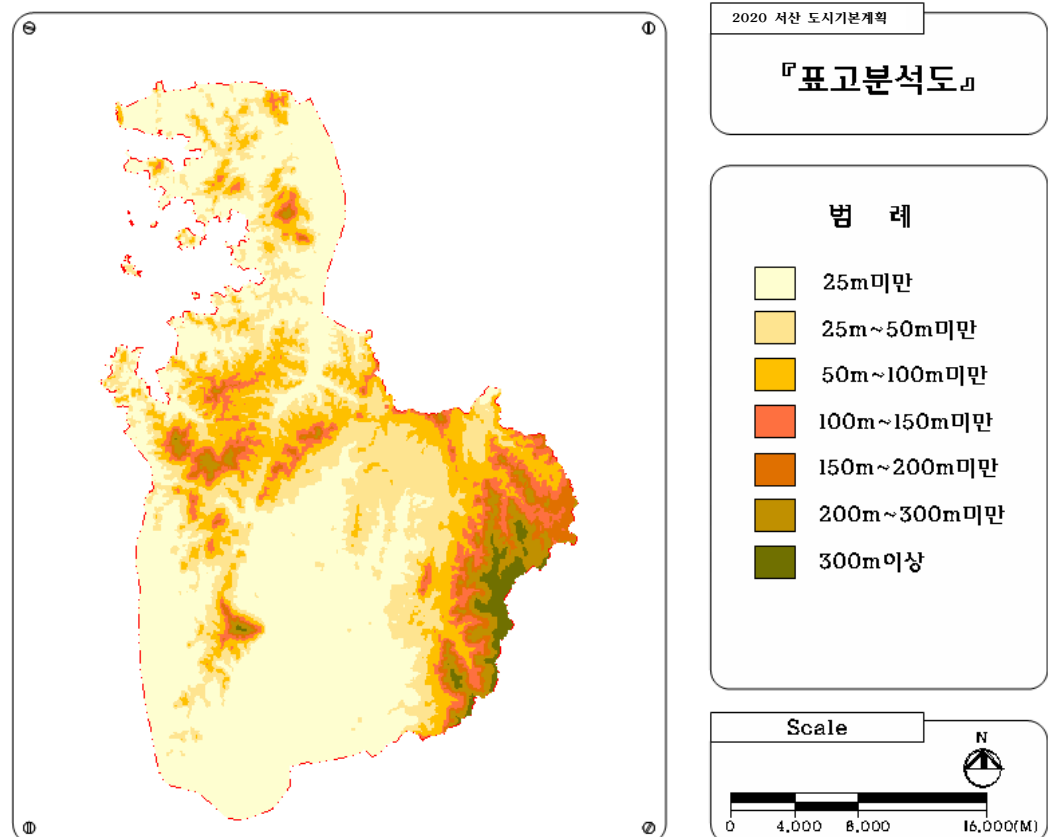
- 육지부의 지형은 기복이 심한 편이나 표고 100m이하인 부분이 전체면적의 약 86.5%를 차지하고 있는 저산구릉지대로 비교적 평야가 많이 형성되어 있음
- 내륙지형은 남동고(高) 북서저(底) 형의 지형단면의 특성을 보이며
- 서쪽으로 성왕산, 팔봉산의 구릉성 산지가 연속되어 서산의 주요 산지를 이루고 있으며, 북쪽의 망일산, 남쪽의 도비산은 300m를 조금 넘는 저산성 산지를 이루고 있음

[표 1-2-6] 표고분석

구 분	합 계	25m 미만	25~ 50m	50~ 100m	100~ 150m	150~ 200m	200~ 300m	300m 이상
면 적 (km ²)	739.442	367.372	161.117	110.931	42.130	24.987	22.361	10.544
구성비(%)	100.0	49.7	21.8	15.0	5.7	3.4	3.0	1.4

자료) DATA분석프로그램을 통해 면적산출

[그림 1-2-2] 표고분석도



3.2. 경사 분석

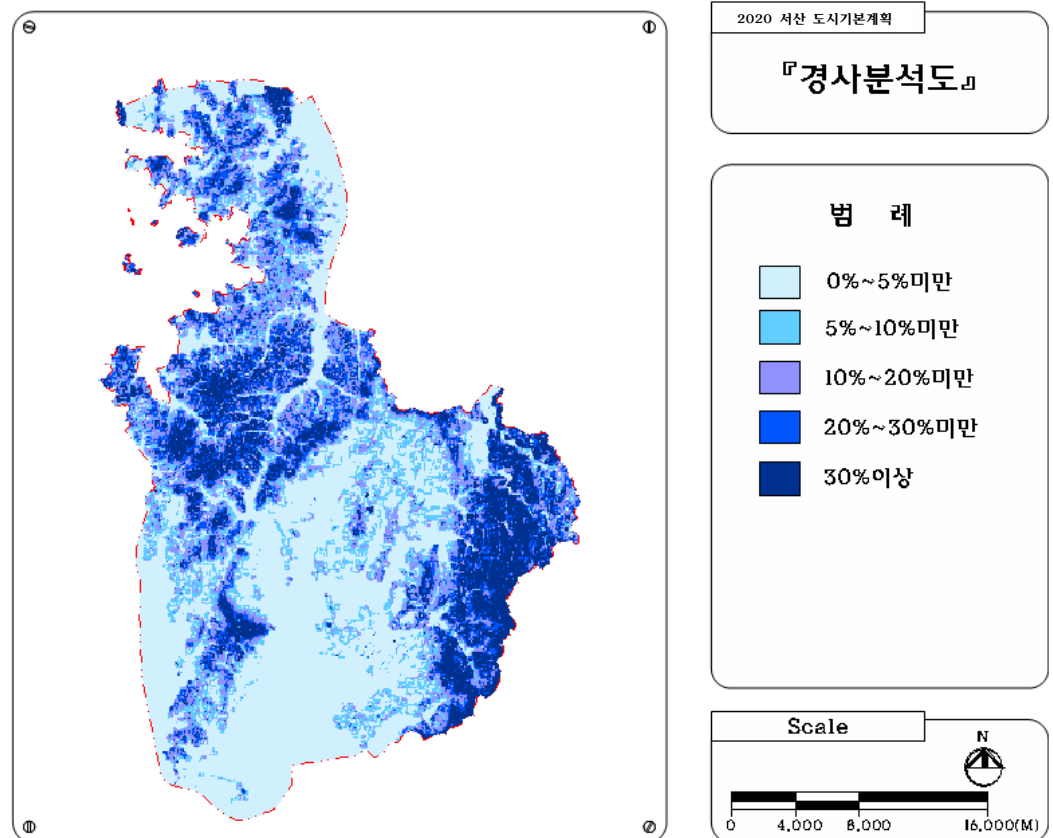
- 중심부의 시가지와 남쪽의 경작지로 이용되는 간척지 일대는 경사도 10%미만의 평탄지이며
- 가야산 일대를 중심으로 하는 동부 산악지대는 경사도 30~60%의 급경사, 서부지역의 경사도는 30%를 나타내고
- 북쪽의 경우 대부분 경사도 15%미만의 평탄지로 구성되어 있으나, 삼길포 지역과 망일산 지역의 경사도는 15%~30% 정도의 급경사를 보이며
- 남쪽의 경우 대부분이 평탄지로 간척지와 경작지로 이용하나, 도비산을 중심으로 하는 산악지역은 경사도 30%로 나타남

[표 1-2-7] 경사분석

구 분	합 계	0~5%	5~10%	10~20%	20~30%	30%이상
면 적 (km)	739.442	320.752	100.025	121.604	84.457	112.604
구성비(%)	100.0	43.4	13.5	16.4	11.4	15.3

자료) DATA분석프로그램을 통해 면적산출

[그림 1-2-3] 경사분석도



4. 수계



- 서산시는 높은 산지가 없고 낮은 구릉지가 대부분이기 때문에 규모가 큰 하천이 발달할 수 없는 특징이 있음
- 도당천, 해미천 등 많은 하천과 풍전, 성암, 고평, 산수저수지 등이 많이 산재하여 영농에 유리하나, 규모가 협소함
- 하천은 공공의 이해에 밀접한 관계가 있는 유수의 계통으로서 그 수계의 하천구역과 하천부속물을 포함하는 것으로 서산의 하천은 국가 및 지방1급하천은 없으며, 지방2급하천 44개소, 소하천 104개소로 총 149개소가 존재함
- 가야산맥 서쪽 산지와 평지가 연접하는 경사 변환 점에는 산곡을 흘러 내려오는 계류에 댐을 막아 축조한 풍전저수지, 잠흥저수지, 성암저수지, 고평저수지 등이 산록을 따라 거의 일직선상으로 분포하고 있음

[그림 1-2-4] 수계분석도



5. 기후 · 기상

- 서산시는 아시아계절풍지역에 속하므로 겨울철에 북서풍, 여름철에는 대체로 남풍이 많음
- 서산시는 바다의 영향을 받아서 해안지방에 동백나무, 사철나무 등 난지성 식물이 자라고, 농가 주변에 대나무 숲이 형성되어 있으며, 상대습도·일조지수·증발량이 높아 염전이 발달함
- 최근 10년간('94~'03) 연평균 기온은 12.0℃, 연평균 최고기온은 34.5℃, 연평균 최저기온은 -14.69℃로서 연교차가 크게 나타나고 있으며, 바다 쪽이 내륙 쪽보다 기온이 높게 나타나고 있고, 최근 10년간 연평균 강수량은 1,588.3mm 임
- 해양성기후의 영향을 받아 바람이 강하게 부는데 연평균풍속 2.4 m/s 로 나타남

[그림 1-2-5] 기상개황도



- 서산시 2003년 현재 연평균기온은 12.0℃이며, 계절별로 평균기온을 보면 봄(3~5월) 11.5℃, 여름(6~8월) 22.7℃, 가을(9~11월) 14.2℃, 겨울(12~2월) -0.5℃를 나타내고 있음

[표 1-2-8] 기상현황

구 분	기온(℃)			평균상대 습도(%)	강우량 (mm)	풍 속(m/s)	
	평 균	최 고	최 저			평균풍속	최대풍속
1993년	11.4	32.2	-12.1	73.0	1,093.6	2.2	16.7
1994년	12.6	37.3	-17.2	72.0	1,234.5	2.2	15.7
1995년	11.6	33.8	-14.4	73.0	1,448.3	2.4	15.7
1996년	11.5	36.2	-12.4	71.0	830.1	2.0	15.0
1997년	12.2	35.4	-13.2	73.0	1,156.9	2.0	14.2
1998년	12.9	32.9	-13.3	75.0	1,711.6	2.6	16.7
1999년	12.3	33.3	-13.7	72.0	1,826.6	2.5	16.3
2000년	11.3	32.7	-13.2	73.0	1,424.8	2.6	22.5
2001년	11.8	35.4	-18.7	71.0	986.8	2.5	13.5
2002년	11.8	35.1	-12.7	73.0	1,387.6	2.8	17.2
2003년	12.0	32.9	-18.1	75.0	1,433.4	2.4	9.7
1월	-3.5	8.8	-18.1	74.0	20.9	2.5	9.2
2월	0.9	14.0	-10.3	75.0	39.0	2.3	8.4
3월	4.6	19.6	-5.4	70.0	22.5	2.5	9.4
4월	11.7	24.5	1.0	70.0	180.0	2.9	9.7
5월	18.2	30.9	4.4	70.0	105.5	2.3	8.7
6월	20.8	30.5	12.1	78.0	221.8	2.4	8.2
7월	23.5	32.9	17.0	84.0	290.2	2.3	8.1
8월	23.7	31.8	14.7	86.0	257.9	2.4	8.7
9월	20.5	29.0	11.3	82.0	201.9	2.2	7.8
10월	13.2	26.9	1.0	71.0	23.0	2.3	9.1
11월	8.9	22.3	-5.5	74.0	53.6	2.4	8.4
12월	1.0	11.6	-9.4	70.0	17.1	2.7	9.4

