



제3부 부문별계획

Ⅷ. 방재 및 안전

- ① 재난·재해발생 현황 및 문제점
- ② 계획목표 및 기본방향
- ③ 추진계획

Ⅷ. 방재 및 안전

① 재난·재해발생 현황 및 문제점

1. 현황분석

1.1 재난 및 재해의 정의

- ‘재난’ 이라 함은 ‘재난 및 안전관리기본법’ 제3조제1호에 의거 국민의 생명·신체 및 재산과 국가에 피해를 주거나 줄 수 있는 것으로서 인위적 재해와 자연재해로 나눌 수 있음
- ‘재해’ 라 함은 재난 및 안전관리기본법 제3조제1호의 규정에 의한 재난으로 인하여 발생하는 피해를 말함
- 인위적 재해는 화재·붕괴·폭발·교통사고·화생방사고·환경오염사고 등 일정 규모 이상의 피해 또는 에너지·통신·교통·금융·의료·수도 등 국가기반체계의 마비와 전염병 확산 등으로 인한 피해를 말함
- 자연재해는 풍수해·태풍·홍수·호우·폭풍·해일·폭설·가뭄·지진·황사·적조 등 자연현상으로 인하여 발생하는 재해를 말함

1.2 인위적 재해

- 서산시의 재난사고 발생은 교통사고가 가장 높은 비중을 차지하는 것으로 나타남

[표Ⅲ-8-1] 서산시 재난사고발생 현황

구 분	합 계	화 재	산 불	붕 괴	폭 발	도로교통	환경오염	안전사고	기 타
1998년	1,502	65	11	-	1	1,401	3	6	15
1999년	1,081	87	-	-	-	845	-	18	131
2000년	1,868	97	10	-	-	1,630	-	-	131
2001년	758	130	2	-	-	614	-	-	12
2002년	974	107	5	-	-	859	-	-	3
2003년	979	107	3	-	-	865	-	4	-

자료) 서산통계연보(1999~2004년)

1.2.1 교통사고

- 교통사고는 가장 빈번하게 발생하는 재난으로 2003년 기준 서산시에서 발생한 재난건수 중에 교통사고에 의한 재난은 총921건으로 94.1%를 차지하고 있으며, 인명피해는 816인(사망 42, 부상 774)로 다른 재난보다 현저히 높은 비율을 차지하고 있어 이에 대한 대처가 필요함
- 최근 6년간 교통사고 발생건수는 연평균 1,695건으로 매년 발생건수는 감소하고 있으나, 인명피해는 부상자가 연평균 1,524인, 사망자는 90인으로 과거에 비해 줄지 않고 있으므로 시설, 제도, 계몽 등의 지속적인 노력이 요구됨

[표 III-8-2] 교통사고 현황

구 분	사고건수	인명피해(인)		
		계	사 망	부 상
1998년	2,286	2,028	103	1,925
1999년	2,674	2,177	113	2,064
2000년	1,756	1,793	108	1,685
2001년	1,619	1,465	78	1,387
2002년	913	1,407	96	1,311
2003년	921	816	42	774

자료) 서산통계연보.(1999~2004년)

- 1993년도에 16,942대이던 서산시의 자동차 등록대수는 2003년 56,090대로 약 231% 증가함에 따라 자동차 사고도 증가할 가능성이 있으므로, 교통수요 증가에 따른 교통 및 도로구조의 개편이 요구됨

[표 III-8-3] 연도별 자동차 변화추이

구 분	합 계			승 용 차			승 합 차			화 물 차			특 수 차			2륜 자 동 차		
	자동차 대수	연간 증가율	비율	자동차 대 수	연간 증가율	비율	자동차 대 수	연간 증가율	비율	자동차 대 수	연간 증가율	비율	자동차 대수	연간 증가율	비율	자동차 대수	연간 증가율	비율
1993년	16,942	18.0	100	10,166	21.0	60.0	1,378	1.0	8.1	5,345	17.4	31.5	53	17.8	0.3	-	-	-
1994년	20,542	21.2	100	12,741	25.3	62.0	1,505	9.2	7.3	6,235	16.7	30.4	61	15.1	0.3	-	-	-
1995년	24,441	19.0	100	15,641	22.8	64.0	1,623	7.8	6.6	7,097	13.8	29.0	80	31.1	0.3	-	-	-
1996년	29,311	19.9	100	19,334	23.6	66.0	1,928	18.8	6.6	7,943	11.9	27.1	106	32.5	0.4	-	-	-
1997년	47,698	62.7	100	22,967	18.8	48.2	2,115	9.7	4.4	8,618	8.5	18.1	126	18.9	0.3	13,872	-	29.1
1998년	48,420	1.5	100	22,875	-0.4	47.2	2,174	2.8	4.5	8,848	2.7	18.3	162	28.6	0.3	14,361	3.5	29.7
1999년	45,739	-5.5	100	23,956	4.7	52.4	2,793	28.5	6.1	9,729	10.0	21.3	170	4.9	0.4	9,091	-36.7	19.9
2000년	47,986	4.9	100	24,169	0.9	50.4	3,908	39.9	8.1	10,470	7.6	21.8	178	4.7	0.4	9,261	1.9	19.3
2001년	50,752	5.8	100	26,062	7.8	51.4	3,610	-7.6	7.1	11,505	9.9	22.7	206	15.7	0.4	9,369	1.2	18.5
2002년	53,355	5.1	100	27,864	6.9	52.2	3,722	3.1	7.0	12,131	5.4	22.7	198	-3.9	0.4	9,440	0.8	17.7
2003년	56,090	5.1	100	29,700	6.6	52.9	3,798	2.0	6.8	12,896	6.3	23.0	228	15.1	0.4	9,468	0.3	16.3

자료) 서산통계연보.(1994~2004년)

1.2.2 전기/가스 사고와 화재



- 도시가스의 보급증가와 가스차량의 증가, 가스 충전소의 증설 등에 의하여 가스폭발사고 발생 가능성이 점차적으로 증가하고 있음
- 급속한 인구의 증가와 도시성장과 더불어 전열 및 가스석유기구의 대량보급 등 화재발생 요인이 증가하여 고층빌딩, 지하상가, 차량 등의 화재방어에 대한 어려움이 늘고 있는 추세이며 이로 인한 대규모의 화재가 빈번하게 발생하고 있어 도시내 화재위험요소로 부각되고 있으므로 이에 대한 안전관리가 요구되어짐
- 전기시설의 노후화 및 관리부실로 인한 인명사고 및 화재의 발생 가능성에 대처하기 위하여 취약 시설물에 대한 정기적인 점검 및 시설 개량을 통한 대처가 필요함

[표Ⅲ-8-4] 최근 10년간 국내 대형화재 사고사례 일지

사 고 일 시	사 고 내 용	사망/부상	원인
2003. 3. 26	충남 천안초등학교 축구부 합숙소 화재	8/17	화재
2003. 2. 18	대구 지하철 화재사고	194/-	화재
2002. 12. 10	충남 서천군 마서면 노인요양시설 금매복지원 화재	9/-	화재
2002. 1. 29	전북 군산 유흥주점 '대가' 화재	15/-	화재
2001. 5. 17	광주 송정동 대입전문 예지학원 화재	9/24	화재
2001. 3. 4	서울 강남 세곡동 을암마을 화재	10/23	화재
2000. 10. 18	경기도 성남시 아마존 미시 단란주점 화재	7/-	화재
1999. 10. 29	인천 중구 인현동 호프집 화재	55/79	화재
1999. 6. 30	화성 씨랜드 화재	23/3	화재
1998. 10. 29	부산 서구 매립지 내 신축중인 냉장창고 삼동 범창 쿨드프라자 화재	27/16	화재
1995. 4. 28	대구 달서구 상인동 지하철 공사장 가스폭발사고	101/146	가스
1995. 8. 21	경기도 용인군 경기여자기술학교 기숙사 화재	37/-	화재
1994. 12. 7	서울 아현동 가스공급기지 계량기 가스 누출 담뱃불에 점화, 화재 및 폭발	12/170	화재 + 가스
1994. 8. 17	서울 중구 주교동 팔레스룸살롱 화재	14/-	화재
1993. 4. 19	충남 논산 서울 신경정신과의원 화재	34/-	화재
1993. 1. 7	충북 청주시 우암 상가아파트 화재로 인한 붕괴	28/48	화재 + 건물 붕괴

- 2003년 기준 서산시에서 발생한 재난건수 중에 화재에 의한 재난은 총107건으로 11%를 차지하고 있으며, 소실동수 69개소, 피해액 479,789천원이며, 인명피해는 사망 1인, 부상6인, 이재 가구 8세대로 2002년도에 비해 감소추세를 보임
- 원인별 화재발생 현황을 보면 전기, 기타 등으로 인한 피해가 큰 비중을 차지하고 있으며, 주요 발생장소는 주택, 차량, 기타 등이며, 특히 주택밀집지역에 대한 소방도로 확보와 화재에 대한 주민의 안전의식이 필요함

[표 Ⅲ-8-5] 화재연황

구 분	화재건수	인명피해(명)			소실건수		재산피해(천원)		동산
		계	사망	부상	동수	이재가구	계	부동산	
1993	72	3	3	-	50	10	183,802	99,340	84,462
1994	37	1	-	1	30	7	199,818	23,219	176,599
1995	52	3	-	3	41	14	204,146	115,131	89,015
1996	94	9	2	7	71	10	447,826	221,669	256,157
1997	97	11	5	6	84	18	527,218	319,228	207,990
1998	65	4	1	3	49	26	369,569	227,715	141,854
1999	87	2	2	-	72	16	451,694	231,129	220,565
2000	97	6	-	6	67	15	613,014	294,360	318,654
2001	130	12	2	10	98	30	645,030	293,747	351,283
2002	107	9	-	9	65	10	456,992	169,822	287,170
2003	107	7	1	6	69	8	479,789	280,454	199,335

자료) 서산통계연보.(1999~2004년)

[표 Ⅲ-8-6] 소방장비현황

구 분	계	고가차	굴절차	방수탐차	화학차	소방차	기타
1998년	34	1	1	-	2	27	3
1999년	34	1	1	-	2	27	3
2000년	34	1	1	-	2	27	3
2001년	36	1	1	-	3	28	3
2002년	37	1	1	-	3	30	2
2003년	37	1	1	-	3	30	2

자료) 서산통계연보.(1999~2004년)

[표 Ⅲ-8-7] 원인별 화재발생연황

구 분	계	전기	가스	담배	불티	불장난	방화	기타
1998년	65	22	3	1	9	5	6	16
1999년	87	20	1	11	9	4	4	33
2000년	97	20	3	4	18	3	3	44
2001년	130	38	3	6	22	3	9	46
2002년	107	34	5	2	14	2	2	47
2003년	107	34	2	-	8	7	11	43

자료) 서산통계연보.(1999~2004년)

[표 Ⅲ-8-8] 장소별 화재발생 현황

구 분	계	주택	음식점	점포	공장	창고	아파트	차량	기타
1998	65	29	4	4	1	1	2	11	13
1999	87	29	7	4	3	3	2	15	24
2000	97	32	2	8	5	6	1	17	26
2001	130	38	2	7	1	3	5	21	53
2002	107	27	24	7	5	4	3	6	31
2003	107	27	6	2	3	3	6	27	33

자료) 서산통계연보.(1999~2004년)

1.2.3 산업재해



- 산업안전관리공단의 자료에 따르면 2003년도 산업재해보상보험법 적용사업장 1,006,549개소에 종사하는 근로자 10,599,345인 중에서 4일 이상 요양을 요하는 재해자가 94,924인이 발생(사망 2,923인, 부상 84,261인, 업무상질병 요양자 7,740인)하였고 재해율은 0.90% 임
- 2002년도에 비하여 사업장수는 0.43% 증가하였고 근로자수는 0.27% 증가하였으며, 재해자수는 15.89% 증가하였고, 재해율은 0.13% 포인트 증가하였음
- 산업재해로 인한 경제적 직접손실액(산재보상금 지급액)은 2,481,814백만원으로 전년대비 22.84% 증가하여, 직·간접손실을 포함한 경제적 손실 추정액은 12,409,070백만원으로 전년대비 22.84%가 증가하였으며, 근로손실일수는 59,135,167일로 전년대비 9.49%가 증가하는 등 산업재해가 증가하는 추세임

[표 Ⅲ-8-9] 전년대비 산업재해 현황 비교표

구 분	적용사업장수	대상근로자수 (인)	재 해 자 수(인)				업무상질병요양자수
			계	사망	부상	신체장애자	
2002년	1,002,263	10,571,279	81,911	2,605	75,116	26,354	4,190
2003년	1,006,549	10,599,345	94,924	2,923	84,261	30,356	7,740
증감 (%)	4,286 (0.43)	28,066 (0.27)	13,013 (15.89)	318 (12.21)	9,145 (12.17)	4,002 (15.19)	3,550 (84.73)

구 분	재 해 율(%)	경제적손실추정액(백만원)			근로손실일수
		계	산재보상금	간접손실액	
2002년	0.77	10,101,675	2,020,335	8,081,340	54,011,503
2003년	0.90	12,409,070	2,481,814	9,927,256	59,135,167
증감 (%)	0.13 (16.88)	2,307,395 (22.84)	461,479 (22.84)	1,845,916 (22.84)	5,123,664 (9.49)

자료) 산업안전관리공단

1.2.4 구조물 붕괴



- 구조물의 붕괴는 구조물 자체의 구조적 결함이나 구조물의 노후화에 직접적인 원인이 있으나, 지진, 지반붕괴, 산사태, 풍수해와 같은 자연재해로 인해 발생되기도 하며, 도시 내 인구가 집중되면서 도시계획시설의 이용이 증대되어 구조물 붕괴가 도시에 커다란 피해를 가져옴
- 삼풍백화점 붕괴나 성수대교 붕괴에서도 볼 수 있듯이, 인구가 집중되어 있는 도시에서 시민들의 왕래가 잦은 시설에서 구조물 붕괴가 발생할 경우 대형 참사로 이어질 가능성이 높으므로, 주요 시설물에 대한 지속적인 관리, 점검이 필요함

1.2.5 중점관리시설

- 재난재해가 발생되면 대규모 피해가 유발될 수 있는 시설물은 재난관리법상으로 중점관리 시설이 됨
- 한편, 주요 사회기반시설로서 중점관리시설은 대부분 도시의 핵심부에 위치하거나 도시생활에 기반이 되기 때문에 재해 또는 재난발생으로 인한 시설붕괴는 대규모 인명피해를 동반할 수 있음

[표 Ⅲ-8-10] 중점관리대상시설물 지정현황

구분	시설수				지정기준	비고	
	계	A	B	C			
계	202	146	53	3			
시설명	소 계	41	33	6	2		
	교량	40	32	6	2	연장 20m이상중 10년이상 경과된 교량	
	토목공사장	1	1			총공사비 50억 이상 기아자동차(주)	
건축물	소 계	161	113	47	1		
	지방공공청사	14	14			연면적 660㎡이상인 청사	
	공동주택	32	11	21		15년 이상 경과한 아파트 및 연립주택	
	다중이용건축물	84	60	23	1	판매, 숙박, 관람, 전시, 의료, 청소년시설 등 1000㎡이상 공연, 집회, 종교, 위락, 비디오게임시설 등 300㎡이상 종합여객시설 : 전수	판매6, 숙박5, 터미널1, 예식장9, 운동장1, 의료5, 종교54, 위락시설2
	대형건축물					11층 이상 또는 연면적 5,000㎡이상	
	기타건축물	2	1	1		중점관리가 필요하다고 판단한 건축물	우성연립옹벽1 한정옹벽1
	대형광고물	1	1			높이 4m이상으로써 폭 3m이상	삼성생명간판
	건축공사장	13	11	2		공사비 50억 이상, 바닥면적 10,000㎡이상	대형공사장5 중단된공사장3
	위험물시설	4	4			가스취급시설, 유독물취급시설, 화학물취급시설 중 주거, 상업, 준공업지역내	대산 3사 삼양냉동
	공단	4	4			농공단지(국가공단 제외)	성연, 고북, 수석
신종업종	7	7			콜라텍, 휴게실, 찜질방, 화상대화방	콜라텍2, 찜질방5	

점검주기 : 년 2회

[표 Ⅲ-8-11] 재난위험시설물 지정 현황

시설구분	시설명	위치	시설규모	위험요인	등급	관리자	조치계획
공동주택	무궁화연립	동문동 342-1	층수 : 2층 세대수 : 12세대 준공 : 1979년 연면적 : 696㎡ 구조 : 조적조	<ul style="list-style-type: none"> 노후건축물 및 기초다짐 불량으로 부동침하 벽체 5mm균열 	D급	민간	보수·보강

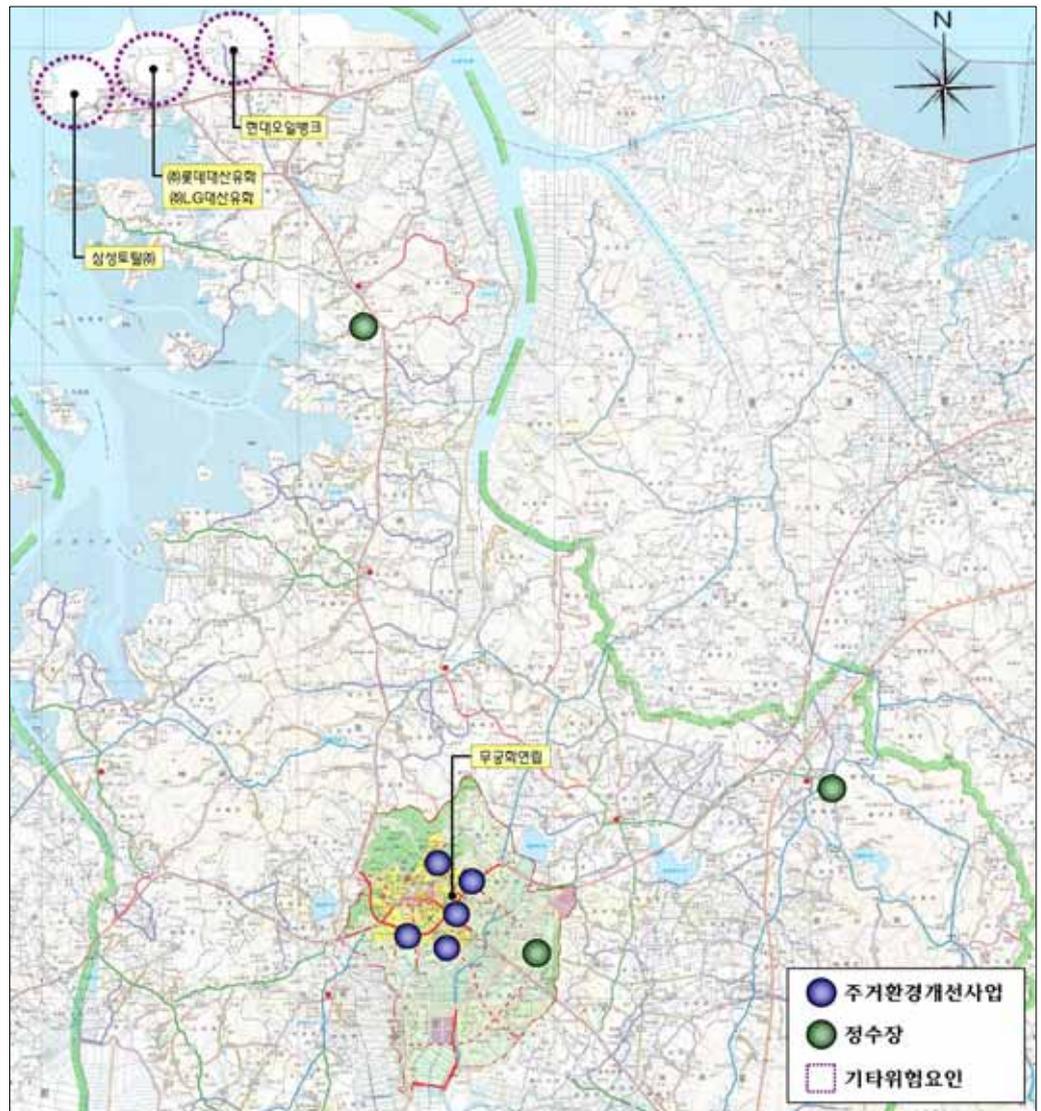
1.2.6 기타위험요인

- 대산지역 석유화학 단지지역의 현황
 - 대산지역 대산4사가 현재 대산지역 주를 이루고 있으며, 사업시설의 경우 대부분 석유화학관련 시설임
 - 따라서 석유화학물질 등 위험 유독성 가스발생 및 화재 등의 재해발생위험성이 높은 지역임