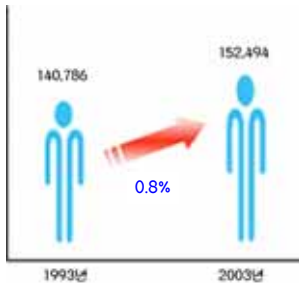
자료) 서산통계연보 (1994~2004년)



6. 인구

6.1. 인구현황

[인구 추이]



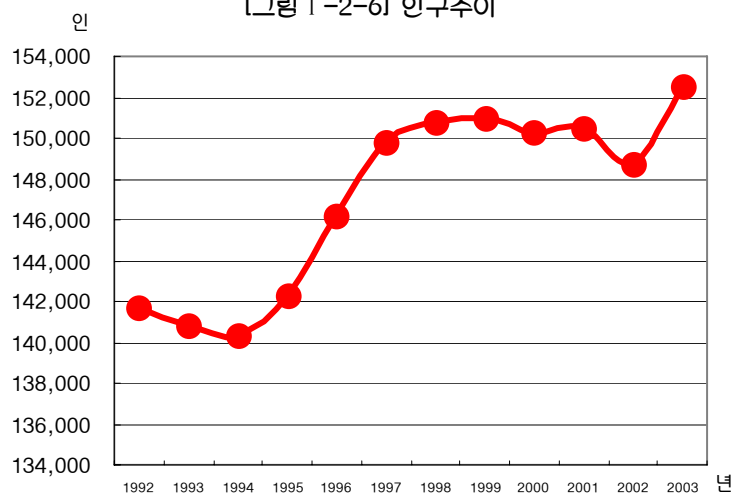
- 2003년 현재 서산시의 인구는 총 152,494인으로 최근 3년(2000년~2003년)사이 연평균 0.49% 증가 추세에 있음
- 세대당인구는 1993년의 3.6인에서 2003년 2.8인으로 높은 감소를 보임
- 1993년에서 2003년까지의 연평균인구증가율은 0.8%로 나타남

[표 1-2-9] 인구현황

구 분	세 대 (호)	인 구 (인)			인구증가율 (%)	세대당인구 (인/가구)
		계	남	여		
1993년	39,048	140,786	71,133	69,653	-	3.6
1994년	39,655	140,331	70,720	69,611	-0.32	3.5
1995년	41,462	142,331	71,778	70,553	1.43	3.4
1996년	43,930	146,187	73,838	72,349	2.71	3.3
1997년	46,400	149,785	75,925	73,860	2.46	3.2
1998년	47,349	150,820	76,416	74,404	0.69	3.2
1999년	48,114	151,021	76,438	74,583	0.13	3.1
2000년	48,709	150,329	75,991	74,338	-0.46	3.1
2001년	49,906	150,504	76,011	74,493	0.12	3.0
2002년	50,286	148,697	75,089	73,608	-1.20	3.0
2003년	53,816	152,494	76,858	75,636	2.55	2.8
1993~2003 연평균인구증가율		0.8(%)				

자료) 서산통계연보 (1994~2004년), 외국인포함
주) 연평균 인구증가율 : 등차급수법 활용

[그림 1-2-6] 인구추이



[표 1-2-10] 주변도시 인구현황(2003년)

구 분	총 인 구 수(인)	남(인)	여(인)
서 산 시	152,494	76,857	75,637
천 안 시	462,714	234,466	228,248
아 산 시	196,860	99,409	97,451
당 진 군	117,409	59,336	58,073
예 산 군	95,568	47,966	47,602
홍 성 군	95,117	47,215	47,902
태 안 군	64,045	32,149	31,896

자료) 충청남도통계연보 (2004년)

6.2 행정구역별 인구

- 읍·면·동별 인구를 살펴보면 2003년 기준으로 동지역이 71,419인으로 가장 많은 46.83%를 차지하고 있으며, 그 다음으로 대산읍 18,447인(12.10%), 음암면 10,931인(7.17%), 고북면 9,340인(6.12%) 등임
- 특히 면지역은 9개면이 동시에 감소추세를 보이고 있으며, 동지역으로는 활성동의 인구감소현상이 두드러짐

[표 1-2-11] 행정구역별 인구현황(2003년)

구 분	세 대	총 계(인)			한 국 인(인)			외 국 인(인)		
		합 계	남	여	합 계	남	여	합 계	남	여
서 산	53,816	152,494	76,858	75,636	151,818	76,453	75,365	676	405	271
대산읍	6,254	18,447	9,599	8,848	18,248	9,426	8,822	199	173	26
인지면	2,456	6,684	3,380	3,304	6,677	3,380	3,297	7	-	7
부석면	2,588	7,291	3,678	3,613	7,278	3,677	3,601	13	1	12
팔봉면	1,469	3,993	1,984	2,009	3,990	1,982	2,008	3	2	1
지곡면	1,682	4,764	2,447	2,317	4,734	2,431	2,303	30	16	14
성연면	1,278	3,635	1,822	1,813	3,614	1,809	1,805	21	13	8
음암면	3,825	10,931	5,481	5,450	10,912	5,479	5,433	19	2	17
운산면	2,522	6,678	3,366	3,312	6,640	3,336	3,304	38	30	8
해미면	3,804	9,312	4,803	4,509	9,197	4,748	4,449	115	55	60
고북면	3,221	9,340	4,741	4,599	9,284	4,711	4,573	56	30	26
부춘동	6,508	18,856	9,322	9,534	18,788	9,300	9,488	68	22	46
동문동	5,650	16,179	8,160	8,019	16,140	8,141	7,999	39	19	20
활성동	2,534	6,474	3,138	3,336	6,474	3,138	3,336	-	-	-
수석동	4,597	13,029	6,467	6,562	12,990	6,441	6,549	39	26	13
석남동	5,428	16,881	8,470	8,441	16,852	8,454	8,398	29	16	13

자료) 서산통계연보(2004년)

[표 1-2-12] 행정구역별 인구추이

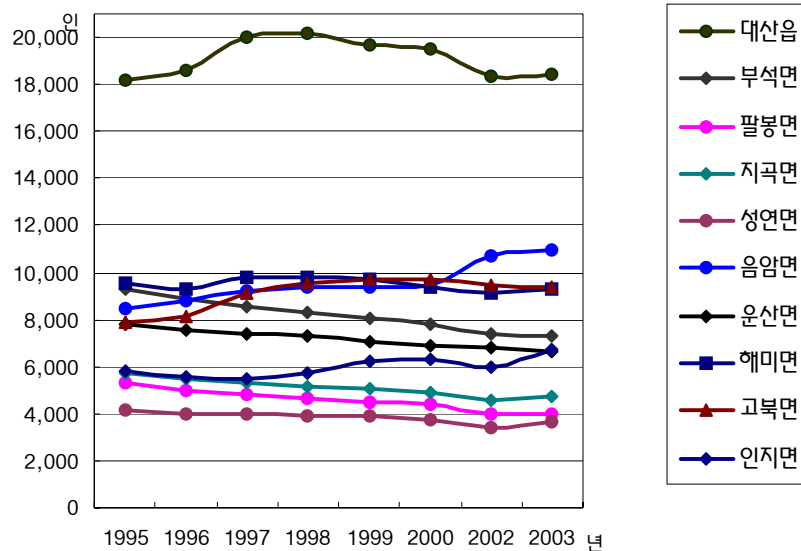
(단위 : 인)

구 분	계	동지역	대산읍	부석면	인지면	팔봉면
1995년	142,331	60,212	18,182	9,320	5,786	5,272
1996년	146,187	64,921	18,606	8,889	5,532	4,966
1997년	149,785	66,071	20,023	8,550	5,452	4,801
1998년	150,820	66,957	20,169	8,302	5,709	4,610
1999년	151,021	67,839	19,646	8,068	6,219	4,496
2000년	150,329	68,230	19,530	7,805	6,297	4,373
2001년	150,504	68,357	19,213	7,605	6,086	4,221
2002년	148,697	68,827	18,367	7,359	5,994	4,017
2003년	152,494	71,419	18,447	7,291	6,684	3,993

구 분	지곡면	성연면	음암면	운산면	해미면	고북면
1995년	5,699	4,117	8,507	7,830	9,504	7,903
1996년	5,457	3,952	8,819	7,582	9,328	8,135
1997년	5,324	3,951	9,250	7,425	9,821	9,117
1998년	5,141	3,915	9,418	7,269	9,800	9,530
1999년	5,030	3,911	9,364	7,048	9,685	9,715
2000년	4,896	3,715	9,435	6,914	9,407	9,727
2001년	4,776	3,685	10,531	6,933	9,391	9,706
2002년	4,580	3,427	10,696	6,845	9,120	9,465
2003년	4,764	3,635	10,931	6,678	9,312	9,340

자료) 서산통계연보 (1996~2004년)

[그림 1-2-7] 행정구역별 인구추이



6.3 인구구조

- 2003년 현재 서산시의 전체 인구에 대한 연령계층별 인구구조를 분석하면 14세 이하 인구가 총인구의 21.1%인 31,979인이며, 15~64세 인구는 67.1%인 101,904인이며, 65세 이상 인구는 11.8%인 17,935인으로 나타남
- 2003년 현재 연령별로는 30대가 가장 높은 비율을 차지하고, 이로 인한 10대 전후의 인구가 높은 비율을 차지하고 있으며, 성별로는 남자가 1,088인 더 많은 50.36%의 구성비를 보임
- 노령화 인구(65세 이상)의 경우 1995년의 8.0%에서 2003년 11.8%로 증가하고 있는 추세로 점차 선진국형 인구구조의 모습을 보이며, 서산시가 점차 노령화 구조로 변화하고 있다는 것을 알 수 있음
- 유년인구비는 1995년 28.7%에서 2003년 26.7%로 점점 감소하고 있으며, 부양률은 2003년 49.0%로 나타남
- 서산시의 인구구조는 전반적으로 「중형(소산소사형)」으로 나타남

[표 1-2-13] 연령별 인구추이

구 분	14세 이하		15~64세		65세 이상		유년인구비 (%)	부양률 (%)
	인구(인)	구성비(%)	인구(인)	구성비(%)	인구(인)	구성비(%)		
1995년	31,689	22.3	99,231	69.7	11,409	8.0	28.7	43.4
1996년	32,371	22.2	101,754	69.7	11,843	8.1	28.5	43.4
1997년	33,017	22.1	103,929	69.5	12,639	8.4	28.3	43.9
1998년	32,737	21.7	104,460	69.4	13,421	8.9	27.7	44.2
1999년	32,638	21.6	103,854	68.9	14,271	9.5	28.0	45.2
2000년	32,405	21.6	102,454	68.3	15,169	10.1	27.5	46.4
2001년	32,058	21.3	101,907	67.9	16,151	10.8	27.1	47.3
2002년	31,368	21.2	99,898	67.4	16,884	11.4	26.9	48.3
2003년	31,979	21.1	101,904	67.1	17,935	11.8	26.7	49.0

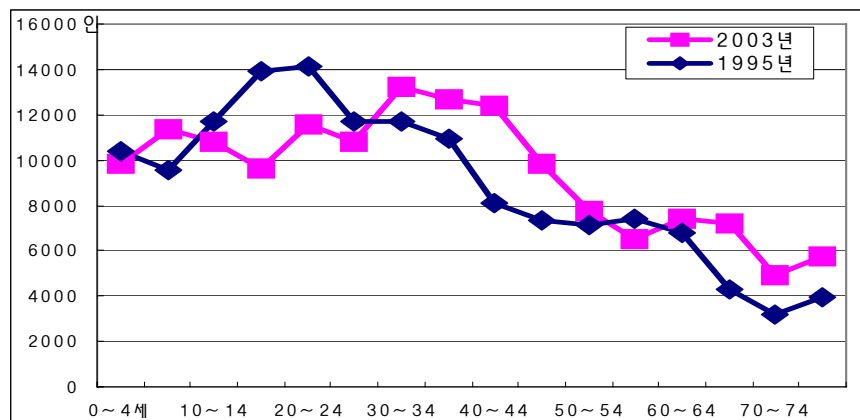
주) 외국인 제외

유년인구비 = 14세 이하 인구 / 15세 이상 인구 × 100

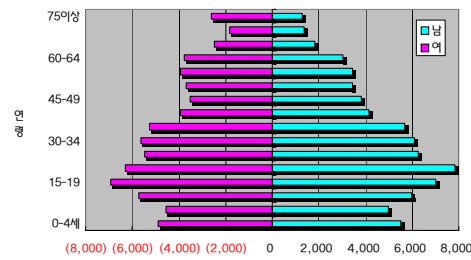
부양률 = (14세 이하 인구 + 65세 이상 인구) / 15~64세 인구 × 100

자료) 서산통계연보 (1996~2004년)

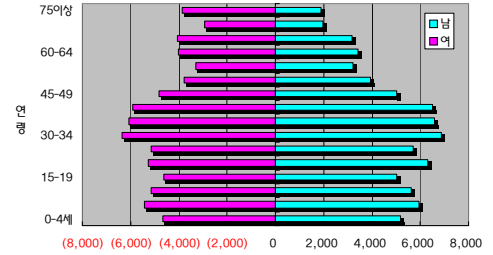
[그림 1-2-8] 연령별 인구추이



[그림 1-2-9] 연령별 구성비(1995년)



[그림 1-2-10] 연령별 구성비(2003년)



[표 1-2-14] 연령별 구성비(2003년)

구 분	인 구 수 (인)			구 성 비 (%)		
	합 계	남	여	합 계	남	여
0 ~ 4 세	9,857	5,192	4,665	6.49	3.42	3.07
5 ~ 9 세	11,350	5,941	5,409	7.48	3.91	3.56
10~14세	10,772	5,635	5,137	7.10	3.71	3.38
15~19세	9,643	5,037	4,606	6.35	3.32	3.03
20~24세	11,568	6,309	5,259	7.62	4.16	3.46
25~29세	10,831	5,691	5,140	7.13	3.75	3.39
30~34세	13,232	6,883	6,349	8.72	4.53	4.18
35~39세	12,674	6,597	6,077	8.35	4.35	4.00
40~44세	12,422	6,493	5,929	8.19	4.28	3.91
45~49세	9,840	5,017	4,823	6.48	3.30	3.18
50~54세	7,745	3,953	3,792	5.10	2.60	2.50
55~59세	6,524	3,230	3,294	4.30	2.13	2.17
60~64세	7,425	3,417	4,008	4.89	2.25	2.64
65~69세	7,235	3,175	4,060	4.77	2.09	2.67
70~74세	4,926	1,985	2,941	3.24	1.31	1.94
75세 이상	5,774	1,898	3,876	3.81	1.26	2.55
합 계	151,818	76,453	75,365	100.00	50.36	49.64

주) 외국인 제외
자료) 서산통계연보 (2004년)

[표 1-2-15] 성별·연령별 인구구조

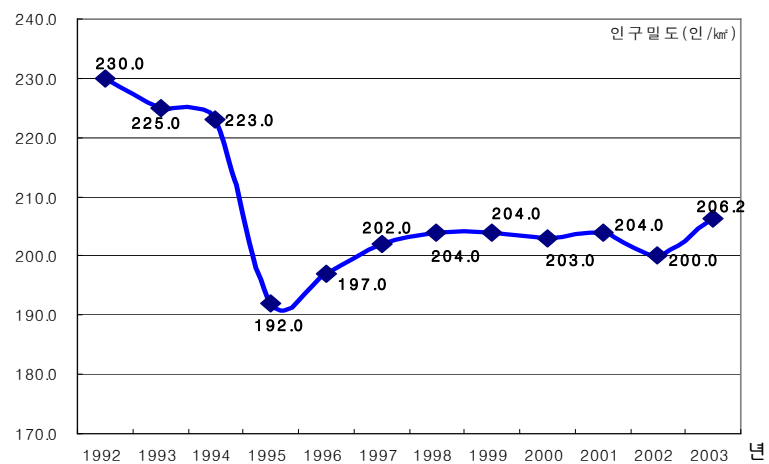
연령	성별	1998년		1999년		2000년		2001년		2002년		2003년	
		인구(인)	비율(%)	인구(인)	비율(%)	인구(인)	비율(%)	인구(인)	비율(%)	인구(인)	비율(%)	인구(인)	비율(%)
0~4	남자	5,796	3.97	5,805	3.85	5,692	3.79	5,558	3.70	5,163	3.48	5,192	3.42
	여자	5,330	3.54	5,258	3.49	5,216	3.46	5,031	3.35	4,645	3.14	4,665	3.07
	소계	11,306	7.51	11,063	7.67	11,619	7.74	11,424	7.61	11,233	7.58	9,857	6.49
5~9	남자	5,884	3.91	6,065	4.02	6,142	4.09	6,033	4.02	5,918	3.99	5,941	3.91
	여자	5,431	3.61	5,504	3.65	5,477	3.63	5,391	3.59	5,315	3.59	5,409	3.56
	소계	5,884	3.91	6,065	4.02	6,142	4.09	6,033	4.02	5,918	3.99	11,350	7.48
10~14	남자	5,256	3.49	5,194	3.45	5,096	3.40	5,190	3.46	5,359	3.62	5,635	3.71
	여자	4,860	3.23	4,812	3.19	4,782	3.17	4,855	3.23	4,986	3.35	5,137	3.38
	소계	10,116	6.72	10,006	6.64	9,878	6.58	10,045	6.69	10,327	6.97	10,772	7.10
15~19	남자	6,689	4.44	6,347	4.21	5,893	3.93	5,507	3.67	5,113	3.45	5,037	3.32
	여자	6,441	4.28	6,029	4.00	5,475	3.63	5,118	3.41	4,720	3.19	4,606	3.03
	소계	13,310	8.72	12,376	8.21	11,368	7.58	10,625	7.08	9,833	6.64	9,643	6.35
20~24	남자	7,045	4.68	6,666	4.42	6,422	4.28	6,324	4.21	6,131	4.14	6,309	4.16
	여자	5,720	3.80	5,493	3.64	5,422	3.60	5,326	3.55	5,059	3.41	5,259	3.46
	소계	12,765	8.48	12,159	8.06	11,844	7.89	11,650	7.76	11,190	7.55	11,568	7.62
25~29	남자	7,283	4.84	7,133	4.73	6,780	4.52	6,287	4.19	5,777	3.90	5,691	3.75
	여자	6,153	4.09	5,990	3.97	5,821	2.86	5,524	3.68	5,209	3.52	5,140	3.39
	소계	13,436	8.92	13,123	8.70	12,601	8.40	11,811	7.87	10,986	7.42	10,831	7.13
30~34	남자	6,798	4.51	6,844	4.54	6,801	4.53	6,911	4.60	6,711	4.53	6,883	4.53
	여자	6,249	4.15	6,379	4.23	6,341	4.21	6,373	4.25	6,217	4.20	6,349	4.18
	소계	13,047	8.66	13,223	8.77	13,142	8.76	13,284	8.85	12,928	8.73	13,232	8.72
35~39	남자	6,807	4.52	6,877	4.56	6,700	4.47	6,535	4.35	6,391	4.31	6,597	4.35
	여자	6,163	4.09	6,176	4.10	5,981	3.97	5,754	3.83	5,664	3.82	6,077	4.00
	소계	12,970	8.61	13,053	8.66	12,681	8.45	12,289	8.19	12,055	8.14	12,674	8.35
40~44	남자	5,178	3.44	5,515	3.66	5,894	3.93	6,280	4.18	6,504	4.39	6,493	4.28
	여자	4,807	3.19	5,030	3.34	5,317	3.53	5,787	3.86	5,860	3.96	5,929	3.91
	소계	9,985	6.63	10,545	6.99	11,211	7.47	12,067	8.04	12,364	8.35	12,422	8.18
45~49	남자	3,969	2.64	3,966	2.63	4,114	2.74	4,438	2.96	4,532	3.06	5,017	3.30
	여자	3,724	2.47	3,799	2.52	3,985	2.64	4,276	2.85	4,399	2.97	4,823	3.18
	소계	7,693	5.11	7,765	5.15	8,099	5.40	8,714	5.80	8,931	6.03	9,840	6.48
50~54	남자	3,290	2.18	3,546	2.35	3,798	2.53	3,805	2.53	3,978	2.69	3,953	2.60
	여자	3,177	2.11	3,287	2.18	3,539	2.35	3,682	2.45	3,769	2.54	3,792	2.50
	소계	6,467	4.29	6,833	4.53	7,337	4.89	7,487	4.99	7,747	5.23	7,745	5.10
55~59	남자	3,521	2.34	3,387	2.25	3,330	2.22	3,336	2.22	3,099	2.09	3,230	2.13
	여자	3,927	2.61	3,857	2.56	3,744	2.48	3,523	2.35	3,203	2.16	3,294	2.17
	소계	7,448	4.94	7,244	4.80	7,074	4.72	6,859	4.57	6,302	4.25	6,524	4.30
60~64	남자	3,376	2.24	3,430	2.28	3,251	2.17	3,257	2.17	3,464	2.34	3,417	2.25
	여자	4,143	2.75	4,103	2.72	3,846	2.55	3,864	2.57	4,098	2.77	4,008	2.64
	소계	7,519	4.99	7,533	5.00	7,097	4.73	7,121	4.74	7,562	5.10	7,425	4.89
65~69	남자	2,259	1.50	2,449	1.62	2,748	1.83	2,999	2.00	3,012	2.03	3,175	2.09
	여자	3,071	2.04	3,337	2.21	3,652	2.42	3,927	2.62	3,948	2.66	4,060	2.67
	소계	5,330	3.54	5,786	3.84	6,400	4.27	6,926	4.61	6,960	4.70	7,235	4.77
70~74	남자	1,482	0.98	1,477	0.98	1,473	0.98	1,580	1.05	1,799	1.21	1,985	1.31
	여자	2,196	1.46	2,311	1.53	2,366	1.57	2,497	1.66	2,747	1.85	2,941	1.94
	소계	3,678	2.44	3,788	2.51	3,839	2.56	4,077	2.72	4,546	3.07	4,926	3.24
75~79	남자	872	0.58	947	0.63	1,008	0.67	1,014	0.68	1,038	0.70	1,089	0.72
	여자	1,419	0.94	1,488	0.99	1,603	1.06	1,701	1.13	1,744	1.18	1,947	1.28
	소계	2,291	1.52	2,435	1.62	2,611	1.74	2,715	1.81	2,782	1.88	3,036	2.00
80이상	남자	617	0.41	640	0.42	667	0.45	721	0.48	766	0.52	809	0.54
	여자	1,505	1.00	1,762	1.07	1,652	1.09	1,712	1.14	1,830	1.24	1,929	1.27
	소계	2,122	1.41	2,262	1.50	2,319	1.54	2,433	1.62	2,596	1.75	2,738	1.81