[표Ⅲ-8-12] 대산지역 석유화학 단지 현황

구 분	시설년도	시설규모	종업원	주요원료
삼성토탈	1991	950천평	1,400명	나프타, 벤젠, 에틸렌, 프로필렌 암모니아, 산화에틸렌, 초산
LG, 롯데유화	1990	957천평	1,383명	
현대오일뱅크	1988	455천평	890명	휘발유, LPG, 경유 등
S-Oil(예정)	2010	345천평	2,626명	코크스, 석유정제물

[그림Ⅲ-8-1] 인위적 재해



1.3 자연재해

1.3.1 풍수해



- 1998년부터 2003년까지 서산시의 풍수해에 의한 피해액은 약261억원이며, 이 기간 중 침수면적은 4,285ha, 건물피해액 502,500천원, 농경지 피해액 556,369천원, 공공시설 피해액은 14,610,158천원으로 공공시설에 대한 피해가 가장 큰 비중을 차지하고 있으며 인명피해는 사망 2인, 이재민 151인으로 나타남
- 과거와 달리 최근 풍수해는 경기도, 충청도, 영남지역에 발생한 집중호우처럼 이동경로를 예측하기 힘든 계절라성 호우가 발생하고 그 규모와 피해 또한 기존보다 월등하기 때문에 서산지역도 안전지대는 되지 못함, 따라서 풍수해에 대처할 수 있도록 방재 대책수립이 요구되어짐
- 풍수해를 최소화하기 위해서는 행·재정적인 지원은 물론 기존 재해지역의 관리를 포함하여 발생한 풍수해를 분석하여 도시개발 및 관리계획에 반영해야 함

[표 III-8-13] 풍수해발생 현황

구 분	사망 (인)	이재민 (인)	침수면적 (ha)	건물 (천원)	선박 (천원)	농경지 (천원)	공공시설 (천원)	기타 (천원)	합계 (천원)
1998년	-	30	2,090	30,000	665	506,464	7,580,080	537,564	8,654,773
1999년	2	5	1,836	67,500	3,689	28,757	3,973,674	361,542	4,435,162
2000년	-	76	26	297,000	72,830	-	545,506	1,102,347	2,017,683
2001년	-	-	264	-	-	21,148	2,329,137	7,933,958	10,284,243
2002년	-	40	69	108,000	-	-	181,761	434,432	724,193
2003년	-	-	-	-	-	-	-	-	-
계	2	151	4,285	502,500	77,184	556,369	14,610,158	10,369,843	26,116,054

자료) 서산통계연보.(1999~2004년)

1.3.2 침수피해

- 서산시 침수현황은 1998년 집중호우로 인해 발생함
- 침수지역은 대부분 농경지이며, 일부 주거지역이 포함됨

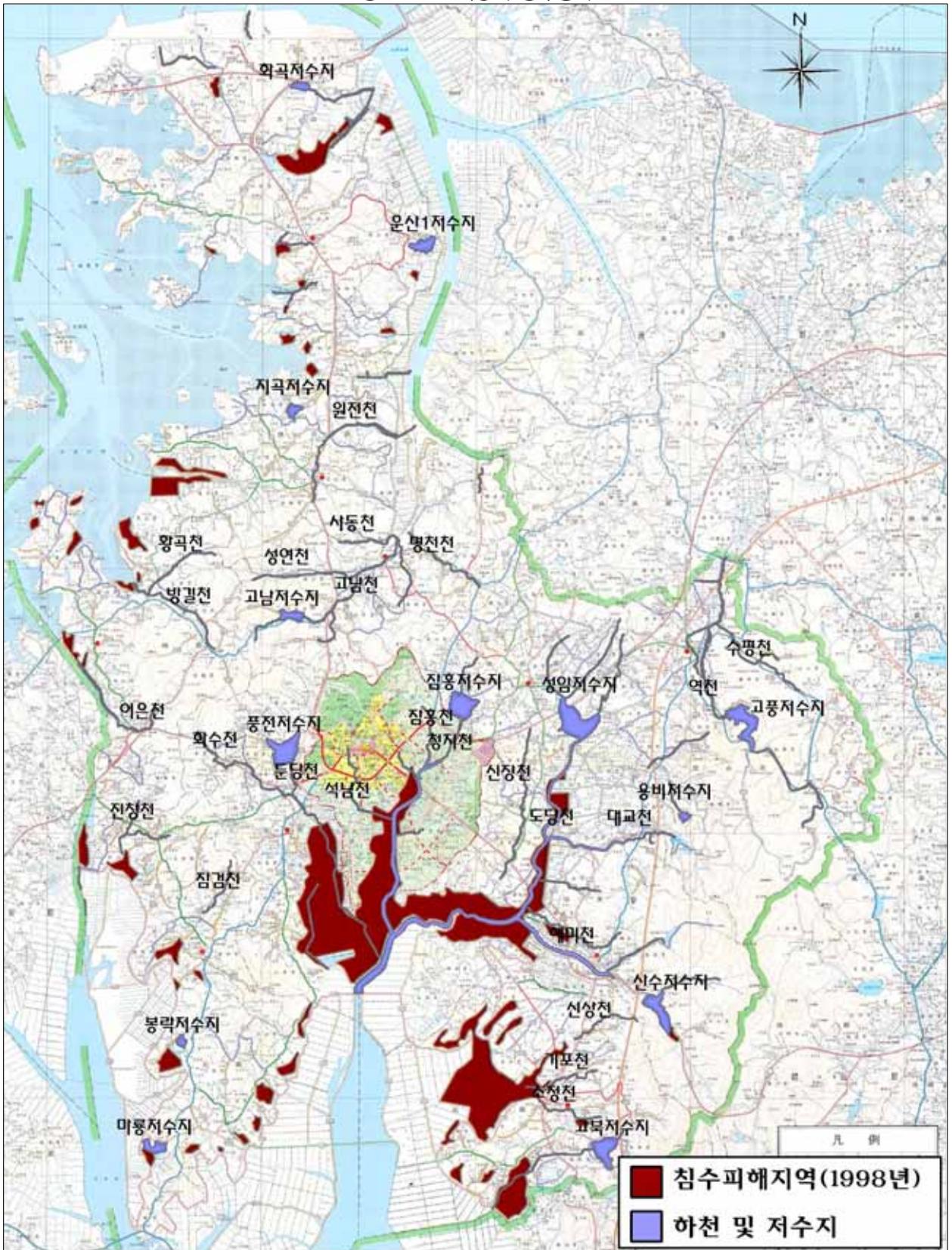
[표 III-8-14] 서산시 침수실적현황

위 치	관련하천	호우종류	토지이용	침수면적 (ha)
충청남도 서산시 부석면 가사,강수리	소하천	집중호우	농경지	0.4
충청남도 서산시 부석면 갈마리	장검천	집중호우	농경지	0.21
충청남도 서산시 부석면 지산리	소하천	집중호우	농경지	0.21
충청남도 서산시 부석면 지산리	소하천	집중호우	농경지	0.26
충청남도 서산시 부석면 지산리	소하천	집중호우	농경지	0.36
충청남도 서산시 부석면 강당리	소하천	집중호우	농경지	0.35
충청남도 서산시 부석면 마룡리	소하천	집중호우	농경지	0.17
충청남도 서산시 부석면 대두리	장검천	집중호우	농경지	0.14
충청남도 서산시 부석면 대두리	소하천	집중호우	농경지	0.06
충청남도 서산시 부석면 대두리	소하천	집중호우	농경지	0.07
충청남도 서산시 부석면 칠전리	소하천	집중호우	농경지	0.44
충청남도 서산시 죽성동	둔당천	집중호우	농경지,주거지	4.04
충청남도 서산시 석림동	청지천	집중호우	농경지	0.09
충청남도 서산시 석림,석남 양대동	청지천,석남천	집중호우	농경지,주거지	4.29
충청남도 서산시 수석동	소하천	집중호우	농경지	0.05
충청남도 서산시 오남,덕지천동	도당천,청지천,신장천	집중호우	농경지	2.88
충청남도 서산시 둔당,야당,모월,산동	둔당천,야당천	집중호우	농경지	3.13
충청남도 서산시 운산면 상성리	도당천,대교천	집중호우	농경지	0.07
충청남도 서산시 운산면 거성리	도당천	집중호우	농경지,주거지	0.4
충청남도 서산시 음암면 유계리	도당천	집중호우	농경지	0.06
충청남도 서산시 해미면 귀밀리	도당천,신장천	집중호우	농경지	0.6
충청남도 서산시 해미면 양림리	도당천,해미천	집중호우	농경지,주거지	2.15
충청남도 서산시 해미면 흥천리	도당천,동암천,반양천	집중호우	농경지	1.07
충청남도 서산시 해미면 전천리	소하천	집중호우	농경지	0.28
충청남도 서산시 해미면 읍내리	소하천	집중호우	농경지	0.08

[표 Ⅲ-8-14] 서산시 침수실적현황(계속)

위 치	관련하천	호우종류	토지이용	침수면적 (ha)
충청남도 서산시 해미면 조산리	해미천	집중호우	농경지	0.02
충청남도 서산시 해미면 대곡리	소하천	집중호우	농경지, 주거지	0.12
충청남도 서산시 고북면 신정리	-	집중호우	농경지	0.73
충청남도 서산시 고북면 신정리	-	집중호우	농경지	0.43
충청남도 서산시 고북면 남정리	-	집중호우	농경지, 주거지	0.26
충청남도 서산시 고북면 남정리	-	집중호우	농경지	3.45
충청남도 서산시 고북면 기포, 정자리	신상천	집중호우	농경지	2.05
충청남도 서산시 고북면 사기리	-	집중호우	농경지	0.17
충청남도 서산시 고북면 사기리	-	집중호우	농경지	0.2
충청남도 서산시 고북면 가구리	-	집중호우	농경지, 주거지	0.09
충청남도 서산시 고북면 봉생리	-	집중호우	농경지	0.21
충청남도 서산시 고북면 봉생리	소정천	집중호우	농경지	1.41
충청남도 서산시 대신읍 대죽리	소하천	집중호우	농경지	0.18
충청남도 서산시 대신읍 기은리	소하천	집중호우	농경지	0.06
충청남도 서산시 대신읍 오지리	소하천	집중호우	농경지	0.07
충청남도 서산시 대신읍 대로리	소하천	집중호우	농경지	1.51
충청남도 서산시 대신읍 대로리	소하천	집중호우	농경지	0.25
충청남도 서산시 대신읍 대로리	소하천	집중호우	농경지	0.05
충청남도 서산시 대신읍 대신리	소하천	집중호우	농경지	0.16
충청남도 서산시 대신읍 영탑리	소하천	집중호우	농경지, 주거지	0.14
충청남도 서산시 대신읍 영탑리	소하천	집중호우	농경지	0.1
충청남도 서산시 대신읍 운산리	소하천	집중호우	농경지	0.13
충청남도 서산시 지곡면 환성리	소하천	집중호우	농경지	0.22
충청남도 서산시 지곡면 도성리	소하천	집중호우	농경지	0.06
충청남도 서산시 지곡면 도성리	소하천	집중호우	농경지	0.09
충청남도 서산시 지곡면 대요리	원천천	집중호우	농경지	0.25

[그림 III-8-2] 서산시 침수실적도



- 서산시에는 석림천과 석남천을 지류로 갖고 있는 청지천, 해미천을 지류로 갖고 있는 도당천, 둔당천 등 지방2급하천 44개소 173.8km, 소하천 77개소 113.75km 로 총 287.55km 이며 개수율은 지방2급하천이 67.5%, 소하천은 20.3%임

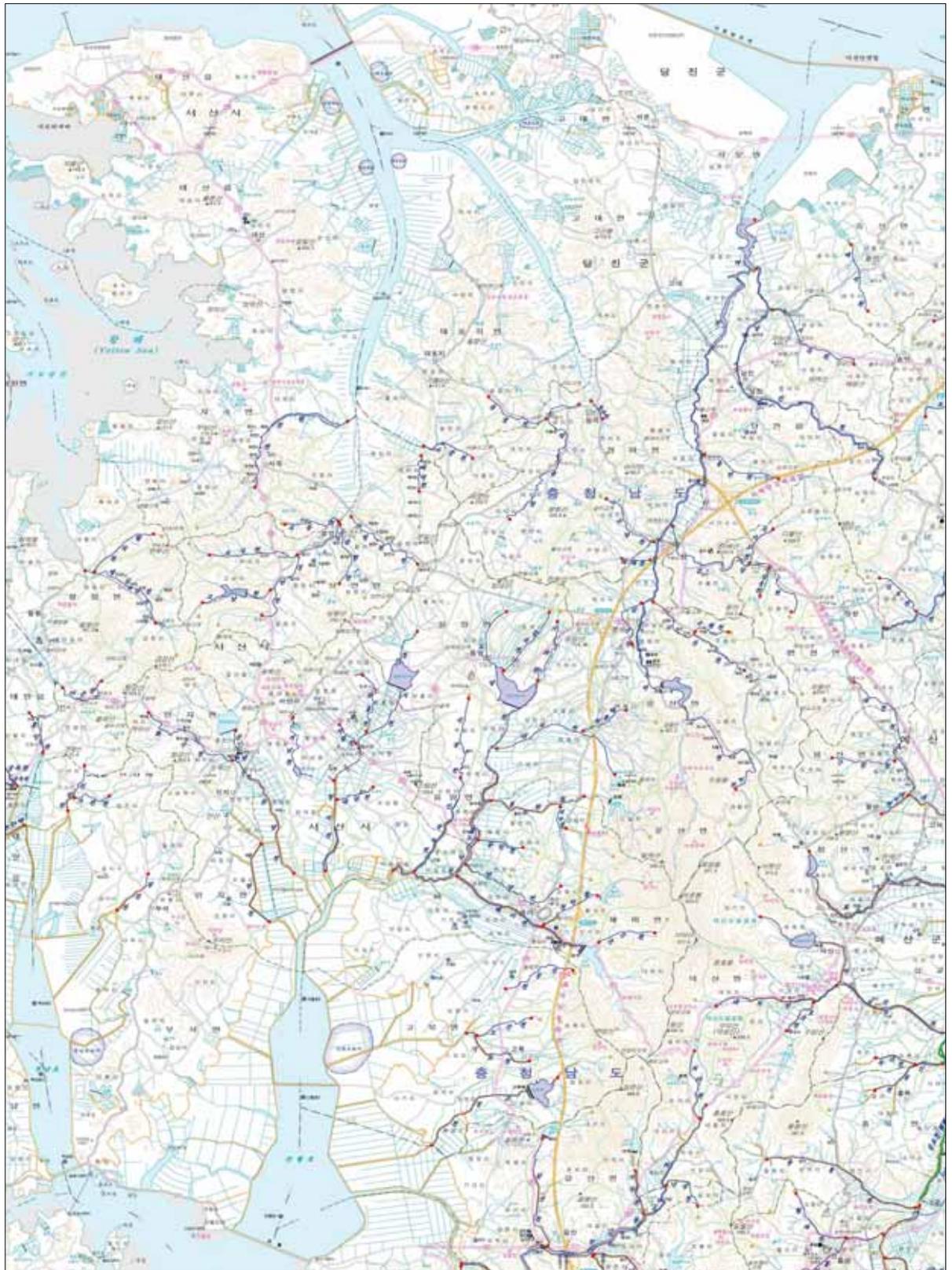
[표 III-8-15] 하천현황



구 분	하 천 명	하천연장 (km)	유로연장 (km)	유역면적 (km ²)	요개수연장 (km)	완전개수연장 (km)
합 계	44개소	173.80	248.32	678.25	296.60	200.24
지방2급 하천	도당천	13.00	18.47	115.86	21.70	21.70
	둔당천	5.60	11.16	20.57	10.00	10.00
	해미천	8.90	9.66	31.62	12.20	11.50
	역 천	19.00	29.13	176.06	25.40	21.90
	성연천	5.60	7.46	30.37	10.00	2.40
	소정천	6.10	8.38	13.21	10.20	10.20
	기포천	2.80	4.80	8.68	5.60	4.60
	신상천	3.30	3.30	4.00	6.60	5.70
	대교천	6.00	6.09	12.98	9.00	9.00
	태봉천	2.00	3.22	3.19	4.00	3.70
	홍천천	3.50	7.52	16.40	6.20	5.40
	삼송천	1.10	3.33	5.20	2.20	0.30
	황락천	2.70	4.36	5.97	5.40	3.00
	신장천	4.90	7.79	12.81	9.80	9.50
	청지천	6.70	11.48	45.06	13.40	10.30
	잠홍천	3.50	3.50	4.46	5.40	2.10
	석림천	2.90	2.90	0.87	5.80	2.40
	석남천	4.20	4.20	3.20	6.40	5.20
	대남천	1.50	3.12	4.11	3.00	1.30
	야당천	2.50	3.48	15.59	5.00	0.60
	장검(리)천	1.90	1.90	12.57	3.80	2.80
	진장천	2.30	4.04	11.36	4.60	4.50
	가전천	1.60	1.60	4.35	2.60	2.20
	방길천	3.70	4.91	14.55	7.40	7.04
	원천천	3.00	8.41	12.30	5.60	5.60
	고남천	1.50	3.54	5.12	3.00	2.20
	오사천	3.30	4.15	5.29	6.60	4.40
	명천천	3.40	5.84	9.53	6.80	1.40
	예덕천	1.60	2.95	4.32	3.20	0.60
	고산천	4.80	7.21	12.99	9.60	6.30
	갈산천	2.50	2.50	8.06	5.00	0.40
	화수천	4.60	5.94	8.67	6.80	6.20
	어은천	3.50	3.50	1.53	6.40	2.80
	중곡천	2.80	3.33	1.73	6.20	0.80
	도간(윤)천	2.70	2.70	2.29	5.40	1.60
	가좌천	3.60	5.15	3.96	4.00	0.00
	동암천	1.80	2.40	3.41	3.60	3.20
	반양천	4.90	5.77	4.44	9.80	5.00
	산수천	2.70	3.47	5.07	3.40	0.00
	황곡천	2.80	3.68	2.23	3.60	0.70
	사동천	2.70	2.70	2.74	2.40	0.40
	갈현천	2.60	3.37	3.96	5.20	0.90
	수평천	2.30	2.30	1.49	1.50	0.40
	좌세천	1.40	3.61	6.08	2.80	0.00

자료) 하천연감 (2002년 12월 기준)