자료)서산시통계연보(1999~2004년)

6.4 인구밀도

- 1995년 서산시·군 통합으로 인한 전체면적 증가로 인구밀도가 223인/km²에서 192인/km²으로 대폭 줄어들었음
- 상업지역 등 기존 도심의 밀집지역인 서산시의 동지역이 높은 인구밀도를 나타내고 있음
- 2003년 현재 서산시의 인구 밀도는 206.23인/km²로 충청남도 전체 인구 밀도 224.5인/km²보다 낮게 나타남

[그림 1-2-11] 연도별 인구밀도



[표 1-2-16] 주변도시 인구 밀도 현황 (2003년)

구 분	인 구 밀 도(인/km²)	성 비(남/여)
서 산 시	206.23	101.61
충 청 남 도	224.48	101.45
천 안 시	727.21	102.72
아 산 시	363.04	102.01
당 진 군	176.79	102.17
예 산 군	175.96	100.76
홍 성 군	214.32	98.57
태 안 군	126.87	100.79

자료) 충청남도 통계연보 (2004년)

7. 기초생활 환경

7.1. 주택 환경

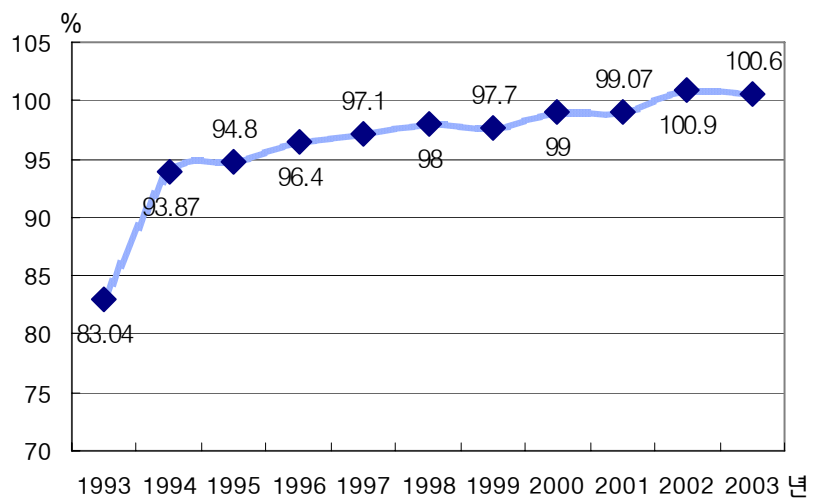
- 서산시 2003년 현재 세대당 인구수는 2.8인, 총가구수는 53,816세대에 대한 주택수는 54,140동으로 주택보급률은 100.6%에 달함
- 주택보급률은 1993년의 83.04%보다 약 17.56%가 증가 하였고, 세대당 인구는 점차 감소하고 있는 반면 주택보급률은 지속적으로 증가하고 있음
- 2003년 주택보급률은 충청남도 전체 보급률이 100.3%이며, 서산시의 주택보급률은 100.6%로 비교적 높게 나타나고 있음

[표 1-2-17] 주택보급률 추이

구 분	세 대 수(호)	주 택 수(호)	보 급 률(%)
1993년	15,877	13,185	83.04
1994년	39,655	37,226	93.87
1995년	41,101	38,958	94.78
1996년	43,930	42,333	96.34
1997년	46,400	45,067	97.10
1998년	47,349	46,403	98.00
1999년	48,114	47,010	97.70
2000년	48,709	48,223	99.00
2001년	49,906	49,771	99.70
2002년	50,286	50,752	100.90
2003년	53,816	54,140	100.60

자료) 서산통계연보 (1994~2004년)

[그림 1-2-12] 주택보급률 추이



[표 Ⅰ-2-18] 주변도시 주택보급률 추이(2003년)

구 분	세 대 수(호)	주 택 수(호)	보 급 률(%)
서 산 시	53,816	54,140	100.6
충 청 남 도	655,363	678,679	103.5
천 안 시	145,893	149,425	99.8
아 산 시	62,500	66,786	104.0
당 진 군	40,700	42,788	100.8
예 산 군	34,965	36,779	101.1
홍 성 군	33,598	34,117	97.6
태 안 군	13,319	23,984	107.2

자료) 충청남도통계연보 (2004년)

[표 Ⅰ-2-19] 주변도시 주택현황(2003년)

구 분		합 계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비주거용 건물 내 주택
서 산 시	호 수	54,140	30,594	17,944	1,558	2,662	1,382
	구성비(%)	100	56.5	33.1	2.9	4.9	2.6
충 청 남 도	호 수	674,211	391,917	216,242	21,561	21,731	22,760
	구성비(%)	100	58.1	32.1	3.2	3.2	3.4
천 안 시	호 수	149,425	47,607	83,878	10,938	3,173	3,829
	구성비(%)	100	31.9	56.1	7.3	2.1	2.6
아 산 시	호 수	66,786	28,766	31,741	1,295	3,173	1,811
	구성비(%)	100	43.1	47.5	1.9	4.8	2.7
당 진 군	호 수	42,788	26,799	10,342	1,459	2,442	1,746
	구성비(%)	100	62.6	24.2	3.4	5.7	4.1
예 산 군	호 수	36,779	27,577	6,121	642	1,010	1,429
	구성비(%)	100	75.1	16.6	1.7	2.7	3.9
홍 성 군	호 수	34,117	25,801	5,234	1,013	750	1,319
	구성비(%)	100	75.6	15.3	3.0	2.2	3.9
태 안 군	호 수	23,984	17,807	3,712	202	1,314	949
	구성비(%)	100	74.2	15.5	0.8	5.5	4.0

자료) 충청남도통계연보 (2004년)

7.2 상·하수도 환경

7.2.1 상수도 환경

- 타도시와 비교시 상수도보급률은 상당히 낮은 편이나 1일 1인 급수량은 비교적 높은 편임
- 서산시의 2003년 현재 총인구 152,494인중 84,163인에 급수를 실시하여 54.5%의 급수보급률을 보이며 1일 1인당 급수량은 360 ℓ로 나타남

[표 I -2-20] 상수도 현황

구 분	총 인 구 (인)	급 수 인 원 (인)	보 급 률 (%)	급 수 량 (m³/일)	1일1인당급수량 (ℓ)
1993년	74,755	46,700	62.7	13,354	286
1994년	140,331	46,991	33.5	13,476	287
1995년	142,331	50,471	35.5	14,515	288
1996년	146,187	54,871	37.5	17,281	315
1997년	149,785	59,480	39.7	19,276	324
1998년	150,820	64,404	42.7	20,395	317
1999년	151,021	71,169	47.1	23,270	327
2000년	150,329	73,492	48.9	23,639	330
2001년	150,504	77,880	51.7	27,010	348
2002년	148,697	80,157	53.9	28,250	352
2003년	152,494	83,163	54.5	29,953	360

자료) 서산통계연보 (1993~2004년)

7.2.2 하수도 환경

- 하수도보급률은 타도시에 비해 상대적으로 매우 낮은 수준이며, 하수도 시설은 하천의 환경오염과 직결되므로 이에 대한 시설보완이 요구됨
- 서산시의 하수도 현황은 2003년 현재 보급률 43.1%를 보이며, 하수관거 계획연장 908,629m중 시설연장은 347,475m로 하수관거보급률 38.2%를 나타내고 있음
- 현재 서산시는 계속되는 도시개발 및 인구증가에 따른 주택개발사업이 시행되고 있으므로, 공공하수도에 대한 다각적인 면을 감안할 때 분류식관거 보급은 물론 기존 시가지에 매설된 노후관거 개량 및 교체에 따른 현실성 있는 투자계획이 수립되어야 할 것으로 판단됨

[표 I -2-21] 하수도 현황

구 분	총 인 구 (인)	보 급 률 (%)	하수관거 계획연장(m)	하수관거 시설연장(m)	하수관거 보급률(%)
2001년	150,504	41.1	1,323,471	139,651	10.6
2002년	148,697	44.2	1,323,471	160,723	12.1
2003년	152,494	43.1	908,629	347,475	38.2

자료) 서산 통계연보 (2004년)

[표 I -2-22] 주변도시 하수도 보급현황(2003년)

(단위 : 인)

구 분	총 인 구	하수처리인구	하수종말처리인구
서 산 시	152,494	65,709	65,044
충 청 남 도	1,930,132	830,894	819,059
천 안 시	462,714	298,005	298,005
아 산 시	196,860	83,990	80,305
당 진 군	117,409	23,296	23,296
예 산 군	95,568	37,199	36,154
홍 성 군	95,117	37,827	37,126
태 안 군	64,045	23,296	23,296

자료) 충청남도 통계연보 (2004년)