[그림 III-8-31] 서산시 하천 수계도



- 서산시에는 잠홍저수지, 마룡저수지, 신창제, 고북지 등 저수지가 산재해 있으나, 저수지의 규모가 영세하고 비교적 저류량이 많은 산수저수지와 성암저수지는 상수원보호구역으로 지정되어 서산 시내 식수원으로, 풍전저수지는 태안 생활용수로, 고풍저수지는 농업용수와 당진지역 생활용수로 겸용되어 이용되고 있으며, 매립 및 간척사업에 의한 인공호인 대호지, 간월호, 부남호가 서산시 구역내에 있어 이들 담수호로부터 농업용수를 사용하고 있음

[표 Ⅲ-8-16] 서산시 저수지 현황

저수지명	위 치	관개면적 (ha)	유요저수량 (천톤)	준공년도	관리기관
대 산	충남 서산시 대신읍 대로리	101.9	408	1978	한국농촌공사
오 지	충남 서산시 대신읍 오지리	2.5	9.3	1945	서산시
기 은	충남 서산시 대신읍 기은리	2.7	8.4	1945	서산시
대 호	충남 서산시 대신읍 화곡리	2078.8	46460	1985	한국농촌공사
(대 호)	충남 서산시 대신읍 화곡리	4040.3	0		한국농촌공사
화 곡	충남 서산시 대신읍 화곡리	35	120.5	1945	서산시
화 곡 3	충남 서산시 대신읍 화곡리	1.5	4.9	1977	서산시
운 산 1	충남 서산시 대신읍 운산리	54	30.3	1945	서산시
운 산 2	충남 서산시 대신읍 운산리	10	14.9	1976	서산시
영 탑	충남 서산시 대신읍 영탑리	54	4.2	1972	서산시
중 앙	충남 서산시 읍내동	49	136.1	1945	서산시
잠 홍	충남 서산시 잠홍동	363.4	1484.8	1958	한국농촌공사
은 석	충남 서산시 석남동	22.1	22.2	1945	서산시
축 자	충남 서산시 석남동	35	128.8	1945	서산시
당 울	충남 서산시 인지면 둔당리	46.2	83.4	1945	서산시
모 월	충남 서산시 인지면 모월리	0	601.1	1983	한국농촌공사
산 동 1	충남 서산시 인지면 산동리	17.1	18.5	1972	서산시
산 동 2	충남 서산시 인지면 산동리	15	3.5	1977	서산시
풍 전	충남 서산시 인지면 풍전리	655.1	2621.2	1945	한국농촌공사
강 수	충남 서산시 부석면 강수리	37	95.7	1957	한국농촌공사
황 도 곡	충남 서산시 부석면 월계리	18	16.3	1945	서산시
배 람 이	충남 서산시 부석면 월계리	12	11.2	1956	서산시
황 곡	충남 서산시 부석면 월계리	23	27.8	1957	서산시
토 곡	충남 서산시 부석면 취평리	38	37.6	1954	서산시
사 양 골	충남 서산시 부석면 대두리	25	28.7	1945	서산시
흑 석	충남 서산시 부석면 봉락리	15	20.4	1945	서산시
개 암	충남 서산시 부석면 봉락리	10	7.6	1959	서산시
봉 전	충남 서산시 부석면 칠전리	50	145.3	1945	서산시

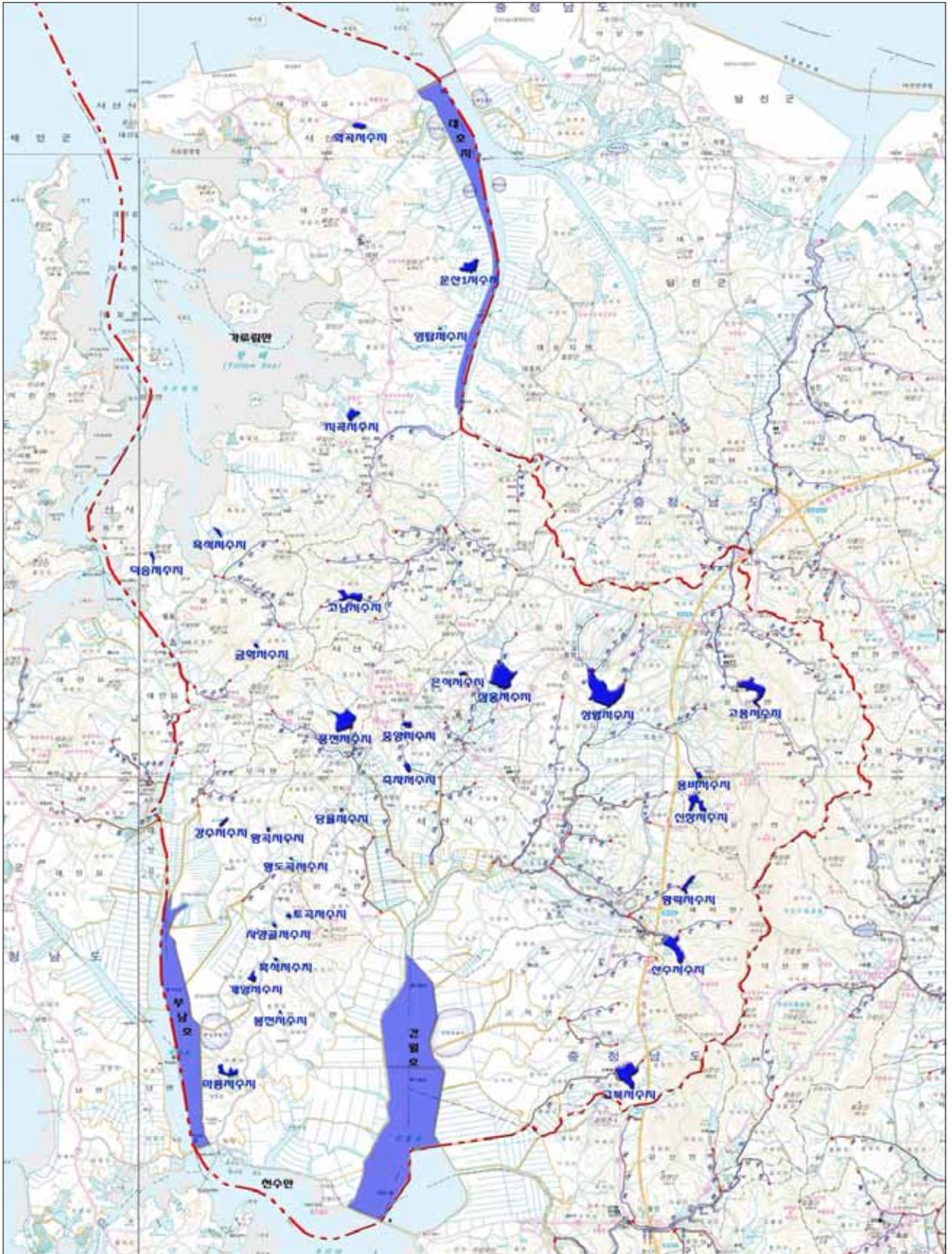
자료: 한국농촌공사(<http://rwis.ekr.or.kr>)

[표 Ⅲ-8-16] 서산시 저수지 현황(계속)

저수지명	위 치	관개면적(ha)	유효저수량 (천톤)	준공년도	관리기관
서 당	충남 서산시 부석면 강당리	20	24.9	1945	서산시
마 룡	충남 서산시 부석면 마룡리	39.8	345.7	1961	한국농촌공사
간 월	충남 서산시 부석면 창리	6376	49220	1995	서산시
부 남	충남 서산시 부석면 창리	3745	21140	1995	서산시
금 학	충남 서산시 팔봉면 금학리	20	62.7	1984	서산시
흑 석	충남 서산시 팔봉면 흑석리	15.9	8.9	1945	서산시
덕 송	충남 서산시 팔봉면 덕송리	25.5	32.1	1968	서산시
강 석	충남 서산시 팔봉면 진장리	11	3.8	1965	서산시
신 대	충남 서산시 팔봉면 진장리	7	5.2	1965	서산시
중 왕	충남 서산시 지곡면 중왕리	203.8	1120	1996	한국농촌공사
지 곡	충남 서산시 지곡면 대요리	44.6	306.6	1954	한국농촌공사
환 성 2	충남 서산시 지곡면 환성리	17.6	29.7	1963	서산시
고 남	충남 서산시 성연면 고남리	92.6	1072.5	1968	한국농촌공사
왕 정	충남 서산시 성연면 왕정리	10	5.8	1945	서산시
갈 현	충남 서산시 성연면 갈현리	14	38.4	1945	서산시
성 암	충남 서산시 음암면 성암리	624.1	3073.7	1966	한국농촌공사
신 창	충남 서산시 운산면 신창리	189.1	1787	1977	한국농촌공사
용 현	충남 서산시 운산면 용현리	33.2	357.3	1974	한국농촌공사
고 풍	충남 서산시 운산면 고풍리	1293.8	7821.8	1974	한국농촌공사
팔 중	충남 서산시 운산면 팔중리	20	57.3	1986	서산시
사 좌	충남 서산시 운산면 갈산리	3	1.8	1979	서산시
산 지	충남 서산시 운산면 갈산리	5	1.2	1962	서산시
중 들	충남 서산시 운산면 갈산리	2	7.4	1968	서산시
넷 골	충남 서산시 운산면 여미리	1.5	1.2	1968	서산시
대 곡	충남 서산시 해미면 대곡리	15	9.3	1978	서산시
산 수	충남 서산시 해미면 산수리	638.9	3315.8	1962	한국농촌공사
황 락	충남 서산시 해미면 황락리	77.1	1038.5	1991	한국농촌공사
신 송	충남 서산시 교북면 신송리	387.6	3020	1985	한국농촌공사
용 암	충남 서산시 교북면 용암리	12	3.9	1977	서산시

자료: 한국농촌공사(<http://rwis.ekr.or.kr/>)

[그림 Ⅲ-8-4] 서산시 저수지 현황



1.3.3 가뭄



- 현대에 들어서 인구증가 및 산업발달과 함께 생활수준이 크게 향상되어 생활용수와 산업용수가 크게 증가하면서 농업용수와 함께 용수 수요 행태가 다변화되었고 용수의 양도 크게 증가되었음. 특히 수질오염을 동반한 갈수기 용수수요에 대한 물 부족으로부터 발생하는 가뭄에 대한 피해는 다양하고 직접적임
- 도시의 수원은 지표수와 지하수로 구분되며, 지표수는 하천수와 댐 용수로 구성됨. 이들 수원의 수자원량은 기상학적인 요인과 유역의 수문학적인 특성에 영향을 받으므로, 가뭄 피해에 대한 대책은 유역별 특성을 고려하여 마련하여야 함
- 최근 지구상의 기후 변화의 원인으로 온실효과, 엘니뇨/라니냐 현상 등으로 인하여 홍수 또는 가뭄 패턴의 변화 개연성이 발생됨에 따라서 국가 수자원 계획에 적극 대처하고 있음. 따라서 물 수요 증대에 따라 물 부족발생 우려가 커지고 있는 실정에서 기후변화 등을 고려하고 수자원의 균형적인 수급을 위해 시행하고 있는 국가적인 수자원계획의 적극적인 반영이 필요함
- 서산시의 급수현황을 살펴보면 1998년 20,395m³/일 이며, 2003년 29,953m³/일로 매년 급수량이 증가하는 추세이며, 취수시설현황은 대산취수시설용량 2,500m³/일, 운산취수시설용량 700m³/일, 보령댐 광역상수도 19,000m³/일로 취수용량의 합계가 22,200 m³/일 임
- 서산시의 1일 취수용량이 1일급수량보다 부족함으로 앞으로의 취수원 확보계획과 가뭄발생시 대처방안을 모색하여 기본계획 및 관리계획의 방재계획에 반영하여야 함

[표Ⅲ-8-17] 상수도 현황

구 분	총인구(인)	급수인원(인)	보급률(%)	급수량(m ³ /일)	1일1인당 급수량(ℓ)
1998년	150,820	64,404	42.7	20,395	317
1999년	151,021	71,169	47.1	23,270	327
2000년	150,329	71,646	47.7	23,639	330
2001년	150,504	77,880	51.7	27,101	348
2002년	148,697	80,157	53.9	28,250	352
2003년	152,494	83,163	54.5	29,953	360

자료) 서산통계연보.(1999~2004년)

[표 III-8-18] 취수시설 현황

취수장명	위 치	수원명	수원의 종류	시설용량 (m ³ /일)	비 고
대산취수시설	대산을 대산1리	지하수	지하수	2,500	대산정수장
운산취수시설	운산면 용장리230-2	역천	복류수	700	운산정수장

자료) 서산 수도 사업소

[표 III-8-19] 정수시설 현황

정수장명	위 치	시설용량 (m ³ /일)	구 역	비 고
대산정수장	대산을 대산리 산155-1	2,500	대산을 지역	
운산정수장	운산면 용장리 230-2	700	운산면 지역	
해미지역	보령광역 상수도 전량 수수 - 해미면 소재, 공군 제20전투비행단			

자료) 서산 수도 사업소

1.3.4 지진



- 지진은 짧은 시간에 가장 큰 피해를 가져오는 자연재해로서 일본 고베지진은 물론 최근 발생한 터키, 대만, 인도, 엘살바도르 등의 대지진에서 피해의 참혹성을 볼 수 있음
- 세계적으로 기상이변 및 지진발생이 점차 증가하고 그 규모가 커지고 있으며, 한반도도 지진발생의 안전지대는 아니므로 지진방재를 위한 대책수립과 시설의 설계단계에서 부터의 내진대책이 필수적임
- 우리나라는 지진발생 원인을 설명하는 판구조론으로 볼 때, 판의 경계에 위치하고 판의 지각운동으로부터 직접영향을 받는 일본과 달리 지진활동이 활발하지 않은 편임

[표 Ⅲ-8-20] 우리나라 연도별·규모별 지진발생 현황

구 분	6>M≥5			5>M≥4			4>M≥3			3>M			총 계		
	남	북	계	남	북	계	남	북	계	남	북	계	남	북	계
1978년	2		2		2	2	1		1	1		1	4	2	6
1979년				1		1	10	6	16	3	2	5	14	8	22
1980년		1	1				1	4	5	3	7	10	4	12	16
1981년				1		1	2	7	9	3	2	5	6	9	15
1982년				2	1	3	6	2	8	2		2	10	3	13
1983년					1	1	4	5	9	2	8	10	6	14	20
1984년							4	3	7	8	4	12	12	7	19
1985년				2		2	4	5	9	5	10	15	11	15	26
1986년							11	1	12	1	2	3	12	3	15
1987년					1	1	3		3	2	5	7	5	6	11
1988년								4	4	2		2	2	4	6
1989년							2	11	13		3	3	2	14	16
1990년							1	2	3	6	6	12	7	8	15
1991년							7		7	10	2	12	17	2	19
1992년				3		3	1	3	4	8		8	12	3	15
1993년				1		1	4	2	6	12	4	16	17	6	23
1994년				4		4	4	3	7	12	2	14	20	5	25
1995년				1		1	7	3	10	11	7	18	19	10	29
1996년				2		2	8	4	12	21	4	25	31	8	39
1997년				1		1	6	1	7	12	1	13	19	2	21
1998년				1		1	4	2	6	23	2	25	28	4	32
1999년				1		1	14	1	5	20	1	21	35	2	37
2000년							5	3	8	17	4	21	22	7	29
2001년				1		1	6		6	35	1	36	42	1	43
2002년				1		1	6	4	10	36	2	38	43	6	49
2003년	1		1	2		2	6		6	29		29	38		38
1978-2003	3	1	4	24	5	29	127	76	203	284	79	363	438	161	599

자료) 기상청



- 지진에 대한 기록을 시작한 1978년부터 2003년까지 26년간을 살펴볼 때 총 599회 지진이 발생하여 연평균 약 23회의 빈도를 보이며 이중 규모 3.0 이상의 지진은 236회로 연평균 약 9회를 나타내고 있음
- 특히, 1978년 홍성, 1981년 포항, 1996년 영월지역, 2003년 백령도 지진 등 지진발생횟수가 점차 증가하고 있는 상황을 감안하면 지진에 의하여 발생할 수 있는 피해의 종류와 규모를 예측하여 유사시 대처할 수 있는 체계적인 대응방안을 계획하여야 함
- 서산시는 1978년 이후 관측된 지진은 2회를 나타내고 있지만, 인근지역인 홍성에서 1978년에 진도 5의 지진이 발생하여 피해를 주었던 기록이 있으므로 유사시 대처할 수 있는 체계적인 대응방안을 계획하여야 함

[표 III-8-21] 지진발생 현황

NO	발생일	발생시	좌표(경/위도)	진도 및 규모	구분
1	1522. 5. 2	팔봉면	126.4/36.8	6	역사지진
2	1547. 7. 16	팔봉면	126.4/36.8	5	역사지진
3	1913. 8. 28	고북면	126.5/36.65	3.9	계기지진
4	1925. 12. 9	해미면	126.6/36.7	4.3	계기지진
5	1979. 8. 18	대산읍	126.4/37.0	2.4	계기지진
6	1984. 3. 21	운산면	126.6/36.8	3.2	계기지진
7	1991. 3. 28	대산읍	126.4/37.0	2.7	계기지진

자료) 기상청

1.3.5 환경재해

- 도시의 환경재해는 물, 공기, 토양 등이 주변 환경이 자체적으로 정화하지 못하여 발생하는 재해로서 동·식물의 죽음, 산성비, 지하수 오염등과 같은 생태계 파과가 발생되기 때문에 이에 대한 오염원의 차단이나 오염물질을 처리하는 환경기초시설의 확충이 이루어지지 않고 도심화, 도시개발이 지속된다면 환경오염은 더욱 심화될 것이며, 이러한 환경오염에 따른 도시환경의 악화는 시민들의 삶의 질을 크게 저하시킬 것임
- 서산시는 2003년 현재 서산하수종말처리장이 시설용량 30,000m³/일로 가동 중이며, 음암하수종말처리장(Q=6000m³/일)과 도당하수종말처리장(Q=800m³/일)이 1단계 목표연도 2006을 목표로 건설중임

[표 III-8-22] 서산시 하수종말처리장 현황

구분	내용	비고
위치	서산시 양대동 801번지 일대	
처리장면적 (m ²)	109,998.3	
처리용량 (m ³ /일)	30,000	
처리구역 (km ²)	7.25	
하수처리공정	표준활성슬러지법	
슬러지처리공정	중력농축 ⇒ 혐기성소화 ⇒ 탈수 ⇒ 퇴비화	
연계처리량(분뇨, 축산, 침출수) (m ³ /일)	94.1	

자료) 서산통계연보 (2004년)

1.3.6 산사태/지반붕괴



- 인위적인 도시개발이나 자연 침식작용으로 발생할 수 있는 산사태는 지반붕괴와 함께 생활공간에 위험요소가 되며, 특히 산지나 개발지역 사면에 풍수로 인하여 발생할 수 있음
- 산사태 또는 지반붕괴의 요인에는 토질구조, 지형의 취약성 때문에 발생하는 잠재적인 원인과 강우, 빙설, 지하수, 해안의 침식, 지진, 절토 등에 의한 직접적인 원인이 있음
- 외국의 경우 산사태나 지반 붕괴의 위험도를 등급화 하여 관리하지만 국내에서는 아직 미흡한 형편이어서 제도적 기틀을 마련하는 것이 시급함

1.3.7 재해위험지구 현황

- 서산시 재해위험지구는 해미면에 위치하고 있고, 위험등급이 1등급이며, 상습침수에 의하여 지정되었음

[표 Ⅲ-8-23] 재난위험시설물 지정 현황

위 치	지구명	시설명	사업물량 (km)	사업비 (백만원)	관리기관	위험등급	유형별	추진상황
서산시 해미면	장동	도당천	하천정비 8.4	9,500	서산시	1	상습침수	추진중

[그림 Ⅲ-8-5] 재해위험지구 현황



2. 문제점

2.1 인위적 재해

2.1.1 교통사고

- 1993년도에 16,942대이던 서산시의 자동차 등록대수는 2002년 53,355대로 최근 10년간 약 3.15배의 증가율을 보임. 이에 따라 자동차 사고 가능성 또한 증가하므로, 교통수요 증가에 따른 교통 및 도로구조의 개편이 요구됨
- 자동차 증가율이 점차 늘어남에 따른 안전시설들의 효율적인 운영 및 운전자들의 교통사고 경각심 부족

2.1.2 전기/가스 사고와 화재

- 도시가스 보급 증가로 공급관로가 확장되고 노출됨에 따라 각종 도시내 공사에 위험요소로 작용함. 전기 또한 사용량이 증가함에 따라서 철저한 안전관리와 공사관리가 요구됨
- 도시가 발전하면서 나타나는 도심화와 고층화는 대규모 화재의 가능성을 증가시키므로 화재에 대한 적극적인 대책이 요구됨

2.1.3 산업재해

- 공사 현장이나 산업현장에서 발생하는 재해는 인위적인 재난으로 구조적인 문제, 안전수칙이나 산업시설 점검의 태만으로 발생되므로 지속적인 교육과 산업현장의 관리가 요구됨
- 산업안전관리공단의 자료에 따르면 2002년도에 비하여 사업장수는 0.43% 증가하였고 근로자수는 0.27% 증가하였으며, 재해자수는 15.89% 증가하였고, 재해율은 0.13% 포인트 증가하는 등 지속적 안전장치 보급이 요구됨

2.1.4 구조물 붕괴

- 삼풍백화점과 같이 구조적 결함으로 인한 취성파괴, 관리부실로 인한 성수대교 붕괴, 화재 등에 의한 우암상가 붕괴 현장, 경기도 안양 연립주택 붕괴 등에서 보여주는 바와 같이 구조물 붕괴는 구조적 결함과 노후화, 그밖에 지진, 지반침하, 산사태, 풍수해 등에 의하여 발생 가능함
- 내진설계가 되지 않은 대부분의 건축물과 인명이 집중되어 있는 건축물 또는 사회기반시설의 붕괴는 많은 피해가 예상됨

2.2 자연재해

2.2.1 풍수해

- 우리나라의 기상재해 현황을 살펴보면 재해 대부분을 차지하는 풍수해와 한발이 지역적인 편차와 정도의 차이는 있지만 연중 그리고 매년 반복되고 있음. 더구나 과거에는 기후, 지형 및 지질 등과 같은 요인에 의해 주로 발생하였지만, 최근에는 인구팽창 및 산업화, 도시화, 하천 및 국토의 무분별한 개발 등에 의해 그 발생빈도가 높아지고 있는 실정임
- 홍수와 함께 강수와 관련되어 발생하는 기상재해 외에 가뭄, 냉해, 성해, 해일, 폭풍 등이 수년에 한 번씩 기상재해를 줄뿐만 아니라 산업 환경에도 지장을 주고 있음. 특히, 1996년 7월 경기 북부 지방의 집중호우로 약 100여명의 희생자와 5300억 원의 재산 피해를 유발하기도 하였고, 특히 2002년 태풍 루사의 피해는 많은 인명 손실과 천문학적 인 재산피해를 주었음
- 풍수해는 집중호우 및 태풍 의한 것이 대부분으로 우기철인 6, 7, 8월에 집중되어 있으나, 최근 1998년부터 현재까지 예측하기 힘들 정도로 집중호우가 산발적으로 발생하여 막대한 홍수 피해를 게릴라성으로 발생시키고 있으므로 이에 대한 대책이 요구됨
- 국지적인 집중호우는 주택단지, 농경지, 시가지는 물론 외곽부, 산지를 강타하여 산사태를 일으키고 도로, 교량, 철도, 석축, 전기시설 등을 붕괴시킴. 이로 인하여 지역별로설계홍수량을 재검토하게 되었음
- 따라서 풍수해를 최소화하여 안전한 도시 생활을 위해서는 최근 발생한 풍수해를 면밀히 분석하여 설계홍수량을 재검토하고 대책을 강구하여 도시개발 도는 관리계획에 반영해야 함

2.2.2 가뭄

- 간월·부남호의 수질상태는 갈수록 수질이 악화되어 용수사용이 불가하여 지속적인 수질개선 사업이 요구됨
- 서산시는 1994년부터 생활용수 개발사업을 시행하고 있으며 가뭄에 대비한 용수 부족마을에 농업생활용수 개발사업 및 수원공 개발과 이용시설을 설치하여 식수부족 및 수질오염지역에 청정용수의 안정적 공급이 요구됨
- 세계의 기후변화에 따라 홍수뿐 아니라 가뭄의 발생 패턴이 변화하여 이에 대처하는 국가적 수자원 계획의 수립이 요구되고 있음

2.2.3 지진

- 지진은 짧은 시간에 가장 큰 피해를 가져오는 자연재해로서 일본 고베지진은 물론 최근 발생한 터키, 대만, 인도, 엘살바도르 등의 대지진에서 피해의 참혹성을 볼 수 있음
- 우리나라는 일본과 달리 지진활동이 활발하지 않지만 세계적으로 기상이변 및 지진발생이 점차 증가하고 그 규모가 커지고 있으며 또한, 1936년 쌍계사지진(규모 5.1), 1978년 속리산 지진(규모 5.2), 홍성지진(규모 5.0), 1981년 포항지진(규모 4.8), 1996년 영월군 동쪽 20km 지점의 지진(규모 5.0), 2003년 홍도북서지역지진(규모 4.9), 백령도남서지역지진(규모 5.0), 2004년 울진동쪽해역지진(규모 5.2) 등 지진발생횟수가 점차 증가하고 있는 상황을 감안하면 한반도도 지진발생의 안전지대라고 할 수 없으며, 서산지역 또한 예외가 될 수 없으므로 지진방재를 위한 대책수립과 시설의 설계단계부터의 내진 대책이 필요함

2.2.4 환경재해

- 서산지역도 무단방류된 가정하수와 공장폐수로 인하여 수질이 악화되었고 도심의 차량, 공장 그리고 가정보일러 등에서 뿜어져 나오는 매연 때문에 일사량이 줄어들고 산성비가 발생되고 있음. 또한 폐공처리가 되지 않은 지하수 관정으로 지표상의 오염물질이 유입되어 지하수에 직접 침투되어 지하수 오염뿐 아니라 토양오염을 유발시킴
- 하·폐수처리시설의 설치 및 운영관리를 통하여 오염원을 차단하지 않으면 생활과 건강에 상당한 위해요소로 작용할 것임

2.2.5 산사태/지반 붕괴

- 자연침식에 의한 산사태는 물론 인위적인 도시개발로 인한 지반이 약화되어 발생하는 지반붕괴는 지반을 기초로 한 구조물을 휨쓸어 버리거나 매몰시켜 버림
- 최근들어 도시의 확장에 따른 난개발로 인한 자연 및 산림파괴와 부실공사는 집중호우시 자연재해로 그 피해를 증폭시키고 있음

② 계획목표 및 기본방향

1. 계획목표

1.1 재난예방능력 제고

- 재난위험시설 및 중점관리대상시설 지정·관리, 재난위험시설 장·단기 해소추진, 월별 중점안전점검 실시 등 재난사전 예방 능력을 제고

1.2 재난대비태세 강구

- 재난관리단계별 표준행동절차를 마련하고, 재난관리기금조성, 지역재난관리계획수립을 통한 재난관리책임기관 사이에 유기적 협조체제를 구축함

1.3 긴급구조능력 강화

- 재난발생시 현장지휘체제를 확립하고, 긴급구조기관 간에 협조체제를 구축함

1.4 국민 안전의식 제고

- 민간단체와 유관기관간의 협조를 통하여 범국민적인 안전문화운동을 추진

2. 기본방향

- 국가재난관리계획 및 지역재난관리계획 수립지침, 지방행정기관 등의 재난관리계획을 종합하여 자체계획을 수립
- 단계별로 체계적인 재난관리가 이루어 질 수 있도록 재난예방대책, 재난대비대책, 재난수습 및 복구대책 등 계획을 수립
- 계획의 실행가능성을 높이기 위하여 재정 및 투자계획을 병행하여 수립
- 지역안전대책위원회심의회에 의하여 계획을 확정
- 확정된 계획은 행정자치부장관에게 보고하고, 관할구역내의 지방행정기관장에게 통보

3. 재난관리대책 추진방향 및 전략

3.1 재난예방대책의 추진

3.1.1 지역재난관리체제의 확립

- 재난관리체계 기구를 구축함



- 서산시 안전대책위원회의 구성 및 운영
 - 해당지역의 재난관리정책의 심의 및 총괄, 조정과 재난관리책임기관이 수행하는 재난관리 업무의 협의, 조정 기능을 갖는 안전대책위원회를 구성함

3.2 재난관리 대상시설 지정 및 관리

3.2.1 재난관리 시설 및 지역의 범위

- 긴급히 보수보강이 필요하거나, 사용 및 거주상의 제한이 필요할 정도로 재난발생의 위험이 높은 시설 및 지역을 재난위험시설로 지정함
- 구조 및 상태 등에 위험요소가 있거나, 규모 및 이용인구 면에서 재난의 예방을 위하여 계속적으로 관리할 필요가 있다고 인정하는 시설 및 지역을 중점관리대상시설 및 지역으로 지정

3.2.2 재난예방을 위한 일제조사 및 안전점검

- 재난관리법에 의하여 재난관리시설물에 대하여 시설물의 전반적인 외관형태를 관찰하고, 간단한 장비를 사용하여 심각한 손상이나 결함을 발견할 수 있도록 시설물의 기능적 상태를 판단하고, 시설물이 현재의 사용요건을 만족하고 있는가를 확인

3.2.3 안전조치 명령

- 재난관리책임기관의 장은 안전점검 결과에 따라서 민간시설 등의 소유자 및 관리자 또는 점유자에게 정밀안전진단의 실시, 보수·보강 등 정비, 재난을 발생시킬 수 있는 요인의 제거를 명함

3.2.4 재난위험시설 해소를 위한 장·단기 정비계획의 수립

- 재난관리책임기관의 장은 재난위험시설 등으로부터 재난발생의 위험성을 제거하기 위한 장·단기 정비계획을 수립하여 관계 중앙행정기관의 장에게 보고

3.3 재난취약시설 안전점검 및 안전관리 강화

- 계절별로 재난발생요인이 많은 시설에 대하여 안전관리실태 및 불안전요인을 사전에 점검, 보수·보강 등 안전대책을 강구하여, 재난사고예방에 만전을 기하기 위하여 월별 중점점검 세부계획을 수립하여 시행
 - 안전점검의 대상시설은 재난관리법의 규정에 의한 지방자치단체 재난관리 대상시설과 시설물 안전관리에 관한 특별법의 규정에 의한 시설물 및 기타 안전점검이 필요한 시설임

3.4 재난관리기금의 적립 및 운용

3.4.1 재난관리기금의 적립

- 지방자치단체는 재난관리에 소요되는 비용에 충당하기 위하여 매년 재난관리기금을 적립

3.4.2 재난관리기금의 운용

- 재난관리기금의 용도는 재난의 예방 및 응급조치, 복구에 사용
- 재난관리기금의 운용 및 관리는 조례로 규정하며, 회계연도마다 기금운용계획을 수립

3.5 안전문화운동 추진

- 안전문화운동은 안전의식의 생활화 및 체질화로 안전문화를 정착시키기 위하여 안전점검의 날 행사를 실시하고, 시민 안전의식 함양을 위한 교육 및 홍보를 강화

3.6 안전관리 전문인력 확보 및 정예화

- 전문지식과 기술능력을 갖춘 전문인력을 확보, 육성하여 안전점검능력을 향상시켜 위험요소를 신속히 발견하여 해소하기 위함
 - 시설물 안전관련 공무원 및 시설관리자 교육을 강화하고, 전문기술능력 향상을 위한 현장 참여교육을 강화
- 유관기관 전문기술인력 일상지원체제를 구축하고, 안전점검시에 자체유관기관 기술인력의 활용을 강화

3.7 지역재난 관리업무 평가 실시

- 업무평가를 통한 미흡한 사항은 보완 및 발전시키고, 우수사례는 확산 및 보급시킴. 또한 자치단체의 경쟁력을 제고시키기 위하여 평가에 의한 인센티브를 부여

3.8 교통사고 및 화재예방 대책 추진

- 교통사고 예방활동 추진
 - 교통사고요인의 단속을 강화하고, 교통안전시설을 정비, 개선함
 - 교통안전 홍보활동을 강화하고 교통사고원인을 과학적으로 분석하여 교통안전정책 자료로 사용

4. 재난대비대책의 추진

4.1 재난상황관리체제의 구축

- 재난종합상황실 운영
 - 재난상황에 대한 24시간 관리체제를 구축
 - 재난단계별로 상황근무체제를 운영
 - 대형재난발생시에는 종합상황실과 현장상황반을 설치하여 운영
 - 평상시와 비상시를 구분하여 종합상황실을 운영하며, 1·2급 재난발생시에는 현장상황반을 운영

4.2 국가안전관리시스템의 구축

- 재난 및 재해관련 주요업무를 예방 ▷ 대비 ▷ 대응 ▷ 복구단계로 전산화 함
- 중앙 및 자치단체와 유관기관 사이에 재난관련 정보의 연계체제를 구축
- 정보화 대상 업무는 기본적으로 파급효과가 큰 업무부터 단계적으로 추진함
- 기존 통신망 등 정보화시설을 최대한 활용하되, 무선 및 위성망 등 고도화를 추진
- 재난·재해 예측 시뮬레이션 개발 및 위성통신망을 확보하고, 유관기관과 기능별로 시스템을 연계하는 전용통신망을 구축

4.3 재난대비 도상연습 실시

- 지방자치단체의 재난예방 ▷ 대비 ▷ 대응 ▷ 복구 등 재난관리 능력을 향상
- 각종 재난에 대비하여 지역사고대책본부의 효율적인 운영방안을 모색
- 지방자치단체의 재난관리능력의 배양을 위한 총체적인 연습을 실시함
- 대형재난에 대비하여 자치단체간의 협조체제를 강화

4.4 재난대비 자원동원계획

- 재난발생시 재난 유형별로 재난수습에 필요한 인력, 장비, 물자의 종류와 소요량을 사전에 파악
- 평소에 동원계획을 수립하여, 유사시에 재난의 초동대처 및 수습, 복구에 효과적으로 대처
- 재난발생시에 필요한 인력, 장비, 물자, 시설을 파악
- 실정에 맞는 계획을 수립
- 유관기관 단체와의 지원 및 협조체제를 구축
- 인력, 장비 및 통신망 정비로 사고발생시에 신속히 대처
- 국가안전관리정보시스템 구축사업과 연계하여 추진
- 재난에 대비한 단계별 조치내용은 다음과 같음

[표 Ⅲ-8-24] 재난대비 자원동원계획

재난대비대응	조치내용
사고예방	<ul style="list-style-type: none"> - 사고위험지역 사전점검을 위한 실전계획을 수립함 - 인력, 장비, 물자 등 동원 가능한 자원을 사전에 파악함 - 현장지위체계 및 비상연락망을 구축함 - 재난종합상황실을 운영하여 상황의 접수, 전파, 보고, 수습 활동을 함
동원자원	<ul style="list-style-type: none"> - 인력과 물적자원을 유사시 항상 활용할 수 있도록 관리함 - 사고발생시에 활용이 가능한 자원을 사고관련 부서에 통보함 - 각종 사고관련 협조 요청에 즉각 지원함
수습단계별 조치내용	<ul style="list-style-type: none"> - 출동명령 및 요청 - 대피명령 및 경계구역 설정 - 지원요청 - 응급조치 손실분에 대한 보상 - 이재민과 부상자, 사상자 대책 - 피해조사 및 현장복구
자원별 동원계획	<ul style="list-style-type: none"> - 인력, 장비, 물자, 시설 등에 대한 동원계획을 수립함

4.5 재난대비 공무원 및 민간인 교육의 확충

- 재난을 대비하여 재난관리자과정, 재난실무자과정, 유원시설 안전실무자과정, 주택안전책임자과정, 다중이용시설 안전관리책임자과정 등의 교육을 실시

5. 재난대응대책

5.1 재난발생보고·전파 및 초동단계 응급조치

- 시설물, 건축물별로 보고체계를 확립
 - 재난발생 발견자, 관리책임자 ⇒ 시 재난종합상황실 ⇒ 도 ⇒ 행정자치부

5.2 긴급구조대책 추진

5.2.1 긴급구조본부 구성 운영

- 긴급구조대비 책임은 소방안전본부장이 맡음
- 긴급구조대비 업무를 담당
- 서산시 긴급구조 현장지휘본부를 운영

5.2.2 긴급구조본부 상황실 운영

- 소방안전본부 내에 긴급구조본부 상황실을 설치하여 운영
- 통신망 확보, 주요 기관과의 핫라인 구성, 재난상황 전파 및 보고, 긴급구조를 위한 유관 기관 동원, 소방서단위로 현장 지휘본부의 역할을 수행

5.2.3 조직편성 업무

- 지휘소의 기구, 기능, 인원배치 및 임무부여 등 지휘체계를 수립
- 재난발생시에 필요한 전문지식, 기술에 대한 자문, 중장비기사 및 용접공 등 특수인력에 대한 민간으로부터의 지원수용체계를 수립

5.2.4 긴급구조 활동의 효율적 수행

- 재난사고 접수처리, 긴급구조본부 설치·운영, 통제선 설치·운영, 재난현장 지휘소의 설치·운영, 현장 응급의료 설치·운영, 구조활동상황의 보도·안내 등의 활동을 효율적으로 수행할 수 있는 계획을 수립

5.3 지역사고대책본부 구성 및 운영

5.3.1 설치 및 운영

- 재난이 발생하거나 발생할 우려가 현저한 경우, 또는 당해 재난과 관련하여 중앙사고대책본부가 구성될 때에 설치하여 운영

5.3.2 실무반을 편성하여 각 반별로 현장수습 및 복구, 이재민 구호, 언론 및 주민 홍보대책 등 재난수습활동을 추진

5.3.3 재난수습 및 복구시 기본사항

- 구호대책, 현장주변 등 질서유지와 교통대책, 피해조사 및 응급복구 등을 추진

6. 재난복구대책

6.1 재난원인 등의 조사 및 분석

6.1.1 재난합동조사단의 구성

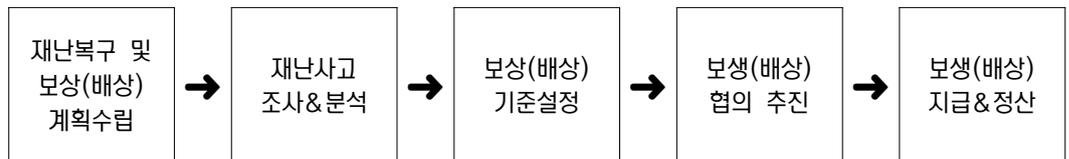
- 해당 행정구역에 소재하는 재난관리책임기관은 조사단 구성에 반드시 참여해야하며, 전문성 확보를 위하여 교수 등 일반전문가의 참여를 유도
- 합동조사단은 재난 유형별로 구분하여 구성