7.3 교통 환경

7.3.1 도로

- 2003년 현재 주요 도로시설(고속국도, 일반국도, 지방도, 일반지방도)의 총연장은 364,703m로서 포장률은 77.1%로 다른 타 도시에 비해 다소 낮은 편임
- 서해안고속도로의 서산I.C와 해미I.C로 인해 지역간 접근성이 매우 향상되어 있음
- 시내 주요 가로망이 동지역 및 대산읍을 중심으로 형성되어 있으며, 특히 서산시 시가지 내에는 시청과 1호 광장을 중심으로 8개 노선에 의해 방사환상형과 격자형이 혼합되어 있어 연결체계가 미흡하고 항시 교통체증이 유발되고 있음

[표 1-2-23] 도로 현황

구 분	합계 (m)	포장 (m)	포장률 (%)	비포장 (m)	미개통 (m)
1998년	384,656	250,866	65.2	60,400	11,600
1999년	321,386	243,986	75.9	67,700	9,700
2000년	437,100	304,000	69.5	123,300	...
2001년	457,386	327,086	71.5	130,300	...
2002년	364,703	278,003	76.2	73,800	12,900
2003년	364,703	281,103	77.1	70,700	12,900

자료) 서산통계연보 (2004년)

[표 1-2-24] 주변도시 도로 현황(2002년)

구 분	합계 (m)	포장 (m)	포장률 (%)	비포장 (m)	미개통 (m)	고속국도 (m)
서 산 시	364,703	281,103	77.1	70,700	12,900	24,610
충청남도	6,915,593	5,234,423	77.9	1,268,440	412,730	302,910
천 안 시	912,700	706,170	77.4	190,400	16,200	51,340
아 산 시	687,360	335,560	48.8	127,100	224,700	-
당 진 군	452,430	368,430	81.4	67,300	16,700	26,260
예 산 군	315,140	253,540	80.5	55,900	5,700	-
홍 성 군	308,060	252,060	81.8	54,000	2,000	12,560
태 안 군	316,360	226,760	71.7	72,700	16,900	-

자료) 충청남도통계연보 (2004년)

7.3.2 주차장

- 주차장시설 현황은 2003년 현재 노상 및 노외주차장을 합하여 총 84개소에 3,013면에 달하고 있으나 서산시 2003년 현재의 자동차 등록대수 56,090대에 비해 주차시설이 매우 부족한 실정임
- 주차장 면수는 동지역의 시가지에 집중되어 있음

[표 1-2-25] 주차장 현황 (2003년)

(단위 : 개소/면수)

합 계	노 상 주 차 장			노 외 주 차 장		
	소 계	유 료	무 료	소 계	유 료	무 료
84/3,013	20/858	3/87	17/771	64/2,155	36/1,204	28/951

자료) 서산 교통행정과

[표 1-2-26] 지역별 주차장 현황 (2003년)

(단위 : 개소/면수)

구 분	계	노 상 주 차 장			노 외 주 차 장				
		소 계	유 료	무 료	소 계	공 영		민 영	
						유료	무료	유료	무료
대 산	3/174	1/89	-	1/89	2/85	-	-	1/84	2/85
인 지	1/17	-	-	-	1/17	-	-	-	1/17
부 석	1/28	-	-	-	1/28	-	1/28	-	-
팔 봉	1/18	-	-	-	1/18	-	1/18	-	-
지 곡	1/20	-	-	-	1/20	-	1/20	-	-
성 연	1/30	-	-	-	1/30	-	1/30	-	-
음 암	5/100	-	-	-	5/100	-	1/30	-	4/70
운 산	2/140	-	-	-	2/140	-	2/140	-	-
해 미	5/272	2/80	-	2/80	3/192	-	3/192	-	-
고 북	3/126	-	-	-	3/126	-	3/126	-	-
동지역	60/2,044	17/689	3/87	14/602	44/1359	4/173	3/92	31/947	5/103

자료) 서산 교통행정과

8. 대민봉사 서비스 환경

- 서산시 2003년 현재 공무원 정원수는 853인이며, 총인구대비 공무원 1인당 인구수는 179인으로 공공서비스 환경이 양호한 것으로 나타남
- 도시계획상 인구수 증가에 따른 공무원 확보와 서비스 질의 개선 등을 고려해야 할 것임

[표 1-2-27] 공무원 정원 현황

(단위 : 인)

구 분	계	일반직	정무직	별정직	기능직	지도직
1998년	897	658	1	34	171	33
1999년	871	663	1	20	154	33
2000년	852	655	1	25	138	33
2001년	843	656	1	21	134	31
2002년	854	666	1	21	135	31
2003년	853	659	1	20	143	30

자료) 서산통계연보 (2004년)

[표 1-2-28] 기관별 공무원 현황(2003년)

(단위 : 인)

구 분	계	일반직	정무직	별정직	기능직	지도직
본 청	393	320	1	3	69	-
시의회	15	11	-	-	4	-
직속기관, 사업소	195	111	-	17	37	27
읍·면·동사무소	250	217	-	-	23	-

자료) 서산통계연보 (2004년)

[표 1-2-29] 공무원 1인당 인구수(2003년)

구 분	공무원 1인당 인구수(인)
서 산 시	179
전 국	201
서 울	224
충 남	148
대 전	277

자료) 행정자치부

9. 공원녹지 환경

- 서산시 2003년 현재 도시공원수는 어린이공원 68개소, 근린공원 10개소, 도시자연공원 10개소, 녹지 22개소로 총 110개소가 지정되어 있음
- 서산시의 1인당 공원면적은 1993년 47.45㎡ 에서 2003년 68.7㎡ 로 꾸준한 증가 추세에 있음
- 1인당 공원면적은 전국 24.10㎡, 서울 10.14㎡, 충남 47.92㎡ 에 비하여 월등히 높은 편이나 실제 조성률은 저조한 실정임

[표 I -2-30] 도시공원 현황

구 분	합 계		어린이공원		근린공원		도시자연공원		녹지	
	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)
1993년	80	7,352,311	42	78,984	7	1,076,205	9	5,524,850	22	672,272
1994년	82	7,440,40	44	83,991	7	1,076,205	9	5,607,850	22	672,793
1995년	103	10,962,403	62	115,191	10	1,713,205	10	8,382,950	21	751,057
1996년	106	10,966,575	65	119,333	10	1,713,205	10	8,382,950	21	751,087
1997년	107	11,076,625	65	119,333	10	1,713,205	11	8,493,000	21	751,087
1998년	107	10,919,685	65	119,333	10	1,710,044	10	8,382,950	22	707,358
1999년	111	10,929,838	69	126,643	10	1,710,044	10	8,382,950	22	710,201
2000년	111	10,929,838	69	126,643	10	1,710,044	10	8,382,950	22	710,201
2001년	111	10,929,838	69	126,643	10	1,710,044	10	8,382,950	22	710,201
2002년	110	11,239,100	68	144,000	10	1,648,000	10	8,687,000	22	760,100
2003년	110	11,239,100	68	144,000	10	1,648,000	10	8,687,000	22	760,100

자료) 서산통계연보 (2004년)

[표 I -2-31] 1인당 공원면적(2003년)

구 분	1인당 공원면적(㎡)
서 산 시	68.7
전 국	24.10
서 울	10.14
충 남	47.92
대 전	30.97

주) 1인당 공원면적 = 공원지정면적(㎡) / 총인구(인)
자료) 통계청

10. 서산의 문화관광 경쟁력 기반

- 서산시는 “제3차 충남권 관광개발계획(2002년, 충청남도)”에서 ‘북부해안지역’으로 설정되어 있으며, 이 계획에서 서산시는 대규모 첨단 임해산업단지와 항만 등 산업자원과 해양을 연계한 산업·위락관광 개발을 유도하는 거점도시로서의 위치를 점하고 있음
- 서산시 관광종합계획(2004년, 충남발전연구원)에서 서해안 신관광도시로의 육성과 관광자원의 정비 및 신규 관광지개발 등의 관광개발 계획을 제시함
- ‘7대 문화관광권 개발사업(1999)’에서 서산시는 충청권에 속해 있는데, 이 사업계획에서는 전국을 ‘7대 문화관광권’으로 구분하고, 14개 문화관광벨트를 설정하고 있음
- 서산시 문화재현황은 총 44개 문화재중 국가지정문화재로는 국보 1점, 보물 7점, 사적 2점, 중요민속자료 2점이 있으며, 도지정문화재로는 유형문화재 7점, 기념물 4점, 공예품 1점, 무형문화재 2점 등과 문화재자료로 18점이 분포함
- 주요 관광자원의 지리적인 분포를 보면 국보로 지정된 운산면 용현리에 마애삼존불상을 비롯하여 보원사지, 개심사 등 불교 유적지가 집중적으로 분포되어 있으며 해미면에는 조선시대에 축조한 해미읍성이 중요한 관광자원이 되고 있음

[표 1 -2-32] 문화재 총괄

총계	국가지정문화재					도지정문화재					문화재자료
	계	국보	보물	사적	중요민속자료	계	유형문화재	기념물	공예품	무형문화재	
44	12	1	7	2	2	14	7	4	1	2	18

자료) 서산시 통계연보 (2004년)

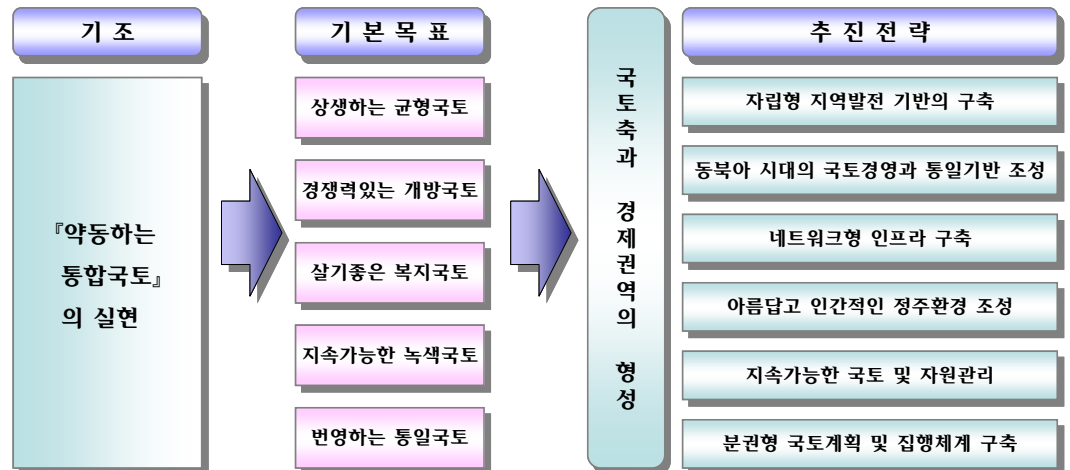


4 상위 및 관련계획 검토

1. 상위 계획 검토

1.1 제4차 국토종합계획 수정계획(2006~2020년)

1.1.1 계획의 목표 및 추진전략



1.1.2 권역별·시도별 발전방향(충청남도)