6.1.2 재난합동조사단의 운영

- 지역사고대책본부가 설치될 경우에는 반드시 운영하며, 기타 시장이 중요한 사고라고 판단 되면 운영
- 피해상황, 조사개요, 원인분석 내용, 문제점 도출 및 대책수립, 향후 재발방지대책 등을 제시

6.2. 재난피해 보상대책

6.2.1 피해(보상, 배상)업무 추진절차



6.2.2 단계별 표준행동 요령

- 재난복구 및 보상(배상)계획 수립
- 재난사고 조사 및 분석
- 보상(배상)협의 추진
- 보상(배상)금 지급 및 정산

6.3. 피해시설에 대한 수습 및 복구 대책

- 이재민 수용구호 및 사망자 대책
 - 이재민의 수용과 구호는 평시에 관리하고 있는 수용시설을 활용
 - 사상자는 종합병원별로 분산하여 수용하고, 현장별로 현장관리 공무원을 배치하여 사고대책본부와 연락체계를 유지
- 피해시설에 대한 항구 복구계획을 수립
- 피해조사, 현장복구, 응급복구 등에 대한 대책을 수립
 - 수습 및 복구는 일차적으로 사고대책본부 책임하에 추진
 - 중앙정부차원의 지원이 필요한 사항에 대해서는 중앙사고대책본부 등과 협의하여 대책을 강구

3 추진계획

1. 풍수해 피해예방 수습대책

1.1 방재 물자 및 장비의 관리

- 수방자재의 비축관리
 - 수방자재 및 제설용 모래, 염화칼슘의 비축량은 각 읍면동별로 최근 10년간 평균사용량을 기준으로 계획
- 응급복구용 장비의 관리
 - 관용장비 및 유관기관과 민간보유장비를 관리자와 협의하여 재해발생시 신속하게 동원할 수 있도록 체제를 확립

1.2 방재시설물 정비

- 방재시설물의 개·보수
 - 옹벽, 축대, 도로, 교량 등 재해위험요인이 있는 시설물을 대상으로 매년 초에 일제조사를 실시하여 우기 전까지 개·보수를 완료
- 시설별 주요 수방대책 수립

1.3 재해위험지구 지정관리 및 정비

- 재해발생 우려지구 관리
 - 자연재해대책법의 규정에 따라 재해발생이 우려되는 지역을 재해위험지구로 지정하여 관리
- 정비계획 수립 및 추진
 - 방재책임자는 매년 다음연도의 정비계획을 12월말까지 수립하고, 재해위험지구정비사업은 정비계획에 의한 우선순위에 따라 연차적으로 추진

1.4 홍수예보 및 경보 체제 수립

- 주요지점별 수위관측 보고
 - 주요지점별 수위가 홍수위에 도달하거나 도달할 우려가 있는 경우 홍수경보시설이 설치되어 있는 수위관측자는 관련 행정기관의 장 및 시장에게 보고

2. 가뭄 피해예방 및 수습대책

2.1 가뭄피해 예방대책 수립

- 단계별 제한급수대책 수립
 - 지역실정에 따라 1단계~4단계로 단계별 추진대책을 수립
- 가뭄대책장비 점검·정비
 - 시장 및 관련기관장은 자체부유중인 장비에 대하여 월1회 이상 점검 및 정비를 실시
- 물 절약 대책 추진
 - 물 사용이 많은 시설에 절수기를 설치
- 영구적 가뭄대책 수립
 - 상습가뭄지역에 대한 중장기 대책을 수립하여 추진

2.2 가뭄피해 극복대책 수립

- 긴급식수원 확보 및 생활용수 공급
 - 유유우물 또는 농업용 관정 등 기존 시설을 최대한 활용
- 범시민적 절수운동 전개
 - 방송매체를 통한 절수운동을 전개하고, 생활용수 절수운동을 강화
- 가뭄지역 긴급 용수원 개발 추진
 - 가뭄지역에 지하수, 간이용수원 등을 개발

3. 지진 피해예방 및 수습대책

3.1 지진피해 예방대책 수립

- 내진설계기준 강화
 - 내진설계 대상 시설물에 대한 내진대책을 수립하고, 내진설계기준의 적용 실태에 대한 지도 및 감독 강화
- 도시공간 확보 및 기능분산
 - 지진다발지역에 대한 도시공간을 확보하고, 사회기반시설을 분산하여 배치
- 위험시설물의 점검·정비
 - 다중이용시설 및 공공시설에 대한 점검 및 정비를 실시

- 화재예상시설물 예방대책 강화
 - 화재예상시설물에 대한 점검 및 정비를 실시하고, 화재방지대책을 강화
- 지진 방재교육의 실시
 - 소속직원 및 민방위대 교육 등을 통하여 주민에 대한 지진대비 생활교육을 실시

3.2 지진피해 응급대책 수립

- 지진피해 수습체계 확립
 - 지진발생시 지진피해를 수습하는 체계를 확립함
- 단계별 주민행동요령 수립
 - 지진발생 초기 및 수습단계별 주민행동요령을 수립
- 주민 대피계획 수립
 - 주민대피 유도, 대피장소 및 대피로 확보 등 대피계획을 수립

4. 가스사고 예방 및 수습대책

4.1 가스시설 안전점검 강화

- 유관기관과의 합동점검
 - 한국가스안전공사 등 유관기관과 합동점검을 실시
- 가스공급시설의 정기검사와 유지관리대책 수립
 - 공급시설의 정기검사 등 법정검사 실시여부, 유지관리상태를 점검
- 가스저장시설의 안전설비 확보와 안전거리 확보
 - 저장시설의 안전설비 상태와 주변 시설물과의 안전거리 확보 여부를 확인
- 각종 안전장치의 정상작동, 관리상태 확인

4.2 가스사고예방 주민홍보 강화

- 언론매체와 학교교육, 홍보책자를 이용하여 가스사고 예방을 위한 주민홍보
 - 안전의식 제고를 위하여 마스크와 기타 방법을 통하여 주민홍보를 강화

5. 교통사고 예방 및 수습대책

5.1 교통안전시설 및 도로부속시설의 정비 및 확충

- 교통안전 유도시설의 정비 및 확충
 - 일반신호기, 교통안전표지, 반사경, 경보, 노면표시경 등 교통안전 유도시설을 정비 및 확충
- 교통안전시설의 정비 및 확충
 - 위험도로 개보수, 위험교량 개보수, 횡단보도 정비, 방책방호시설의 확충 등 교통안전시설을 정비, 확충
- 사고다발지역의 시설 개선
 - 횡단보도, 차선, 교차로 정비 및 도로구조개선, 굴곡부 개량 등 사고다발지역의 시설을 개선

5.2 안전운행의 방해요인 사전제거

- 불합리한 교통체계의 개선
 - 원활한 교통 흐름을 방해하여 사고를 유발하는 교통체계를 개선
- 도로의 기하학적 구조개선
 - 급커브, 상하 굴곡 등 안전운전에 방해가 되는 도로의 기하학적 구조를 개선

5.3 교통사고를 줄이기 위한 올바른 교통문화 정착

- 운수업체 안전관리 강화
 - 사고다발업체 및 대형사고 발생업체를 대상으로 교통 안전진단을 실시
- 선진교통문화 정착을 위한 홍보 및 계도활동 강화
 - 교통사고 줄이기 운동을 지속적으로 전개하고, 홍보매체와 학교 교육을 통한 교육을 확대

6. 구조물 붕괴사고 예방 및 수습대책

6.1 주요 취약구조물에 대한 안전점검 및 순찰 강화

- 구조물의 사후관리 보장
 - 구조물 건설시 구조물 설계 및 시공사로부터 사후관리를 보장 받음
- 설계연한별 안전관리
 - 설계연한에 따라 구조물을 분류하여 안전관리를 실시함
- 정기적인 안전점검 및 순찰 실시

6.2 취약 구조물의 안전도 검사

- 안전점검 후 안전도에 대한 결과를 등급별로 고지
 - 안전점검 후 위험시설로 판단되면 정밀안전진단을 실시하고, 재난위험시설로 지정하여 관리
- 안전도 등급과 붕괴 위험성에 대한 교육
 - 재난 위험시설물의 안전도 등급이나 구조물 붕괴시 행동요령 등을 교육

7. 환경오염사고 예방 및 수습대책

7.1 환경모니터링 시스템 확충

- 수질 및 대기질 자동측정망의 확충을 통한 환경사고 발견 및 감시능력 제고

7.2 오염물질 배출시설에 대한 관리 및 지도 강화

- 각 배출시설에서 배출되는 오염물질의 종류와 양에 대한 파악 및 분류
 - 유독물 영업소, 오염물질 배출업소 등에서 배출되는 유독물질 및 오염물질을 파악하여 환경오염사고에 대비 관리 및 지도를 강화
- 정기 및 수시 점검을 통한 사전 및 사후관리 및 지도 강화
 - 폐수 배출시설의 무단방류 및 처리시설의 부적정 운영 여부, 유독물 사업장의 유독물 취급시설 및 안전관리 실태를 점검

7.3 사고확산 방지를 위한 긴급 방재체계 수립

- 사고 유형별로 오염 확산을 방지하기 위한 대책 수립
 - 유독물질 유출사고, 환경기초시설 및 배출시설 유출사고, 하천 등의 수질변화 등 환경사고 유형별로 오염 확산 방지대책을 수립
- 오염물질 처리시설의 설비 개선 및 확충

8. 전기사고 예방 및 수습대책

8.1 전기시설 안전점검

- 주기적인 안전점검의 실시와 노후시설 교체를 통한 사고예방
 - 변전소, 발전소, 송·배전선로 등 전기설비의 안전점검과 노후시설을 파악하여 교체

8.2 전력공급의 안정화

- 전력공급 시스템의 자동화 및 구역화
 - 전기사고시에 정전지역을 최소화하는 시스템을 구축

9. 화재사고 예방 및 수습대책

9.1 소방취약시설의 정밀점검

- 소방도로의 확보
 - 화재시 진화장비 및 인력을 투입할 수 있는 접근로를 확보함
- 소방안전점검 및 정밀소방진단 실시
 - 일반 소방대상물에 대하여 소방안전점검과, 대형화재 취약대상 및 대량 위험물 제조소 등을 대상으로 정밀소방진단을 주기적으로 실시
- 화재발생 가능성 파악 및 시설 개선
 - 화재발생 가능성을 분석하여 화재를 예방할 수 있도록 시설을 개선

9.2 합동 소방훈련 강화

- 자체 훈련계획 수립 및 실시
 - 진압대원의 체력훈련, 소방장비 조작훈련, 인명구조 훈련 등을 실시
- 민관 합동 종합소방훈련 실시
 - 광역 또는 지역간 민관 합동 소방훈련을 실시

9.3 대피대책 수립

- 대피로 확보 및 대피교육 실시
 - 화재발생시 신속히 대피할 수 있는 대피로를 설정하고, 주기적으로 대피교육을 실시

10. 산불사고 예방 및 수습대책

10.1 산불예방 지침 수립

- 산불발생 원인분석을 통한 산불방지 지침 수립
 - 산불발생 원인을 분석하여 원인별 산불방지 지침을 수립
- 관내 산불 방지 추진상황 점검
 - 산불조심 기간의 설정, 기상상태별 산불위험경보 발령, 지역 책임담당제 실시 등 산불방지를 위한 추진상황 점검

10.2 산불진화 지휘체계 확립

- 신속, 정확한 산불발생 보고체계 확립
 - 산불발생 현장에서 관할 면, 읍, 시청에 이르는 각 단계에서 보고책임자를 지정하여 신속한 보고체계를 확립하도록 함
- 대형산불 발생시 광역산불진화대책 수립
 - 관할지역의 인원 및 장비로 진화가 어려울 경우에는 시장 및 소방안전본부장의 책임 하에 진화작업을 수행



제3부 부문별계획

IX. 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥

- ① 경제·산업
- ② 교육
- ③ 문화·체육
- ④ 의료·보건
- ⑤ 사회복지

Ⅸ. 경제 · 산업 · 사회 · 문화의 개발 및 진흥

① 경제 · 산업

1. 농업부문

1.1 현황



- 서산시 농가인구는 1999년 43,354명에서 2003년 42,776명으로 감소하고 있음
- 서산시 농가수는 1999년 14,088호에서 2003년 14,456호로 증가하는 추세이지만 서산시 총세대수 중 농가가 차지하는 비율은 1999년의 29.3%에서 2003년 26.9%로 감소하고 있음
- 서산시 총세대수 중 농가비율과 농가인구는 감소하는 추세에 있는 것은 도시화 현상에 따른 도시형 업종의 고용기회의 확대와 영농기계화에 따른 사회적 요인에 기인하는 것으로 보임

[표Ⅲ-9-1] 주변도시 농가현황(2003년)

구 분	농가수(호)	농가인구(인)	경지면적(ha)
서 산 시	14,456	42,776	27,719
충 청 남 도	164,080	468,936	258,122
천 안 시	10,778	33,349	16,473
아 산 시	11,221	35,946	20,101
당 진 군	14,570	40,066	27,863
예 산 군	12,335	36,068	18,547
홍 성 군	11,913	33,727	16,383
태 안 군	7,826	21,753	15,290

자료) 농림부, 농림부통계연보 (2004년)

[표Ⅲ-9-2] 농가현황

구 분	총세대수(호)	농가수(호)	농가비율(%)	농가인구(인)
1999년	48,114	14,088	29.3	43,354
2000년	48,709	14,456	29.7	42,776
2001년	49,906	14,355	28.8	44,098
2002년	50,286	14,405	28.6	39,598
2003년	53,816	14,456	26.9	42,776

자료) 통계청, 서산통계연보 (2004년)

- 서산시 경지면적은 1999년 28,062ha에서 2003년 27,719ha로 감소하고 있음
- 2003년 현재 서산시의 가구당 경지면적은 1999년 178.6ha에서 2003년 189.3ha로 증가추세임
- 도시화 현상과 이농현상 등으로 가구당 경지면적은 늘어나고 있지만 농업종사자인구의 고령화현상과 경작능력이 저하되고 있음

[표 III-9-3] 생활권별 경지면적 현황(2003년)

구 분	경지면적(ha)			가구당 경지면적(ha)		
	합 계	논	밭	합계	논	밭
동지역	2,717	1,783	934	17.8	12.1	5.7
대산읍	2,725	2,013	712	18.7	13.8	4.9
운산면	1,948	1,266	682	13.5	8.8	4.7
해미면	2,121	1,662	459	14.9	11.7	3.2
고북면	3,674	2,969	705	25.0	20.4	4.6
부석면	6,459	5,405	1,054	44.4	37.2	7.2
성연면	1,182	738	444	8.0	5.1	2.9
음암면	1,917	1,015	902	13.1	7.0	6.1
인지면	1,624	1,037	587	11.1	7.1	4.0
지곡면	1,873	1,249	624	12.8	8.6	4.2
팔봉면	1,479	749	730	10.0	5.1	4.9

자료) 서산통계연보 (2004년)

[표 III-9-4] 경지면적 변화추이

구 분	경지면적(ha)			가구당 경지면적(ha)		
	합 계	논	밭	합계	논	밭
1999년	28,062	20,079	7,983	178.6	127.8	50.9
2000년	28,008	20,067	7,941	193.7	138.8	54.9
2001년	27,972	20,045	7,927	193.5	138.7	54.8
2002년	28,076	20,115	7,961	194.2	139.1	55.1
2003년	27,719	19,886	7,833	189.3	136.9	52.4

자료) 서산통계연보 (2004년)

[표 III-9-5] 경지정리 현황

구 분	총 면 적			실 적		잔면적
	계	가 능	불가능	면 적	비 율	
2000년	22,692	22,692	-	19,701	86.82	2,991
2001년	24,089	24,089	-	21,335	88.57	2,754
2002년	24,089	24,089	-	21,434	88.98	2,655
2003년	24,176	24,176	-	21,512	89.00	2,664

자료) 서산통계연보 (2004년)

- 식량작물 생산량의 경우 소폭으로 증가하고 있음
- 채소류 생산량의 경우 수박, 참외, 딸기, 오이 등 과채류의 생산량은 증가하였지만 엽채류와 근채류, 조미채소의 생산량은 감소하는 추세를 보이고 있음
- 특용작물 생산량의 경우 참깨생산량은 감소하였지만 들깨와 낙화생(땅콩)의 생산량은 증가하고 있음
- 과실류 생산량의 경우 전체적으로 점점 감소하고 있는 추세를 보이고 있음

[표 III-9-6] 식량작물 생산량 변화추이

(단위 : MT)

구 분	합 계	미 곡	맥 류	잡 곡	두 류	서 류
1998년	93,033.0	88,128.0	89.0	89.0	1,312.0	3,415.0
1999년	89,176.0	84,384.0	105.0	90.8	1,407.2	3,189.0
2000년	103,989.1	98,266.0	119.9	104.7	1,249.4	4,249.1
2001년	124,400.2	111,045.0	96.1	100.5	1,429.6	5,952.3
2002년	107,957.4	98,109.0	98.5	111.6	1,476.9	8,161.4
2003년	107,300.0	98,260.0	99.4	111.6	1,477.2	7,351.8

자료) 서산통계연보 (2004년)

[표 III-9-7] 채소류 생산량 변화추이

(단위 : MT)

구 분	합 계	과채류	엽채류	근채류	조미채소	기타
1998년	78,631.0	4,036.0	42,111.0	9,971.0	22,513.0	-
1999년	86,187.0	5,203.0	45,911.0	11,235.0	23,838.0	-
2000년	75,506.0	4,733.0	42,867.0	10,396.0	17,510.0	-
2001년	88,990.0	5,959.0	55,610.0	14,010.0	13,411.0	-
2002년	79,955.3	2,573.6	39,035.3	16,041.5	22,180.9	124.0
2003년	697,338.8	680,299.8	7,281.0	3,635.0	1,123.0	5,000.0

자료) 서산통계연보 (2004년)

[표 III-9-8] 특용작물 생산량 변화추이

(단위 : MT)

구 분	합 계	참깨	들깨	낙화생(땅콩)	유채	약용작물
1998년	452.0	170.0	176.0	106.0	-	-
1999년	319.4	84.0	93.1	142.3	-	-
2000년	357.7	50.5	156.9	150.3	-	-
2001년	443.7	91.3	167.1	185.3	-	-
2002년	457.3	90.6	175.7	191.0	-	-
2003년	457.4	83.0	175.4	199.0	-	-

자료) 서산통계연보 (2004년)

[표 III-9-9] 과실류 생산량 변화추이

(단위 : MT)

구 분	합 계	사과	배	복숭아	포도	감	기타
1998년	4814.0	2535.0	1776.0	119.0	294.0	73.0	17.0
1999년	4858.4	2379.0	1857.0	194.0	330.0	75.6	22.8
2000년	2265.2	819.6	901.8	189.0	323.4	28.4	3.0
2001년	4283.6	1874.0	1738.0	223.5	334.6	79.5	34.0
2002년	4659.0	1205.7	2502.4	184.5	497.4	205.4	63.6
2003년	4135.9	1124.2	2303.5	176.2	415.9	64.9	51.2

자료) 서산통계연보 (2004년)

1.2 문제점

1.2.1 농가인구의 감소 및 농업인구의 고령화에 따른 농업생산력 저하

- 농업생산력 및 타산업과의 경쟁력의 핵심이 되는 농가인구 및 경지면적, 농가비율의 지속적 감소로 인하여 지역 농업기반의 약화 및 경쟁력의 저하가 예상됨
- 농가인력과 농가비율의 지속적 감소와 더불어 참여 노동인구의 고령화로 인하여 농업종사 노동력의 질적 수준저하가 예상됨
- 농업용 토지의 다른 용도로 전환 심화