■ 기본목표

- 행정중심복합도시권으로서 국가균형발전 선도지역
- 첨단산업과 전통농축산업의 상생 발전지역
- 개성과 전통을 살린 문화·관광 창출지역

■ 발전방향 : 국가행정의 새로운 중심지역

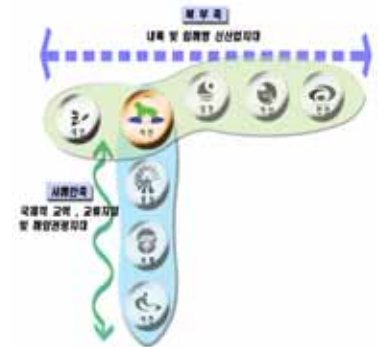
- 행정중심복합도시 건설 및 지역균형발전을 위한 공간 개발
- 산업구조 고도화를 위한 전략산업 육성과 혁신체계 구축
 - 지역특성에 따른 산업클러스터 형성 및 지역혁신체계 구축
 - 천안·아산지역을 국내 전자·정보기기산업의 혁신거점으로 육성하고, 서산·당진지역의 자동차 및 자동차 부품산업의 클러스터를 조성하며, 천안지역의 R&D기능을 연계한 지역혁신체계를 구축
 - 지역별 특성과 기능집적을 바탕으로 철강, 석유정밀화학, 문화·영상산업, 농업바이오, 인삼·약초산업 등의 클러스터를 조성
- 개성 있는 지역문화권 형성과 특화관광자원 개발
- 행정중심복합도시 건설과 서해안시대에 대응하는 인프라 구축
- 지역자원의 관리 및 고품격의 생활·복지환경 조성
- 지방자치 역량 강화와 지자체간 교류·협력 활성화

1.2 제3차 충청남도종합계획(2000~2020년)

1.2.1 계획의 목표

- 미래를 창조하는 「산업·물류·해양 중심지역」
- 개성과 전통을 살린 「문화·관광 중심지역」
- 인간과 자연이 공존하는 「환경·농업 중심지역」
- 삶의 질을 최우선하는 「생활·복지 중심지역」

[그림 1-2-13] 충청남도 개발축



1.2.2 발전축별 개발방향

■ 북부축(태안~서산~당진~아산~천안)

- 내륙 및 임해형 신산업지대
 - 수도권 산업분산 수용 및 산업지대 간 연계·협력체계 강화
- 국제교류 및 서해안 개발의 교두보
 - 항만·철도·도로망의 입체적 구축 및 자유무역지대 조성

■ 서해안축(서산~홍성~보령~서천)

- 국제적 교역·교류거점 및 해양관광지대
 - 중국·북한과의 교역·교류 및 서해안관광벨트의 중핵
- 연안개발·관리 및 산업구조 고도화지역
 - 통합적 연안환경 연구·관리 및 미래형 해양산업 거점

1.2.3 권역별 개발방향

- 서해안권 : 환황해권 교역 전진기지, 해양휴양·관광의 메카
 - 거점항만 및 항공물류기지 확충으로 국제적 교역·교류의 거점으로 특화 육성
 - 항만 배후지 및 서해안고속도로 IC 연결부를 중심으로 신산업지구를 조성하여 무역항 및 자유무역지대와 연계
 - 우리나라 서해안 해양관광벨트의 중핵기능을 담당하고, 통합적 연안환경 연구·관리 및 미래형 해양산업의 거점지대로 개발

1.2.4 도시개발 및 정비(6대 정주생활권 중 북부해안권)

- 북부해안권(서산·태안·당진) : 임해산업·국제교역도시
 - 서산 : 역사·문화, 해양생태자원이 어우러진 임해산업·국제교역도시, 대산항·대산단지일원
- 자유무역지역 지정, 내포문화와 해양생태자원을 활용한 휴양관광기반 구축

1.2.5 교통

- 대중국교역 및 환황해권 교류 중심역할을 위한 항만개발
 - 무역항 : 대산항·보령신항·장항신항·당진항건설·자유무역항 육성
 - 연안항 : 대천항, 비인항·안흥항 등 연안항 육성 발전
 - 당진·대산항, 장군신항 등의 배후지역에 산업단지 개발 및 자유무역지대 지정
- 항공 교통시대를 선도할 근거리 항공의 실용화와 경비행장 건설
 - 서산기지의 민항기 취항과 국제공항 보조기능 수행
 - 근거리 항공수요에 대비한 경비행장 및 헬기장 건설 추진(안면도, 공주, 보령, 아산, 논산 등)
- 산업개발 촉진 및 물류효율화를 위한 철도망의 확충
 - 동서산업철도 : 태안, 서산, 당진, 아산, 천안
- 지역간선도로망 확충
 - 당진~울산간 자동차전용도로 : 태안, 서산, 당진, 아산, 천안

[그림 1-2-14] 제3차 충청남도종합계획도



1.3 제3차 충남권 관광개발계획(2002~2006년)

1.3.1 계획의 배경

- 관광여건변화에 대한 탄력적 관광개발계획의 수립 필요
 - 충청남도 내포문화권과 백제권 개발을 연계한 서해안 관광벨트사업 추진
- 지역발전 및 국민여가의 질 향상

[그림 1-2-15] 관광종합계획도



1.3.2 계획의 목적

- 관광개발을 통한 관광객 유치증대, 지역주민의 복리향상과 지역발전을 도모
- 관광기반시설 정비개발과 지역내 관광지 및 관광자원의 정비개발을 촉진
- 관광자원의 발굴과 활용 프로그램의 개발을 강구

1.3.3 개발전략

- 국제 관광거점도시 육성
- 지역 문화자원의 관광 상품화
- 테마·체험형 관광자원 개발
- 지속 가능한 관광개발
- 관광정보 콘텐츠산업 개발 및 안내체계 구축

1.3.4 권역별 개발방향(북부해안권)

- 서산과 당진을 거점으로 대규모 첨단 임해산업단지와 항만 등 산업자원과 해안을 연계한 산업·위락관광단지 육성
- 특히 공주, 부여, 서산, 아산(온양), 보령을 ‘관광거점도시’로 집중 육성하고 각 지역 간 유기적인 관광루트 개발

1.3.5 주요사업

- 역사·문화·휴양관광을 주제로 한 역사휴양지역개발
 - 내포문화권인 서산, 태안, 예산, 당진, 홍성, 보령지역을 대상으로 문화유적의 조사·발굴·정비·복원으로 역사문화 창달, 관광·휴양시설 집중배치로 서해안 관광거점 육성, 도로·교통망 확충으로 접근성 제고, 지역균형발전 및 지역소득증대
- 첨단 임해산업단지, 항만 등 산업자원과 해안을 연계한 북부해안지역개발
 - 당진을 산업관광과 해안관광을 연계한 복합관광 자원도시로 개발
- 안면도관광지와 태안해안국립공원의 해양자원을 연계하여 서해안관광벨트의 중심기능을 담당하는 국제적 생태·휴양·위락을 주제로 한 해양리조트지역개발
- 해양과 임해산업단지, 항만 등 산업자원을 연계한 해양형 산업·위락·휴양관광을 주제로 한 해안지역개발

1.4 내포문화권 특정지역 지정 및 개발계획(2005~2014년)

1.4.1 계획의 배경

- 역사문화자원의 보전 및 관광자원화를 통한 지역발전의 기반구축
- 지역경제 활성화와 균형발전 도모
- 독특한 역사문화자원의 발굴·복원·정비를 통한 문화권 중심의 종합적인 개발추진
- 내포지역의 정체성 확립과 자족적 문화 창달 기반구축

[그림 1-2-16] 내포문화권도



1.4.2 공간적 범위

- 행정구역 : 충청남도 서산시·보령시·홍성군·예산군·태안군·당진군 등 내포지역의 육지와 해면, 도서 일부포함
- 면적 : 955km² (충청남도 전체면적의 11.12%)

1.4.3 개발목표와 전략

- 지역문화 정체성 확립을 위한 역사문화자원 보전 및 정비
- 지역경제 활성화를 위한 역사문화, 경관자원 관광상품화
- 문화생활여건 조성을 위한 기반시설 구축

1.4.4 권역별 개발구상

[표 1-2-33] 권역별 개발구상

권역설정	지역특성 · 잠재력	대상지역
가야산권	• 백제 마애불을 중심으로 불교관련 유적 분포 • 온천 및 기존도심과 연계개발시 내포문화의 거점지역으로서의 성장 잠재력 보유	• 예산군 • 서산시 : 해미면, 운산면 • 홍성군
해양권	• 서해의 아름다운 해변을 중심으로 한 해양형 관광자원이 집중분포 • 신두사구, 안흥성, 해수욕장, 안면도 관광지 등을 연결 수도권 관광 수요 창출 가능	• 태안군 • 홍성군 • 서산시 : 부석면, 교북면 • 보령시
북부권	• 대규모 산업단지 및 신도시 조성지역과 인접하여 자연관광형 자원 분포 • 기지시 줄다리기, 천주교유적지, 성곽, 왜목관광지 등 다양한 자원보유	• 서산시 : 동지역, 인지면, 음암면, 팔봉면, 성연면 • 당진군

1.4.5 서산시 인접 시·군 부문별 사업

[표 1-2-34] 서산시 인접 시·군 부문별 사업

유 형		복 부 권	가 야 산 권	해 양 권	내 록 권
정신 문화 창달	무형· 민속자원	기지사 줄다리기 서산박첨지놀이		한성준민속무용 결성놀이	
	역사· 유적 자원	관 방 면천읍성 서산 관아시설	해미읍성 내포보부상	태안읍성, 보령읍성 경성동헌	홍주성, 대흥동헌
문화 유적 정비	성	당진 포진성		오천성, 안흥성, 소근진 성, 백화산성, 홍성신금성	임존성, 예산산성
	기타	합덕제, 성암서원, 향교(당진, 면천, 서산)	명종대왕태실, 향교(결 성, 덕산, 해미)	화석고인돌, 신두사구, 송 덕사, 송곡서원, 송의사, 오천향교, 향교(보령,태안)	이성만 형제 묘제 비, 홍주의 사충, 향교(대흥, 예산, 홍주)
	인물자원 관련자원	필경사, 정순황후생 가, 한갑동가옥, 김기현가옥	노은서원, 남연군묘, 윤봉길, 이억장군묘, 이응로사적지, 이의배신 도비, 정대영가옥, 정 동호가옥, 엄찬고택	한용운생가지, 김좌진생가 지, 이종일생가, 김복한묘	추사고택, 김한종생 가, 도응선생묘, 최 익현선생묘, 박기성 가옥, 이한직가옥, 예산호서은행본점
	사 찰	영락사, 영탑사	개심사, 수덕사, 보덕 사, 용봉사, 일락사, 문수사	부석사, 고산사, 천장사, 송의사, 간월암	대련사, 화암사, 향천사
	불 사 지	안국사지	보원사지, 가야사지 백암사지		광경사지
	마애불/ 미륵불		서산마애삼존불상, 신경 리 마애불, 용봉사 마 애불, 상가리 미륵불, 홍성 상가리 미륵불, 봉사사면석불	태안마애불	홍성 구절암 마애불
	기타	서산 동문리 오층 석탑 및 당간지주	예산 삼교석조보살입상, 몽산리 석가여래좌상	서산여미리 석불	
	천주교 자 원	솔미성지(김대건신 부생가), 합덕성당	해미읍성, 여섯골	갈매못성지	
	자 연 관 광	왜목마을 관광지 면천은행나무 당진 송산 회화나무 난지도해수욕장 팔봉산	덕산 온천지구 덕산 도립공원	간월도관광지, 황도(황도봉 기 풍어제 등),창리, 궁 리, 오서산 역사포 산촌, 안면도 관광지, 내파수도, 안면 모감주나무군락, 난 도팽이갈매기 번식지, 외 연도 상록수, 해수욕장(학 암포, 신두, 백리포, 천리 포, 만리포, 어은돌, 파도 리, 연포, 몽산포, 청포 대, 백사장, 삼봉, 방포), 안면도자연휴양림, 용봉산	봉수산 자연휴양림, 철마산
기 반 시 설		가야산 순환도로, 내포문화연계도로, 간월호 관광도로 개별진입도로(대련사, 개심사, 명종태실, 갈매못성지 등)			

1.5 아산만권 광역개발계획(1995년~2011년)

1.5.1 계획의 수립배경

- 수도권 기능의 분산수용
- 서해안 개발의 교두보
- 「환황해 경제권」 진출의 중심지
- 대규모 개발사업간의 연계 개발
- 지역의 중심성 제고
- 사업주체별 역할의 분담

[그림 1-2-17] 아산만권 광역개발계획도



1.5.2 기본구상

- 정주체계
 - 천안을 아산만권의 권역 중심도시로 육성
 - 지방중심도시로 성장을 도모하고 도시별 기능분담을 유도
 - 아산항, 아산국가공단, 석문공단, 인주공단의 배후주거지역을 개발
- 교통체계
 - 간선교통시설과 연계 될 수 있는 광역교통망을 구축
 - 동서 교통축의 형성으로 남북교통축 위주의 교통망체계 개선
- 산업배치
 - 임해지역에는 해상물동량이 많은 업종을 중점배치
 - 내륙에는 부품산업을 배치하여 산업연계를 도모

1.5.3 부문별계획

가. 공업단지개발

- 임해공단과 내륙공단의 연계개발
- 공업입지 수용의 증가에 따른 천안, 서산지역에 신규공단 개발검토
 - 서산지역 : 기계부품, 정밀화학산업
- 신기술과 고급인력을 공급할 수 있는 공단개발과 대학, 연구소를 유치하고, 과학기술지역 정보망 구축
- 서해안 임해공업단지간 연계 개발

나. 항만개발

- 기업의 전용항만 건설은 입주기업 부담으로 시행하고, 일반항은 정부재정으로 시행함을 원칙으로 하여 민자유치를 확대

다. 주거지역 개발

- 공업단지 개발 등이 본격화되면서 2011년까지 약 141만명의 인구증가 전망
- 3개축의 정주체계가 형성
 - 평택축 : 아산향, 아산공단(포승지구), 안중공단, 한산공단 등
 - 천안축 : 천안고속전철역, 천안공단, 천흥공단, 인주공단 등
 - 당진축 : 아산공단(고대·부곡), 석문공단, 한보철강, 대산공단 등
- 신시가지 또는 배후주거단지 개발을 적극추진하고, 기존도시의 확장개발도 병행
 - 주요기존도시 : 송탄, 평택, 천안, 온양, 서산, 대산, 예산

라. 교통망 및 물류체계 구축

- 간선교통시설과 효율적으로 연결되는 광역교통망체계 구축
- 항만, 공업단지, 도시인근지역 및 교통요충지에 유통단지를 건설
- 남북 2개노선(서해안고속도로, 경부고속도로), 동서 2개노선(대전~당진, 안중~안성)의 고속도로망 구축
- 아산항과 공단의 화물수송을 위한 산업철도 건설

마. 관광개발계획

- 태안국립공원의 보전과 개발의 조화
- 주변 관광자원의 연계로 다양한 관광루트 개발
- 신산업지대의 지원기능으로써의 여가공간 개발

바. 인력개발계획

- 대학시설 및 연구기능 확충
 - 대학설립시 교육기능이외에도 연구기능, 주거기능이 갖추어진 복합단지로 개발하는 방안을 강구
- 공단개발과 더불어 생산직 인력의 양성을 위하여 배후주거지역을 중심으로 공업계 고등학교를 확충
- 직업훈련시설의 확충

사. 환경보전계획

- 태안해안국립공원과 인접해역의 오염을 막기 위하여 인근지역에 산업입지를 가급적 제한
- 주요 개발사업별로 실시계획 수립이전에 환경영향평가와 공해 저감대책을 수립
- 도시 및 공단지역에 열병합발전소 및 집단에너지공급시설을 설치하여 대기오염물질 발생량 감축
- 도시에는 하수종말처리장을 설치하고 지역별로 분뇨처리시설 및 축산폐수 공동처리시설 등을 설치하여 하천의 수질오염 방지
- 산업폐기물의 안전한 처리를 위하여 공단별로 장기간 사용가능한 폐기물매립장 확보

2. 관련 계획 검토

2.1 서산시 관광종합계획(2002년~2013년)

2.1.1 기본방향

- 서해안권 관광객을 수용하는 거점관광도시 육성
- 다양한 관광수요를 위한 테마가 있는 관광자원과 프로그램의 개발
- 관광권역과 인근 시·군간의 관광발전 공동협력 체제 구축
- 환경과 문화자원을 보전·이용·관리하는 관광상품의 발굴·육성
- 서산시가 주체가 되는 관광서비스 제공과 환경의 관리체계 구축

2.1.2 개발전략

- 서산 시내 거점 도시 관광과 관광지간의 연계 네트워크 강화
- 4개 권역별 테마관광명소의 육성
- 역사·종교 문화자원의 관광 상품화
- 생태자원을 활용한 환경테마 관광자원의 육성
- 해양시대에 대비한 항·포구와 해양위락자원의 활성화
- 해미읍성 역사체험축제의 대표축제 육성과 읍·면별 소축제의 발굴
- 시민주체의 관광자원관리와 친절서비스 운동의 전개

2.1.3 부문별 관광개발계획

- 서해안 신 관광도시 육성
 - 서산시 관광중심업무지구 조성
 - 동부재래 관광시장 조성화
 - 부춘산 여가문화지구 육성과 옥녀봉 라이브타워 건립
 - 내포박물관과 문화공간 조성
 - 예술인촌과 5도2촌마을 조성
- 관광자원의 정비 및 신규 관광지 개발
 - 간월도 관광지의 집중 육성
 - 역사문화자원의 정비와 관광자원화
 - 별천포 해양휴양지 민간투자 육성
 - 고파도 및 웅도의 해안관광자원 개발
 - 천수만 버드랜드(Birdland) 조성
 - 고남·풍전저수지 수변공원조성
- 기존이벤트의 활성화와 신규 관광이벤트 발굴·육성
 - 서산시 대표 축제의 전략적 육성
 - 계절별 이벤트의 발굴·육성
 - 읍·면별 특화 소(小)축제의 발굴과 자립개최 기반 구축
 - 마을 민속놀이와 제례의 문화·관광자원 육성

[그림 1-2-18] 관광종합계획도



- 다양한 체험과 교육 관광프로그램의 개발
 - 불교자원의 산사체험 관광 상품화
 - 농촌과 어촌체험의 관광자원화
 - 천수만의 생태자원의 교육·체험교육장 조성
 - 천주교 순교지 종교자원의 교육관광자원화
- 지역특성에 적합한 안정된 관광기반시설 확충
 - 삼길포 관광미항 조성과 배후 주거휴양단지 조성
 - 레저스포츠를 위한 운동·휴양시설지구 개발
 - 지역별 음식특화지구 조성
 - 운산목장 이주 후 종합관광휴양단지 조성
- 테마가 있는 연계 관광코스와 관광도로 조성
 - 테마관광도로 조성 and 시(市)경계 이미지도로화 사업 추진
 - 역사문화 관광코스의 발굴·육성
 - 생태 및 어촌문화의 해안관광루트 개발

2.2 2016년 서산시도시기본계획

2.2.1 목표인구

- 40만인(2016년)

2.2.2 공간구조

- 1도심 : 서산
- 1부도심 : 대산
- 생활권중심 : 서산, 대산, 운산, 해미, 부석
- 중심지별 기능부여
 - 도심 : 시청을 중심으로 한 행정·업무기능, 중심상업기능, 주변농업에 대한 지원기능
 - 대산부도심 : 대산공단, 대죽공단 등 대규모 산업기능, 대중국 경제권 진출의 국제유통기능, 공단지원 배후주거기능, 일부 상업·업무기능
 - 운산생활권중심 : 용현계곡 및 주변지역과 연계한 대규모 관광·휴양기능, 축산·유통기능
 - 해미생활권중심 : 한서대학교 주변 및 기존시가지를 중심으로 한 주거·상업기능, 해미읍성을 중심으로 한 문화·교육기능
 - 부석생활권중심 : 농특산물 및 간월도 관광지 등을 지원하는 농업·유통·관광기능

2.2.3 토지이용

- 주거용지(3.3%), 상업용지(0.5%), 공업용지(5.6%), 개발예정용지(0.6%), 녹지용지(13.7%), 기타용지(71.0%), 해면부(5.3%)

2.2.4 도시 미래상

- 서해안권 개발의 중심도시
- 관광·문화도시
- 광역교통의 거점도시

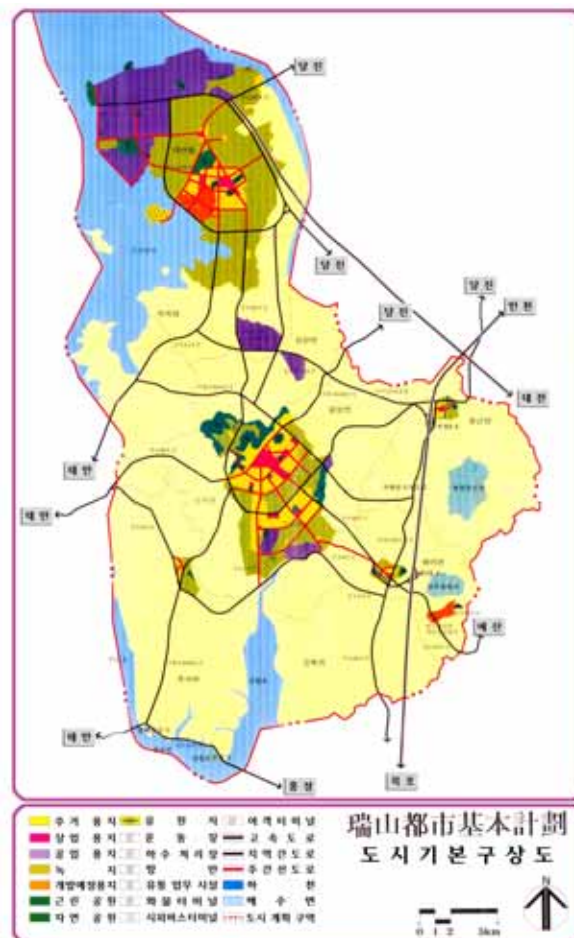
2.2.5 교통체계

- 서해안고속도로 통과에 따른 연계체계 구축
 - 「대전~당진간 고속도로」를 향후 대산지역 대규모 산업단지 건설에 따른 대량 화물물동량 수송 등을 고려하여 연결 계획
 - 「당진~대산을 화곡리」간 고속도로 신설(연장 8.5km)