1.2.2 브랜드화의 미흡

- 전국적으로 농산물의 브랜드화 및 고급화 추세인데 반하여 서산의 농산물 브랜드화 미흡
- 특용작물과 과채류 등의 생산량이 점점 감소현상을 나타내고 있어 다른 지역과의 경쟁력 저하

1.2.3 농축산물의 수입개방으로 인한 경쟁력 약화

- WTO체제에 의한 농축산물 시장의 개방으로 값싼 농산물이 대량으로 수입되고 있어 국내시장을 대상으로 한 농업기반의 존립마저도 위협받고 있음

1.3 기본방향

1.3.1 품질의 차별화와 고부가가치 농업 육성

- 농업의 고부가가치 실현을 위해 상업화, 기업화, 전문화를 통한 농업경쟁력 강화
- 농산물 유통구조의 근대화로 소매시장의 능률화, 효율화를 유도
- 농산물의 규격출하 및 품질관리 등을 위한 농수산물 물류센터 건설

1.3.2 국제경쟁력을 갖는 지역특산물 육성

- 해외시장조사, 현지여건을 고려한 수출적합품목 개발
- 농업특산물 개발과 가공산업육성
- 첨단 영농기술을 활용한 고소득 신제품 개발
- 첨단 영농기술 개발과 영농인력 육성을 통해 농산물의 명산지화 및 특산품 개발

1.3.3 관광농업 육성

- 주말농장 등 관광농업 및 근교농업 육성을 통해 농가소득 증대
- 자연친화적 숙박시설의 설치를 통한 소득 증대

1.3.4 전문 인력 양성

- 영농후계자의 전문적 영농교육 및 농업의 기계화
- 농촌의 생활환경 개선을 위해 주민숙원사업 및 생활 편의시설과 문화시설 확충
- 영농활성화를 위한 금융 및 세제 지원

1.3.5 쾌적한 농촌 생활환경 조성

- 농촌에 쾌적한 정주생활공간이 조성되도록 생산기반과 생활환경을 동시에 고려하는 농촌형 생활편의시설과 교육, 문화, 의료시설을 확충

1.4 추진계획

1.4.1 「지식·정보마인드」를 갖춘 인적자원 육성과 농업인 서비스 향상

- 수요자 현장 중심지도체계 구축
 - 각 읍·면·동 농업기술상담소 기능 활성화
 - 지도 공무원의 전문능력제고 : 벤치마킹을 위한 현장 연수
 - 농·산·학 협동심의회 운영

- 농업소득 제고를 위한 전문 농업인 교육
 - 지역 주력품목위주 품목별 농업인 상설교육
 - 중앙·도단위 전문 기술교육
- 농가 경영개선 및 농업정보화 기반 확충
 - 작목별 표준진단표에 의한 경영진단 및 D/B활용
 - 농산물 전자상거래를 위한 농업인 홈페이지 운영지원
- 농촌발전 특별회계 응차지원
- 농업인 자녀학자금 및 영유아 보육비 지원

1.4.2 경쟁력을 갖춘 시장 지향적 농업육성

- 서산 쌀 「전국명미화」 지속적 추진
 - 친환경 농법을 확대하고 대외 홍보에 주력하여 브랜드화 집중육성
 - 건조, 보관시설 확대로 수확 후 품질관리 강화
- 친환경 농업의 저변확대
 - 친환경 실천농가 및 재배희망농가에 대한 지속적인 지원확대
 - 저변확대를 위해 친환경농업 연구회를 주축으로 선진기술교육
 - 부가가치 제고를 위한 가공시설 및 판촉지원
- 공동브랜드 개발 및 마케팅 강화
- 우수 농·특산물 홍보·판촉지원
 - 간척지쌀, 6쪽마늘, 생강, 인삼, 어리굴젓 등 우수 농·특산물
 - 브랜드 박스 제작지원으로 규격화 및 물류비용 최소화
 - 서산6쪽마늘 일류화 추진



2. 광공업부문

2.1 현황

- 일부 대기업을 제외하고는 영세한 중소기업이 대부분을 차지하여 심한 불균형을 보이고 있으나, 대기업공장의 입지에 따른 세수증대 및 지역 내 고용증가 등 긍정적인 측면도 공존하고 있음
- 제조업체는 소수의 대기업과 다수의 관련 중소기업으로 구성되며, 전체 제조업 생산액 중 산업단지에서 생산하는 비중이 매우 높음
- 서산시 제조업의 업종별 사업체수를 보면 가장 높은 구성을 차지하는 업종은 음식료품으로서 전체 사업체의 약 23.0%를 차지하며, 그 다음으로는 화합물 및 화학제품, 비금속 광물제품 등으로 나타남
- 2002년 현재 서산시의 광업 및 제조업 사업체수는 118개이며, 종사자는 6,304인이며, 8,939,692백만원의 생산액을 나타내고 있음

[표Ⅲ-9-10] 제조업 업체 현황

구 분	총 수		음식료품		섬유제품		의복 및 모피제품		가죽가방 마구류 및 신발제품		목재 및 나무제품	
	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자
2000년	90	8,274	22	380	3	160	-	-	1	×	1	×
2001년	91	7,829	21	372	3	162	-	-	1	×	1	×
2002년	77	4,865	9	389	3	84	-	-	-	-	1	×

구 분	펄프, 종이 및 종이제품		출판인쇄 및 기록매체복제업		코크스, 석유정제품 및 핵연료		화합물 및 화학제품		고무 및 플라스틱		비금속 광물제품		제1차 금속산업	
	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자
2000년	1	×	4	31	1	×	17	2,944	2	×	14	226	-	-
2001년	1	×	3	30	1	×	16	3,048	3	×	16	282	-	-
2002년	1	×	3	18	1	×	16	2,804	2	39	17	257	-	-

구 분	조립금속제품		기타기계 및 장비제품		의료, 정밀, 과학 기기및시계제품		자동차 및 트레일러제품		기타운송 장비제품		가구 및 기타제품		비 고	
	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자
2000년	7	102	3	34	1	×	4	780	2	×	1	×		
2001년	6	113	7	103	1	×	5	781	-	×	1	×		
2002년	12	226	5	55	1	-	5	993	-	-	-	-		

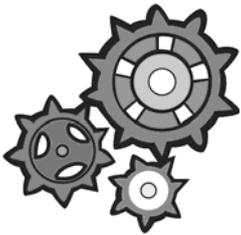
자료) 서산통계연보 (2004년)

[표 III-9-11] 광업 및 제조업 현황

구 분	사업체수(개소)	종사자수(인)	생산액(백만원)
1997년	98	6,005	4,947,952
1998년	90	6,760	6,311,209
1999년	91	8,586	6,871,020
2000년	90	8,274	9,563,924
2001년	91	7,829	9,656,433
2002년	118	6,308	8,939,692

자료) 통계청 「광공업통계조사보고서」

2.2 산업 단지 현황



- 서산시 산업단지의 총면적은 16,868천㎡ 으로서 국가산업단지 1개소, 지방산업단지 2개소, 농공단지 4개소, 기타 1개소가 입지해 있음
- 1988년 말 현대정유 및 삼성·현대석유화학의 대산산업단지건설과 대죽산업단지 등의 조성 시작으로 서해안신산업벨트의 중심지로 부각되고 있음
- 농공단지의 개발로 유유노동력 및 부존자원 활용으로 농외소득과 지역경제의 활성화 기반을 확충하였음

[표 III-9-12] 산업 및 농공단지 현황(2003년)

구 분	계	국가산업단지	지방산업단지	농공단지	기 타
단 지 수 (개 소)	7	1	2	4	-
총 면 적 (천 ㎡)	8,222	915	6,029	1,278	-
입주업체수(개소)	40	1	4	35	-
종업원수(인)	100	30	70	-	-
생산액(억원)	8,917	-	269	320	8,327
수출액(천불)	2,257	-	-	19	2,238

자료) 충청남도통계연보 (2004년)

[표Ⅲ-9-13] 산업 및 농공단지 현황2(2003년)

구 분	단 지	위 치	총면적(천㎡)	업 종
국가산업단지	대죽자원비축기지	대산을 대죽리 일원	915	원유비축시설
지방산업단지	서산지방산업단지	지곡면 무장리, 화천리 성연면 오사리 일원	3,928	자동차 및 트레일러 조립금속 제품제조
	대죽지방산업단지	대산을 대죽리, 화곡리 일원	2,101	석유·화학, 1차금속, 비금속광물, 조립금속 기계장비
농공단지	수 석 농 공 단 지	수석동 1156일원	231	기계·식품 외
	성 연 농 공 단 지	성연면 갈현리, 명천리, 평리 일원	777	자동차 및 부품
	고 북 농 공 단 지	고북면 가구리, 신송리 일원	125	섬유·잡화 외
	명 천 농 공 단 지	성연면 명천리 일원	145	자동차 및 부품
기타	대산 3사	현대오일뱅크(주) 대산	1,619	석유정제업
		현대석유화학(주) 대산	2,847	석유화학제품
		삼성아토피아(주) 대산	2,641	석유화학제품

자료) 서산시 지역경제과

[표Ⅲ-9-14] 지방산업단지 지정 현황

구 분	면적(천㎡)						산업지역 개발현황(천㎡)		미개발	입주 업체수
	계	산업 지역	주거 지역	상업 지역	녹지 지역	기타	개발대상	2001년 까지 개발		
서산지방 산업단지	3,928	3,005	30	0	513	380	3,005	1,775	1,230	11
대죽지방 산업단지	2,101	2,087	0	0	14	0	1,551	1,430	121	0

자료) 환경통계연감 (2003년)

2.3 문제점

- 서산의 제조업은 아직 노동집약적 산업의 비중이 높은 편이며, 적극적인 정보화 및 재구조화 노력이 미흡함
- 공업개발에 따른 환경오염 문제는 환경 피해를 저감시키는 노력에도 불구하고 여전히 심각한 문제임
- 첨단산업을 지속적으로 육성하고 있으나 서산시의 재정이 열악하여 대부분 중앙정부의 국고지원에 의존하고 있음
- 영세 하도업체들은 대부분 대기업에 의존하여 모 기업의 정책변화에 지역 영향을 받음

2.4 기본방향

2.4.1 경쟁력을 갖춘 산업단지 육성

- 지역 성장주도 특화산업 중심의 구조고도화 전략과 지원체제를 구축
- 기존산업을 단계적 정비를 통해 하도산업 중점 육성
- 산업단지의 기반시설과 지식 및 정보인프라 토대구축
- 업종별로 특화된 산업단지의 조성 및 입주 기업들간의 정보교류 네트워크의 구축을 통하여 효율적이고 효과적인 신기술개발 및 전달체제를 조성
- 파급효과가 큰 산업이므로 주변 신산업단지의 입주업체와 지역업체의 연계 강화

2.4.2 공업지역의 정비 및 육성

- 기존 공장의 이전적지 또는 유유지의 토지이용을 고도화
- 공단의 업종특화 유도 및 입주업체 생산성 향상을 위한 기반시설, 지원시설의 확충
- 근로자의 복지향상을 위한 휴식공간 및 복지시설 확충

2.4.3 산업지원 정책 강화

- 추진체계의 체계적 정비와 산업지원시스템 도입
- 유망업종 벤처기업 등의 성장을 유도하기 위한 품질보증대출, 신용보증대출 등을 서산시가 주도하여 신기술개발을 위한 제반 여건마련
- 향후 도래하게 될 정보사회에 대비한 정보와 인력공급을 위한 공공정보통신망의 구축과 정보통신서비스 제공
- 우수인력의 확보를 위한 기업의 교육설비 지원 및 기술교육기관에 대한 기업의 지원을 유도하며 산·학·관 연계체계 강화

2.4.4 공해 없는 환경친화적 산업

- 정보화를 추진하여 지식기반산업을 육성하고 공해 없는 환경친화적기술지원사업을 통하여 청정산업을 육성하기 위한 발판 마련
- 인구가 밀집한 도시 내에서 공해를 유발하는 업체에 대한 규제를 강화하여, 환경 수요에 부응하는 환경친화적인 산업으로 대체
- 환경기준을 강화하여 공해방지시설에 대한 투자를 늘리거나 이전토록 유도

2.4.5 기존 시가지 기능 강화

- 지역정비와 선진시설의 도입으로 공업지역의 배후 지원기능 확보
- 중소기업지원센터 또는 창업보육센터 등 종합센터 건립으로 유기적인 연계성 확립을 통한 기업의 창업지원 및 지속적인 육성

2.5 추진계획

2.5.1 특성화된 산업단지의 조성

- 첨단산업 유치를 위한 적정규모의 공업용지 확보
- 대산항 주변의 석유화학단지과 성연면·지곡면 일원의 자동차산업, 장동 일원의 서산공항과 연계된 항공산업을 중점 육성하여 특성화된 지역특화산업을 지속적으로 추진
- 고부가가치, 기술집약의 지식기반산업 및 첨단산업의 육성

2.5.2 공업지역 개발계획

- 고북면 일원의 고북농공단지확장과 음암면 유계리 일원의 유계공업단지, 성연면·지곡면 일원의 서산지방산업단지확장 등 산업용지에 대한 장기적인 수요추정에 기초한 산업용지 공급계획을 수립
- 공장의 무분별한 개별입지를 제한하고 공업지역 또는 산업단지로의 입주를 유도
- 산업단지조성지역에 종사자 및 부양가족을 위하여 주택, 도로 등 도시기반시설을 확충하여 공단입주 활성화를 도모

2.5.3 지역산업간 연계강화

- 공업용지에 대한 장기적인 수요추정에 기초한 공업용지 공급계획을 수립하여 지역산업간 교류촉진으로 지역산업체의 계열화 유도
- 성연·지곡면 일원에 서산지방산업단지와 주변의 서산제2지방산업단지, 자동차특화산업육성단지, 명천농공단지 등 신산업단지에 입주하는 자동차 관련업체와의 상호연계강화를 통하여 자동차물류 네트워크 구축
- 산업단지 입주기업들간의 정보교류와 기술집적을 통하여 효율적이고 효과적인 신기술개발 및 전달체제를 조성
- 대외적인 경쟁력을 확보하기 위해서 서산시와 지역기업체들의 상호협력체제의 마케팅지원체제 구축

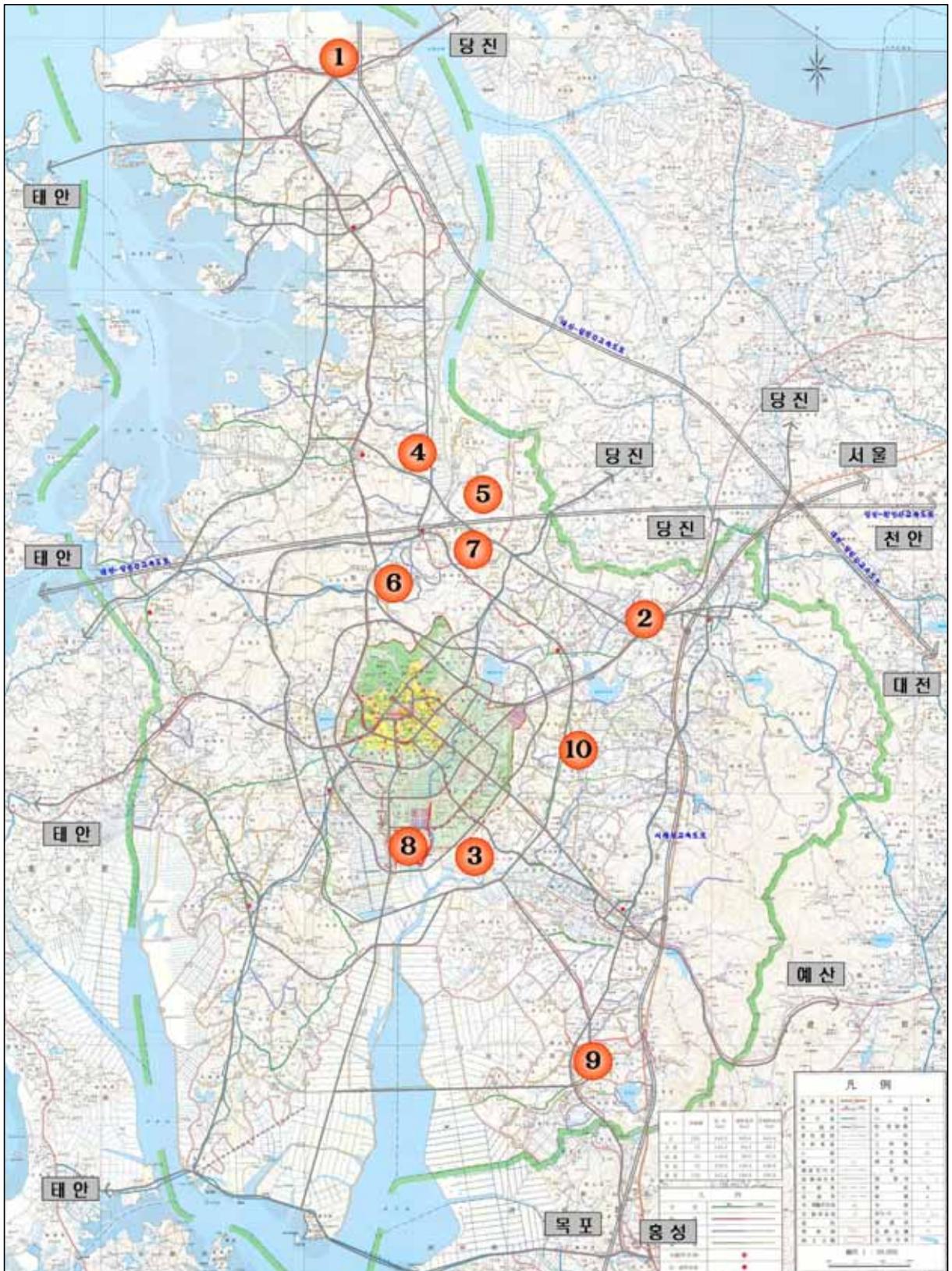
2.5.4 환경친화적 산업육성

- 환경규제 강화와 더불어 환경친화적인 산업 유지 도모
- 공해유발업체에 대한 규제를 강화하여 환경수요에 부응하는 환경친화적인 산업의 적극적 유지
- 단지내 녹지공간을 최대한 확보하여 단지주변의 자연경관과 조화되는 환경친화적인 산업단지로 개발

[표 Ⅲ-9-15] 산업입지 추진계획

구 분	위 치	규 모	업 종
1	대산항 배후물류단지 대산읍 화곡리 (화곡저수지북측) 일원	• 0.69km ²	운 송 장 비
2	운산집배송단지	음암·운산면 일원 • 0.31km ²	운 송 장 비
3	자동차부품 및 항공화물 물류단지	장동 일원 • 2.184km ²	운 송 장 비
4	서산 지방산업단지확장	성연·지곡면 일원 • 1.837km ²	자 동 차
5	서산 제2지방산업단지	성연면 해성리 일원 • 0.911km ²	자 동 차
6	자동차특화산업 육성단지	성연면 왕정리 일원 • 3.535km ²	자 동 차
7	명천농공단지	성연면 명천리 일원 • 0.145km ²	자 동 차
8	양대동공업단지	양대동 일원 • 1.65km ²	섬유·의복
9	고북농공단지확장	고북면 일원 • 0.351km ²	섬유·의복
10	유계공업단지확장	음암면 유계리 일원 • 0.337km ²	기 계

[그림 Ⅲ-9-1] 산업입지 위치도



3. 상업·유통부문

3.1 현황

- 서산시 시장분포 현황은 총 4개소로 정기시장 3개소와 대형점 1개소로 구성되어 있음
- 서산시 시가지 주변지역의 발전에 따라 생산 및 소비의 중심지로서 서산시의 위상이 강화되어 보건 및 의료서비스, 교육서비스, 항공운송서비스, 유통산업의 발전 등에 의하여 서비스산업의 고부가가치화 되어감
- 산업구조의 고도화와 경제의 서비스화에 따라 서비스산업의 인구비중이 점차 증가하고 있음

[표Ⅲ-9-16] 시장분포 현황 (2003년)

개소	총 계		개소	정기시장		개소	일반시장		개소	대형점	
	연면적(㎡)			연면적(㎡)			연면적(㎡)			연면적(㎡)	
	부지	연면적		부지	연면적		부지	연면적		부지	연면적
4	50,381	30,259	3	33,550	14,302	-	-	-	1	16,831	15,957

자료) 서산통계연보 (2004년)

[표Ⅲ-9-17] 주요 유통업체

구 분	소재지	개설년월일	매장면적(㎡)
그린필 백화점	동문동 888-11	1998.11.20	16,215
저해농수축산물도매시장	갈산동 262	2002.06.25	8,741
롯데 마트	예천동 508	2002.03.06	6,231
스마일 마트	읍내동 70	2002.10.02	2,420
L 마트	동문동 1031-1	1999.05.01	1,550
S 서산 마트	동문동 421-1	2001.05.18	985
OK 마트	석림동 651-10	2001.07.17	959
서해안 마트	동문동 418-1	2001.10.01	936
서산농협 하나로 마트	읍내동 141-9	1979.04.01	760
서산 축협 마트	동문동 795	1991.05.01	724

자료) 서산시, 지역경제과

[표Ⅲ-9-18] 주변도시 시장분포(2003년)

구 분	총 계 (개소)	정기시장 (개소)	일반시장 (개소)	백화점 (개소)	쇼핑센터 (개소)	대형점 (개소)
서 산 시	4	3	-	-	-	1
충 청 남 도	101	46	43	3	-	9
천 안 시	21	3	10	2	-	6
아 산 시	7	3	3	-	-	1
당 진 군	5	4	1	-	-	-
예 산 군	7	6	1	-	-	-
홍 성 군	7	3	3	-	-	1
태 안 군	3	-	3	-	-	-

자료) 충청남도통계연보 (2004년)

3.2 문제점

- 서해안고속도로의 개통과 대형유통매장의 다수입점에 따라 재래시장의 경쟁력 및 입지가 날로 약화되고 있음
- 지역특산물의 주 판로인 재래시장이 붕괴되는 경우 지역특산물의 생산 감소를 초래
- 상업 및 유통산업은 지역산업 및 관련기관의 낙후로 인하여 업종간 상호연계성이 부족함
- 물류·유통기능이 약하기 때문에 서산시가 지닌 생산과 소비에 있어서의 잠재력을 최대한 활용하지 못하고 있으며 이로 인해 도시경제 성장의 상승효과가 저조함
- 물류거점시설의 낙후, 수송구조의 취약, 물류관리 운영의 비효율성 등 물류체계가 낙후
- 신세대 및 서민이 선호하는 쾌적하고 편리한 쇼핑장소의 부족

3.3 기본방향

3.3.1 재래시장의 경쟁력 제고

- 소비생활 패턴의 변화와 이에 따른 유통산업의 대형화 및 현대화 등으로 인하여 전통유통 및 서비스부문, 특히 영세소매상들의 생존 보장 고려
- 대형유통업체의 진출이 예상되므로 기존 상권의 재편 및 기존 유통업체, 재래시장의 경쟁력 강화
- 재래시장이 가지고 있는 고유한 특성과 지역경제에서 나름대로의 역할을 하도록 지방정부 차원에서의 지원

3.3.2 물류·유통기능 강화

- 산업이 발전함에 따라 생산기능이 강화되고 이에 따른 인구증가로 소비력의 증대가 예상되므로 이들을 연결하여 지역경제의 상승적 성장을 도모할 수 있도록 물류·유통기능 강화
- 대형 물류·유통센터를 유치하여 물류·유통기능 강화

3.3.3 쾌적성과 편리성 충족

- 소비자들의 소비패턴과 기호의 변화에 따라 다양한 형태의 유통시설 설치
- 유통시설이 서로 경쟁하여 쾌적하고 편리한 구조로 만들 수 있도록 유도

3.3.4 중소유통업의 구조개선

- 유통업의 대형화로 경쟁에서 밀린 중소유통업의 구조개선을 지원함으로써 전통적 유통기능의 유지, 도시환경의 개선, 중소유통인의 생계문제를 해결하여 중소유통업의 지역경제에서의 역할을 재정립하도록 유도
- 경제적 취약부문을 형성하고 있는 중소유통부문의 구조를 개선하여 이들이 사회적 노동수요의 상당부분을 흡수하도록 유도

3.4 추진계획

3.4.1 재래시장의 활성화 방안수립

- 서산시 중심부에 위치한 동부시장활성화를 위한 종합계획을 수립하고 지역특화시장으로 재정비하여 지역상권의 중심으로 육성할 계획임
- 재래시장 현대화를 위하여 해미시장과 대산현대화시장의 재건축을 완료하였음
- 재래시장 상인들의 경영마인드 함양을 위하여 경영자문 및 교육센터 설치 운영

[표 III-9-19] 동부시장 활성화 종합계획

구 분	내 용
위 치	서산시 동문동 900 일원
규 모	0.023km ²
사업기간	2005~2008년
사 업 비	79억 2800여만원
세부추진계획	- 차광시설과 아케이드 시설 전면 교체 - 상가건물의 내·외벽 도색 및 부분 정비 보수 - 하수구와 보도시설, 광고 간판 정비 - 150대, 약3,000m ² 규모의 주차시설 착공(2층 철골조 자주식) - 재래시장 종합 안내와 화장실, 전자 상거래 기능을 담당할 고객지원센터 신축 - 주차장 인근에 약300m ² 규모로 ‘만남의 광장’ 도 조성계획

3.4.2 물류·유통기능 강화

- 서해안 고속도로 인접지역 중 서산시 우회도로 주변에 물류·유통센터의 건립을 추진
- 집배송센터, 컨테이너 적하장 등 연계시설을 물류·유통센터에 인접하여 건설
- 유통정보센터 건설을 통하여 이용객들에게 각종유통관련 정보를 신속하게 제공

[표 Ⅲ-9-20] 양대동 복합유통업무설비

구 분	내 용
위 치	서산시 양대동 일원
규 모	0.245km ²
개 념	- 주변 생산품과 물동량의 집하·배송기능을 충족시킬수 있는 도시형 복합터미널로 조성
사업내용	- 서산 IC는 대산·성연 등의 대규모 물동량을 처리 - 해미 IC는 서산(기존도심)남부, 해미, 고북 등의 도시형공장의 물동량을 처리

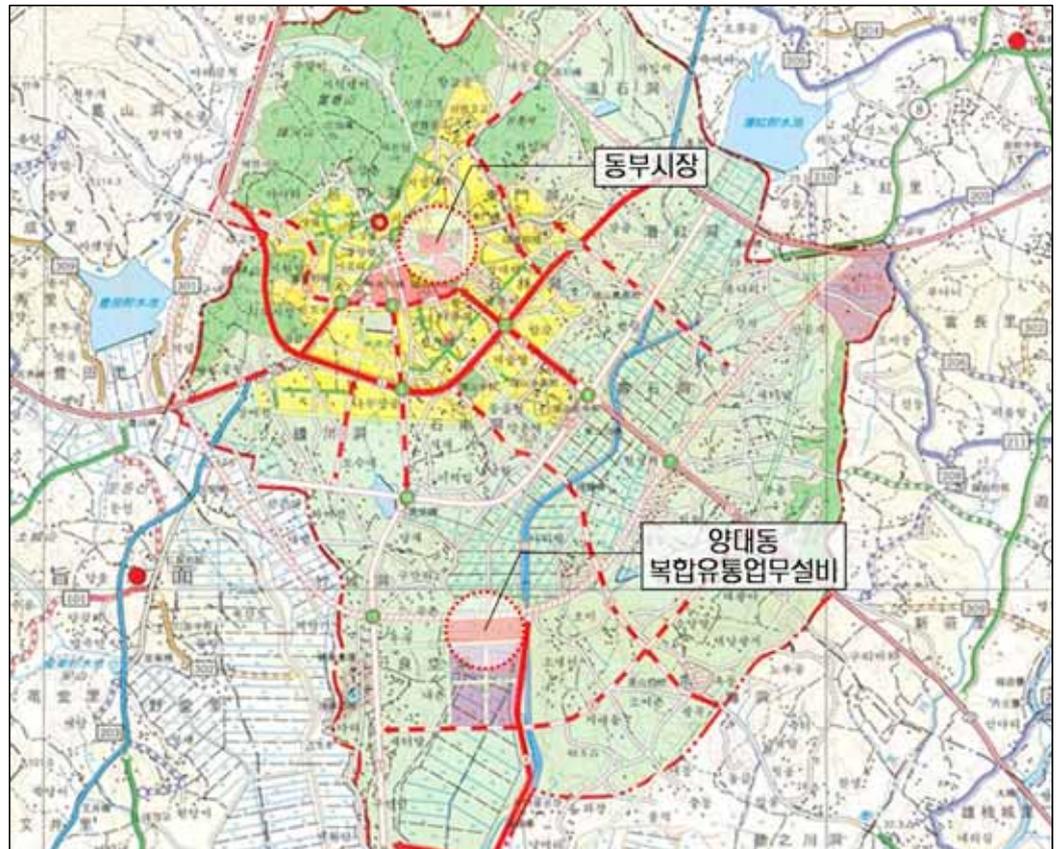
3.4.3 소비자 선호를 고려한 유통기반시설의 확충

- 유통관련 시설의 개·보수 및 현대화 추진을 통하여 소비자에게 쾌적성과 편리성 제공
- 일정규모 이상의 슈퍼마켓을 소생활권별로 설치하여 주민들의 일상생활에 필요한 필수품의 구매편의를 도모

3.4.4 소품목·전문화로 중소유통업의 특화추진

- 대형할인점의 서비스 기능을 보완할 수 있는 소규모 전문서비스업의 특화로 지역 중소유통업의 구조개선 및 경쟁력 강화
- 농산물유통 및 판매에 따른 유통예고제 등을 도입하여 지역특화 또는 주산단지별로 생산 유통 정보를 효율적으로 제공할 수 있는 정보체계구축

[그림 Ⅲ-9-2] 유통시설 위치도



4. 관광부문

4.1 현황분석

4.1.1 관광자원 현황

- 서산시는 사계절이 뚜렷하며 청명하고 온화한 해양성 기후로서 산·강·바다 등 다양한 자연관광자원과 사적지, 유적지, 각종 축제, 문화시설 등의 인문관광자원을 보유하고 있음
- 대호방조제, 간월호 및 부남호 간척지 등 우수한 경관지와 인접지에 위치한 만리포 및 몽산포해수욕장, 태안해안국립공원, 덕산도립공원 등이 위치하고 있어 이들 관광지와 연계하여 서산시의 관광자원을 개발할 필요가 있음
- 주요 관광자원의 지리적인 분포를 보면 운산면 용현리에 마애삼존불상, 보원사지, 개심사 등 불교 유적지가 집중적으로 분포되어 있으며 해미면에는 조선시대에 축조한 해미읍성이 중요한 관광자원이 되고 있음

[표 III-9-21] 주요 관광자원 현황

자 원 명	위 치	유 형
가 야 산	서산시 운산면 용현리	도립(군립)공원/명산
서 산 문 화 원	서산시 읍내동 516	문화시설
해 미 읍 성	서산시 해미면 읍내리	사적/성
안 건 기 념 관	서산시 지곡면 화천리 59-1	문화시설
천수만(간월호, 부남호)	서산시 부석면, 고북면 일대	자연생태관광지(철새도래지)
삼 길 포	서산시 대산읍 화곡리	레포츠
고 북 지	서산시 고북면 신송리	레포츠
고 파 도	서산시 팔봉면 고파도리	해변/섬
팔 봉 산	서산시 팔봉면 양길리	명산

자료) 한국관광공사

[그림 III-9-3] 가야산



[그림 III-9-4] 천수만



4.1.2 관광산업 현황

- 2003년 현재 서산시의 관광사업체 등록현황을 보면 국외여행업 6개소, 국내여행업 7개소로 나타남
- 2003년 현재 서산시를 방문한 총 관광객 수는 1,922,637인 중 내국인은 1,916,339인인 반면 외국인은 6,328인에 불과하여 외국인관광객의 유치가 매우 부족한 것으로 나타났음

[표Ⅲ-9-22] 관광사업체 등록 현황

구 분	여 행 업			관광편의시설업
	일 반	국 외	국 내	
1998년	-	3	11	1
1999년	-	3	11	1
2000년	-	3	11	1
2001년	-	3	11	-
2002년	-	6	7	-
2003년	-	6	7	-

자료) 서산통계연보 (2004년)

[표Ⅲ-9-23] 관광객 및 관광수입 현황

구 분	관광객(인)			관광수입(천원)		
	계	내국인	외국인	계	내화	외화
1993년	12,190	12,190	-	60,905	60,905	-
1994년	69,605	69,605	-	1,755,650	1,755,650	-
1995년	308,705	308,156	549	1,543,888	1,539,496	4,392
1996년	664,402	663,596	806	3,401,328	3,394,880	6,448
1997년	935,668	934,505	1,163	4,912,608	4,903,304	9,304
1998년	1,597,807	1,596,119	1,688	5,321,985	5,303,741	18,244
1999년	1,381,449	1,379,361	2,088	5,911,674	5,892,599	19,075
2000년	1,582,859	1,578,323	4,536	5,864,475	5,806,945	57,530
2001년	1,589,652	1,582,639	7,013	5,980,858	5,943,210	37,648
2002년	1,877,131	1,860,732	16,399	-	-	-
2003년	1,922,637	1,916,339	6,328	-	-	-

자료) 서산통계연보 (2004년)

[표 III-9-24] 관광사업 현황 (2003년)

구 분	여행업	관광숙박업	관광객이용 시설업	국제회의업	카지노업	유원시설업	관광편의 시설업
전 국	8,318	617	133	83	13	230	1,084
서 울	3,529	107	71	75	1	16	361
총 남	239	17	1	-	-	14	6
대 전	292	24	1	-	-	8	70

자료) 문화관광부

4.2 상위계획 및 관련계획

4.2.1 상위관련계획

[표 III-9-25] 상위관광계획

구 분	계 획 내 용
충청남도 발전방향	<ul style="list-style-type: none"> 역사문화·임해산업·환황해권 교류 중심지역 <ul style="list-style-type: none"> - 역사·문화·관광자원의 입체적 개발 - 지역특화산업 육성과 임해형 신산업지대 조성 - 삶의 질 향상을 위한 도시개발 및 정비 - 국도를 연계하는 통합적 교통 및 물류체계의 구축 - 선진화된 농·임업과 풍요로운 어촌개발
제4차 국토종합계획 (2000~2020) 주요사업	<ul style="list-style-type: none"> 지역특성에 맞는 관광자원의 개발 <ul style="list-style-type: none"> - 예당평야를 중심으로 한 내포문화권 개발 및 백제문화권개발 추진 권역별 거점관광지 육성 <ul style="list-style-type: none"> - 서산, 보령, 홍성 등 내포문화권 해안지역은 인근 신산업지대 배후의 환황해권 해양관광지로 육성 서해안 연안관광벨트의 구축 신도시개발 및 소도시 활성화에 의한 도농간 균형개발 생태녹지축 형성 및 생태도시 육성 고속교통체계구축과 취약한 교통망의 확충 대중국 및 환황해권의 교역기지화 및 광역물류체계의 구축

구 분		계 획 내 용
제2차 관광개발 기본계획 (2002~2011)	배경	<ul style="list-style-type: none"> • 국내외 관광환경 변화에 능동적으로 대응하여 시대적 변화를 국가 및 지역발의 기회로 활용할 수 있는 혁신적 관광정책 추진 필요 • 기존 관광개발의 문제점을 극복하고 내실 있는 관광개발을 추진하여 국민의 삶의 질 향상, 지역특성화, 환경보전에 기여할 수 있는 새로운 관광개발 전략 제시 필요 • 범사회적인 공감과 협력하에 일관성 있는 효율적인 관광개발 정책의 추진 및 관광개발계획의 실천성 강화 필요 • 21세기 관광환경변화에 적합한 이념을 바탕으로 국민 삶의 질 향상, 지속가능한 발전의 실현, 국가 및 지역 경제의 활성화 등에 기여할 수 있는 종합적이고 미래지향적인 관광개발의 비전과 전략을 제시하는 계획의 수립 필요
	개발방향	<ul style="list-style-type: none"> • 내포문화권과 백제문화권 연계 개발, 서해안 해양관광 중심지역으로 육성
	주요사업	<ul style="list-style-type: none"> • 국제적 수준의 해양관광단지 조성 • 해양과 온천을 연계한 국민휴양관광지 확충 • 백제문화권의 관광자원개발 지속 추진 • 농어촌 및 해양생태자원의 환경 친화적 관광개발 추진

4.2.2 충청남도 관련계획

[표Ⅲ-9-26] 충청남도 관련계획

구 분		계 획 내 용
제3차 충청남도 종합계획 (2000~2020)	목표	<ul style="list-style-type: none"> • 역사문화·임해산업·환황해권 교류 중심지역 • 문화·관광, 산업·물류·해양, 환경·농업, 생활·복지 중심지역
	기능	<ul style="list-style-type: none"> • 공간개발상 서해안축, 중부내륙축, 북부축 등 3개축이 내포지역을 통과 • 관광권역상 크게 금강문화권과 내포문화권역으로 구분하고, 6개의 관광권역중 북부해안권, 온천휴양권, 해양리조트권에 해당
	개발방향	<ul style="list-style-type: none"> • 4대개발권 중 환황해권 교역전진기지·해양휴양관광의 메카로서의 서해안권과 수도권 기능의 능동적 분담·충남의 산업고도화거점으로서의 북부권 기능을 담당
	주요사업	<ul style="list-style-type: none"> • 도시개발 : 당진배후도시, 홍성신도시 등의 신도시개발과 북부권의 대학타운조서 및 개발촉진지구 개발사업 • 교통 및 도로 : 동서산업선 및 서남선 철도와 당진~울진간, 당진~대전간 고속도로, 서해안 산업관광도로, 경비행장건설, 신교통수단 • 도로 및 관광 : 내포문화권 종합개발사업, 안면도 국제관광단지조성, 홍성 및 해미 고도 옛모습 되살리기, 관광지개발(삼교호, 행담도 첨단위락단지, 왜목 해뜨고지는 마을, 간월도), 생태공원 조성사업