2.2.6 생활환경

- 도로율 : 27.0%
- 주택보급률 : 99.0%
- 상수도 보급률 : 90.0%
- 하수도 보급률 : 75.0%

[그림 I -2-19] 2016년 도시기본구상도



3. 상위 및 관련계획으로부터 본 서산시

[표 1-2-35] 상위 및 관련계획으로부터 본 서산시

구분	권역	산업	도시정비	교통	유통 및 물류	관광
제4차 국토 종합계획 수정계획 (2006 ~2020)	· 충청권 · 충청남도 · 국가행정의 새로 운 중심지역	· 자동차 및 자동 자 부품산업의 클러스터 조성 · 석유정밀화학 클러스터 조성	· 기존도심 재생 과 인본적 도 시환경의 정비	· 대전~당진간 고 속도로의 대산연 결(장래계획)	· 대중국 및 환 황해권 광역물 류체계 구축	· 서해안과 백제-내 포문화권을 연계 하는 관광네트워 크를 형성
제3차 충청남도 종합계획 (2000 ~2020)	· 서해안권 · 황해권교역 전진기지 · 해양휴양·관광 메카	· 임해산업단지	· 국제교역도시	· 동서산업철도 · 당진~울진간 자동차전용도로	· 지역특산물 유통단지 · 항공물류기지	· 역사문화, 해양생태관광
제3차 충청권 관광개발 계획 (2002 ~2006)	· 북부해안권	· 임해산업단지 · 산업·취락관광 단지	-	-	-	· 역사휴양지역 개발 · 관광거점도시 육성
내포문화권 특정지역 지정 및 개발계획 (2005 ~2014)	· 내포지역권 · 서산, 보령, 홍성, 예산, 태안, 당진등	-	-	· 간월호관광도로 · 가야산순환도로 · 내포연계도로	-	· 역사문화자원 보전 및 정비 · 관광휴양시설 확충
아산만 광역개발 계획 (1995 ~2011)	· 아산만권 · 경기남부, 충 남북부의 5개시 9개군	· 임해산업단지 · 부품산업단지	· 지방중심도시로 성장도모 · 배후주거지역 개발	· 동서교통축 위주 교통망체계	· 교통요충지에 유통단지 건설	· 태안국립공원의 보전과 개발 · 다양한 관광루 투개발 · 여가공간 개발
서산시관광 종합계획 (2002 ~2013)	· 서산시	-	· 서산시관광 업무지구 조사 · 재래시장 조성 및 활성화	· 테마관광도로 조성	-	· 간월도 관광지 집중육성 · 천수만 버드 랜드 조성 · 내포박물관과 문화공간 조성
2016년 서산도시 기본계획	· 서산시	· 항만과 연계한 대규모산업기능 · 양대동·장동 복합단지 · 현대우주항공	· 대학가 주변 도시정비 · 기존시가지 정비 · 해미읍성 문화정비	· 국도29호선 확장	· 농·축산물유통 기능 · 종합도매시장 신설	· 간월도관광지 · 창리관광지 · 산수유원지 · 용현유원지
계획의 종합	· 서해안권의 중추기능담당	· 항만과 연계 하는 대규모 임해형산업단지 조성	· 관광지 정비 · 대학가 주변 정리 · 시가지 정비	· 서해안 고속도 로와 연계확보	· 임해산업단지 배후물류단지 조성	· 내포문화권관광 개발 · 간월호, 부남 호, 천수만을 이용한 관광지 조성

4. 시사점

대중국교역 및 환황해권 교류 중심지로서의 역할

- ◆ 기존 대산항 정비 및 신항만 개발을 통해 항만체계 구축
- ◆ 대중국 및 환황해권의 교역기지와 및 광역물류체계 구축
- ◆ 행복도시, 도청이전 소재지, 태안기업도시의 개발에 따른 배후지역으로 연계 개발하여 환황해권 교류중심지로 부상

임해산업의 중심지로서의 역할

- ◆ 서해안고속도로와의 접근성과 항만배후지를 중심으로 신산업지대조성
- ◆ 자동차, 석유화학 등 첨단특화산업 육성

서해안의 관광·휴양지로서의 역할

- ◆ 태안해안국립공원과 가로림만을 연계한 휴양·관광벨트 구축
- ◆ 해미읍성 및 천주교 성지를 활용한 국제적 관광지역으로 개발
- ◆ 가야산을 이용한 자연휴양림 조성 및 유원지를 활용한 휴양·관광지로 개발

친환경적 도시로서의 위상 정립

- ◆ 간월호, 부남호, 천수만을 활용한 친환경 관광지 조성
- ◆ 가로림과 간월호 일원에 체험형 생태공원조성

5 SWOT 분석

1. 강점(Strength)

- 대중국 교역 및 환황해권 교류 중심지
- 주변도시와 연계하여 대산산업단지와 대산항을 중심으로 임해산업 부상
- 내포문화권 중심도시로써 역사문화와 자연관광자원 풍부
- 도농복합형 도시로 가용 토지자원 풍부
- 간월호, 부남호, 가야산 등 친환경적 자연환경이 우수함

2. 약점(Weakness)

- 기반시설 미비로 인한 도심혼잡 및 비효율적 토지이용
- 시가지 분산으로 도시공간구조의 연결성 결여
- 풍부한 관광자원의 활용미흡으로 관광도시로서의 위상 약화

3. 기회(Opportunity)

- 광역교통을 이용한 항만 및 물류체계 구축 가능
- 서해안의 가로림만과 태안해안국립공원을 연계한 관광산업 활성화 기대
- 광역교통시설(대전~당진, 천안~당진고속도로)의 건설에 따른 도시발전 기대
- 행복도시, 도청이전소재지, 태안기업도시의 가시화에 따른 배후도시로서의 도시역할 제고
- 주5일 근무제 도입으로 여가시간이 증가됨에 따라 관광수요 증가

4. 위협(Threat)

- 권역별 특성화 전략의 미비로 지역간 균형발전의 문제 유발
- 인근 시·군의 지속적인 관광지 개발로 경쟁력 약화
- 평택항 개발에 따른 서산시의 대중국교역의 중심지로서의 대산항 기능 약화
- 태안기업도시 유치에 따른 토지거래제한으로 주변지역 개발제약

□ SWOT 분석에 따른 도시특성화 방안

1. 잠재력

- 행정도시와 서해안권을 연결하는 신도청 건설로 충남성장의 가속화와 지역균형발전을 촉진하는 철도, 도로, 공항, 항만 등의 인프라구축의 수요증대
- 충남 북부산업권 및 서해안권에 형성되는 산업벨트의 공업화 및 광역화로 더욱 더 경쟁력 있는 지역으로 성장 기대
- 대규모 산업단지의 입지 및 지속적인 산업개발을 통해 신산업지구 조성에 따른 첨단산업 기능으로 개편이 가능해질 것임
- 서해안고속도로의 개통 및 안면도국제관광단지의 조기 가시화와 태안기업도시개발 등 서해안지역에 대한 관광수요가 증대됨에 따라 역사·문화·해양 관광자원을 활용한 문화관광 거점 도시로 육성

2. 제약요소

- 조성되었거나 조성중인 산업단지 대부분이 석유정밀화학, 자동차산업 위주로 조성되어 지역의 산업구조가 다양화되어 있지 못함
- 주산업과 연관된 중소기업을 수용할 수 있는 여건이 미흡하여 IC 및 국도주변으로 소규모 공장의 난개발 우려
- 산업단지 조성에 따른 배후시가지 조성이 미흡하여 산업 및 주변지역과의 연관된 광역적 생활권 검토가 필요
- 기능연계를 위한 지역간 네트워크 인프라 및 지역별 기능배분을 위한 지역전략산업 부재
- 지역경제의 역외유출로 지역경제력 저하, 공간 통합성 형성 장애
- 간척지등 광활한 토지자원·항만등 산업 입지적 특성의 미활용으로 지역개발의 파급효과 미흡

3. 지역경제 활성화 방안

- 내포문화권 및 해양관광을 위한 숙박시설과 전통음식점 등 관광기반시설을 집중 육성하여 관광거점화하고, 마애삼존불, 보원사지, 수덕사, 간월암을 연계한 불교테마 관광축 조성이 필요
 - 서산 남부 관광·산업도로의 개설과 함께 서산간척지, 간월암 등을 연계한 사파리공원, 철새공원, 갯벌생태공원 등 생태공원 조성
- 대산항 및 주변 산업단지와 연계한 임해형 신산업지대 육성
 - 대산항을 자유무역지역으로 지정하여 대중국교역 및 산업거점으로 육성
 - 대산유화단지를 석유정밀화학의 메카로 육성하고 대산항 및 배후물류단지와 연계 개발하여 교류·교역의 거점으로 환황해권 교역 전진기지로 개발
- 자동차 및 자동차관련 부품산업의 혁신클러스터화 및 전략산업으로 육성
 - 서산지방산업단지와 제2지방산업단지, 명천농공단지, 자동차특화육성단지 등을 연계 개발하여 자동차산업의 전략적 집적화 및 자동차 생산에 따른 지역내 서비스 생산기능 강화
 - 자동차 및 자동차부품산업 발전기반 조성을 위한 지역소재 영세부품업체의 전문화 및 첨단부품 개발을 위한 지식기반산업 육성
- 서산의 전체 산업은 상대적으로 다양화되어 있고, 대부분의 산업이 성장하고 있는 것으로 나타났으나 제조업 현황은 석유정밀화학 및 자동차산업으로 편중되어 있어 기존의 업종과 연관된 정밀화학, 가공조립산업을 중점적으로 유지하여 산업구조를 다양화할 필요가 있음
 - 특화산업 : 금융 및 보험관련서비스업, 전기가스 및 증기업, 농림어업, 건설업
 - 특화제조업 : 고무 및 플라스틱업, 음식료품업, 기타운송장비업
 - 성장 및 성장잠재력산업 : 금융 및 보험관련서비스업, 부동산업, 교육서비스업, 위생 및 유사서비스업, 회원단체, 기타서비스업, 농림어업, 광공업, 건설업, 도매 및 상품중개업, 소매업, 수송운송업, 여행알선창고운송관련서비스업, 기계장비 및 소비용품임대업, 기타사업관련서비스업
 - 성장 및 성장잠재력제조업 : 코르트석유핵연료업, 고무 및 플라스틱업, 기타전기기계 및 전기변환장치업, 음식료품업, 섬유제품업, 화학물 및 화학제품업, 자동차트레일러업, 가구 및 기타제조업