구 분		계 획 내 용
제3차 충남권 관광개발계획 (2002~2006)	배경	<ul style="list-style-type: none"> 관광여건변화에 대한 탄력적 관광개발계획의 수립필요 충청남도 내포문화권과 백제권 개발을 연계한 서해안 관광벨트사업 추진 지역발전 및 국민여가의 질 향상
	목적	<ul style="list-style-type: none"> 관광개발을 통한 관광객 유치증대, 지역주민의 복리향상과 지역발전을 도모 관광기반시설 정비개발과 지역내 관광지 및 관광자원의 정비개발을 촉진 관광자원의 발굴과 활용 프로그램의 개발을 강구
	주요사업	<ul style="list-style-type: none"> 역사·문화·휴양관광을 주제로 한 역사휴양지역개발 내포문화권인 서산, 태안, 예산, 당진, 홍성, 보령지역을 대상으로 문화유적의 조사·발굴·정비·복원으로 역사문화 창달, 관광·휴양시설 집중배치로 서해안 관광거점육성, 도로·교통망 확충으로 접근성 제고, 지역균형발전 및 지역소득 증대 첨단 임해산업단지, 향만 등 산업자원과 해양을 연계한 북부해안지역개발 <ul style="list-style-type: none"> - 당진을 산업관광과 해안관광의 연계한 복합관광 자원도시로 개발 안면도관광지와 태안해안국립공원의 해양자원을 연계하여 서해안관광벨트의 중심기능을 담당하는 국제적 생태·휴양·위락을 주제로 한 해양리조트지역개발 해양과 임해산업단지, 향만 등 산업자원을 연계한 해양형 산업·위락·휴양관광을 주제로 한 해안지역개발

4.2.3 서산시 관련 계획

[표 III-9-27] 서산시 관련계획

구 분		계 획 내 용
서산시 관광종합계획 (2004. 2)	배경	<ul style="list-style-type: none"> 관광기반시설의 확충과 다양한 관광자원의 개발이 필요 특화된 관광자원으로 관광자원 개발의 잠재력 풍부 다양한 관광자원의 활용과 프로그램 개발의 관광정책 추진 필요
	목적	<ul style="list-style-type: none"> 다양한 문화자원의 보호·개발·이용·관리 등에 대한 종합적인 관광개발 비전과 개발전략 제시 상위 관광계획과 연계하는 지역단위의 관광종합개발계획 제시
	개발전략	<ul style="list-style-type: none"> 서산시내 거점도시관광과 관광지간의 연계 네트워크 강화 4개 권역별 테마관광명소의 육성 역사·종교 문화자원의 관광상품화 생태자원을 활용한 환경테마 관광자원의 육성 해양시대에 대비한 항·포구와 해양위락자원의 활성화 해미읍성 역사체험축제의 대표축제 육성과 음·면별 소축제의 발굴 시민주체의 관광자원관리와 친절서비스 운동의 전개

4.3 관광 동향

- 전국적으로 급속히 확산되고 있는 웰빙에 대한 국민적 관심과 기대가 관광산업분야로 확산
- 주 5일 근무제 시행으로 관광객수요가 증가하고 있으며 지역경제 활성화에 기여
- 관광지과 축제개발 및 관광체험 자원발굴 등으로 관광객이 증가하고 있음

[표Ⅲ-9-28] 연도별 주요관광지 관광객 현황

(단위 : 인)

구 분	서산마애삼존불상	해미읍성	간월도	용현계곡	개심사
2002	193,527	497,326	697,251	62,021	49,387
2003	195,311	497,718	693,237	68,115	51,820

4.4 문제점

- 서산시의 유형, 무형, 축제 등 다양한 관광자원을 체계적으로 연계하여 관광상품화를 못함으로써 관광산업의 잠재력 활용 미진함
- 숙박시설과 관광사업체의 부족으로 인하여 새로운 관광수요를 유발시키지 못하고 있음
- 서산시 관광의 특징적 이미지 부각이 미약하고 관광 상품의 독창성이나 실용성 확보가 미비함
- 고급관광호텔이 없는 반면 중·소규모 숙박시설이 다수를 이루고 있어 관광산업이 고부가가치형으로 성장하는데 한계를 지님
- 인접국가와 타 지역에 비하여 차별적 매력도가 높은 관광 상품 개발이 미진하며 관광자원에 대한 의식과 홍보 부족으로 관광객 유치의 효율성이 저하됨
- 해양형 관광이 부족하며 체계적인 관리와 개발이 미흡함

4.5 기본방향

4.5.1 동북아 해양관광거점도시로 육성

- 환태평양권의 관문도시로 크루즈 취향 및 해양형 관광자원의 개발을 통해 동북아 해양관광거점도시로 육성
- 해양스포츠 및 해양체험관광기능의 강화를 통해 내륙지역과 연계하여 대규모 관광단지조성
- 해양을 주제로 하는 체험·교육관광기능 강화를 위한 박물관 등 테마형 전시시설 조성



4.5.2 서산시 고유의 관광이미지 정립

- 서산시의 관광이미지를 정립하여 문화와 관광의 중심지로 발전
- 관광객에게 편리한 정보를 제공할 수 있도록 체계적인 안내체계 구축
- 특화된 지역관광상품을 개발하여 관광이미지의 제고는 물론 관광산업의 발전 모색
- 지방 유·무형 문화재 발굴·지정 확대하여 지역 문화재의 체계적 보존에 따른 지역 정체성 확립

4.5.3 역사적 자원 활용

- 지역의 고유 역사와 문화자원의 발굴, 보존, 개발을 통하여 거점지역 육성
- 역사와 문화를 한 눈에 체험할 수 있도록 역사문화촌 및 역사테마박물관 조성

4.5.4 건전하고 지속가능한 관광중심지로 개발

- 관광개발로 인한 환경훼손을 최소화하고 환경친화적인 관광자원의 개발·보호·이용·관리를 강화
- 해안 및 해양생태계 학습을 위한 환경적이고 건전한 공간 조성

4.6 추진계획

- 자연·해양·생태와 역사문화자원이 조화를 이루는 문화관광도시
- 태안해안국립공원과 가로림만을 연계한 해양관광 휴양도시
- 안면도~대산항~인천~중국으로 이어지는 크루즈관광 중심도시

4.6.1 창리관광단지 개발

- 개념 : 천수만주변 대표관광지로 개발 활성화
- 위치 : 부석면 창리 일원
- 규모 : 1.377km(약40만평)
- 개발방향
 - 환경농업 시범 재배지 및 체험장 조성
 - 생태마을 및 편의시설, 철새학습관, 조류탐조시설 등

4.6.2 간월도관광지 개발

- 개념 : 천수만주변 대표관광지로 개발 활성화
- 위치 : 부석면 간월도리 일원
- 규모 : 0.641km(약20만평)
- 개발방향
 - 간월도 관광지로 해변공간 활용을 위한 관광지 계획
 - 워터프론트 친수공간 계획

4.6.3 팔봉영상단지 개발

- 개념 : 테마 관광코스 및 관광도로 조성
- 위치 : 팔봉면 일원
- 규모 : 0.331km(약10만평)
- 개발방향
 - 영화제작을 위한 촬영센터 계획
 - 촬영장소의 관광자원화와 보고 즐길 수 있는 시설을 겸비한 이벤트 관광화

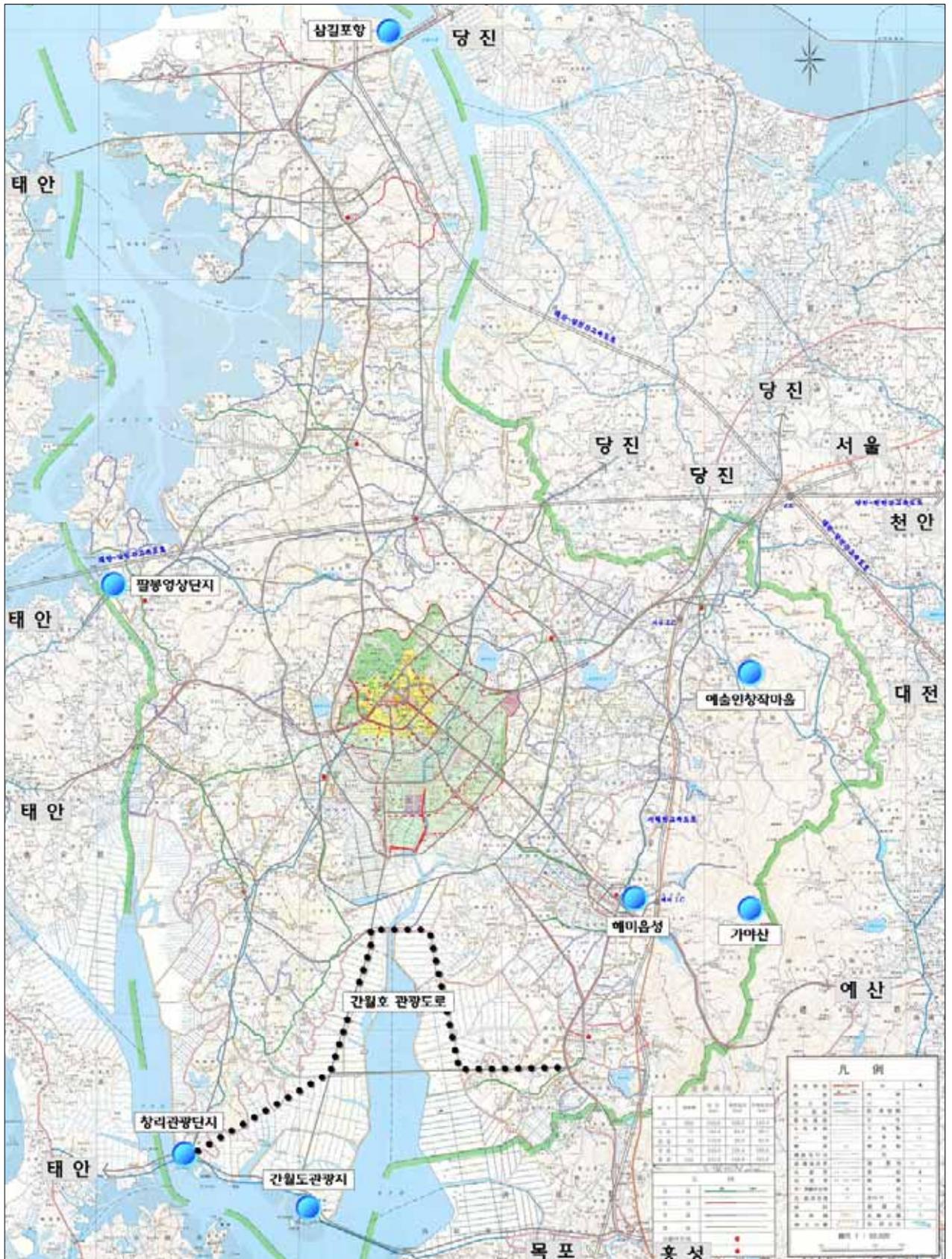
4.6.4 기타 구상사업

- 삼길포항 크루즈 관광여객터미널 조성
- 덕산도립공원과 연계한 가야산 관광자원 개발
- 해미음성재정비[천주교 성지화 및 병영체험]
- 자전거 하이킹 도로계획(폭:6m, 길이:24km) : 수석⇒간월호⇒간월도관광지⇒창리관광지
- 예술인 창작마을 조성사업 : 운산면 일원

4.6.5 간월호 관광도로

- 위치 : 부석면, 고북면 일원(21km)
- 사업비 : 96,000백만원
- 사업기간 : 2005년~2009년

[그림 III-9-5] 위치도



5. 문화재부문

5.1 현황분석

- 서산시 문화재의 시대별 분포현황은, 총 44개의 문화재 중 조선시대 유적이 25개 (56.8%)로 가장 많은 분포를 보이고 있으며, 그 다음으로 고려시대 유적이 10개 (22.7%)로 조선시대와 고려시대 유적이 79.5%로서 대부분을 차지함
- 서산시 문화재의 지역별 분포현황을 살펴보면, 총 44개의 문화재 중 운산면에 가장 많은 16개(36.4%)가 분포하고 있는데, 다른 지역보다 현저히 많은 수를 보이고 있으며, 특히 서산마애삼존불상·보원사지·개심사 관련 국보·보물을 비롯한 국가지정문화재의 비중이 높아 서산시를 대표할 수 있는 역사성 및 상징성이 강한 지역임
- 서산시는 전국 관광권역상 중부 관광권에 속하며, 국보84호인 마애삼존불상과 해미음성, 보원사지등 사적 2개소와 보물 7점 등 관광문화유적이 산재
- 서산시는 사적지와 유적지 등이 다양하게 분포하고 있으며 다양한 형태의 무형문화재를 보유하여 관광 집약적 잠재력을 확보하고 있음

[표Ⅲ-9-29] 국가지정 문화재현황

구 분	지정번호	문 화 재 명	지정년월일	소 재 지
국 보	84	서산마애삼존불상	1962.12.20	운산면 용현리 산2-1
	102	보원사지석조	1962.01.28	운산면 용현리 150
보 물	103	보원사지당간지주	1962.12.21	운산면 용현리 105
	104	보원사지5층석탑	1963.01.21	운산면 용현리 105
	105	보원사지법인국사보승탑	1963.01.28	운산면 용현리 105
	106	보원사지법인국사보승탑비	1963.01.28	운산면 용현리 105
	143	개심사대웅전	1963.04.21	운산면 신창리
	1,264	개심사 영상회 괘불탱	1997.08.08	운산면 신창리
사 적	116	해미음성	1963.01.21	해미면 음내리
	316	보원사지	1987.07.10	운산면 용현리 105
중 요 민 속 자 료	36	정충신 장군 유물(5점)	1978.06.22	지곡면 대요리 740
	199	서산 김기현 가옥	1984.12.24	음암면 유계리 465

자료) 문화관광과(2004년)

[표 Ⅲ-9-30] 도지정 문화재 현황

구분	문화재명	지정번호	지정년월일	소재지
유형 문화재	문수사극락보전	13	1973.12.24	운산면 태봉리 40
	동문5층 석탑 및 당간지주	14	1973.12.24	동문동 832-11
	서령 관아문 및 동헌	41	1976.01.08	읍내동 492
	명종대왕태실 및 비	121	1986.11.19	운산면 태봉리 산 8-1
	여미리 석불입상	132	1989.12.29	운산면 여미리 산17
	서산 객사	137	1991.12.09	서산시 읍내동
	김두징 묘비	146	1995.10.07	인지면 남정리
기념물	둔당리 지식묘	63	1986.11.19	인지면 둔당리 189
	정순왕후생가	68	1988.08.30	음암면 유계리 464
	서산향교	116	1975.02.05	동문동 580
	해미향교	117	1975.02.05	해미면 오학리 226
공예품	문수사 금동여래 좌불상	34	1974.09.01	운산면 태봉리 산25
무형 문화재	박첨지놀이(인형극)	26	2000.01.11	음암면 탑곡리
	승무	27	2000.01.11	석림동

자료) 문화관광과(2004)

[표 Ⅲ-9-31] 문화재자료 현황

구분	문화재명	지정번호	지정년월일	소재지
유형 문화재	일락사 대웅전	193	1975.02.05	해미면 황락리
	개심사명부전	194	1975.02.05	운산면 신창리 산11-5
	부석사	195	1975.02.05	부석면 취평리 131
	부성사	199	1975.02.05	지곡면 산성리 645-5
	일락사 3층석탑	200	1975.02.05	해미면 황락리 3
	천장사 7층석탑	202	1975.02.05	고북면 장요리 1
	석남석불입상	203	1975.02.05	석남동 208-2
	읍내동 귀부석	204	1975.02.05	읍내동 492
	성암서원	205	1975.02.05	읍내동 673-1
	정충신사당	206	1975.02.05	지곡면 대요리 677
	송곡서원	207	1975.02.05	인지면 애정리 495
	일락사 철불	208	1975.02.05	해미면 황락리 3
	일락사 범종	209	1975.02.05	해미면 황락리 3
	윤시영선생홍양일기	322	1992.12.05	읍내동 444
	송덕사	352	1996.11.30	부석면 강당리 312
	개심사 심검당	358	1997.12.23	운산면 신창리
	기념물	정충신묘	210	1975.02.05
백암사지		211	1975.02.05	운산면 용현리 산4

자료) 문화관광과(2004)

[표 Ⅲ-9-32] 주변도시 유적자원 분포 현황

구 분	자원명 및 지역분포
서산시	<ul style="list-style-type: none"> •해미읍성(해미면 읍내리), 서산읍성(부춘동), 대산읍내 구진지(대산을 대산리), 평신진지(대산을 화곡리 반곡), 둔당리 토성산성(인지면 둔당리), 화수리 산성(인지면 화수리·성리), 도비산 봉수지(부석면 취평리), 고파도리 고파도성(팔봉면 고파도리), 진장리 산성(고성산성, 팔봉면 진장리), 호리성(팔봉면 호리), 산성리 부성산성(지곡면 산성리), 상홍리 산성(음암면 상홍리 상노지), 울목리 산성(음암면 울목리·성현면 명천리), 동암산성(운산면 가짜리·갈산리), 전라산성(운산면 안호리 전라산), 원평리 대성(운산면 원평리), 반양리 산성(해미면 반양리 성재산), 웅소성리 산성(해미면 웅소성리), 신송리산성(고북면 신송리, 봉화산), 봉화산 봉수(고북면 신송리 봉화산), 연암산성(고북면 장요리·초록리, 해미면 대곡리), 읍내동 북주산성(부춘동·동문동), 부춘산 봉수(부춘동), 예천동 공림산성(석남동)
홍성군	<ul style="list-style-type: none"> •홍주읍성(홍성읍), 결성읍성(결성면), 전 해풍현성(홍성읍), 월산산성(홍성읍), 내법리산성(홍성읍), 구룡리산성(홍성읍), 매성봉산성(광천읍), 태봉산성(광천읍), 봉화산성과 봉수대(갈산면), 신금성지(결성면), 결성산성(결성면), 청룡산 봉수대(결성면), 송암리산성(금마면), 석성산성(장곡면), 학성산성(장곡면), 태봉산성(장곡면), 소구니산성(장곡면), 만경산성(홍동면), 효학리산성(홍동면), 웅봉산성(홍북면), 장곡산성(장곡면)
예산군	<ul style="list-style-type: none"> •임존성(사적90호, 대흥면 봉수산 산정), 예산산성(예산읍 산성리), 성리토성(삼교천의 지류인 성리천 서안), 상성리 토성(삼교읍 상성리), 반행이 토성(삼교읍 수촌리), 안다락미와 받다락미 토성(삼교읍 이리의 두부락), 사동리 산성(덕산면 사동리의 서쪽인 대성산 산정에 있는 석성), 덕산읍성과 돛 토성(덕산면 읍내리), 가야고성(봉산면 봉림리), 수암산성(덕산면 신평리와 삼교읍 신리의 접경인 수암산 종턱), 대흥읍성(대흥면 상중리·동서리), 금후산토성(고덕면 대천리), 소천대산성(봉산면 시동리 소천대산성), 대천대산성(봉산면 시동리 대천대산정)
태안군	<ul style="list-style-type: none"> •안흥진성(안흥진 설치, 근흥면 정죽리), 소근포진성(소근진 설치, 소원면 소근리), 태안읍성(태안읍 남문리), 백화산성(태안초교 뒷산, 백화산 정상부), 토성산성(근흥면 수룡리 토성산), 두야리산성(근흥면 두야리), 양잠리산성(남면 양잠리), 한의산성(태안읍 장산리)
당진군	<ul style="list-style-type: none"> •면천읍성(도지정기념물 91호, 면천면 성상리), 당진읍성(당진군청 뒷산), 몽산성(면천면), 나무고개 산성, 송악산성, 아후산성, 태성, 고대 성산성, 속사리 산성, 당진포진성(고대면), 성동산성(토미산성), 소소리산성(퇴미산성), 신평현성(운정리 산성), 자모산성, 국사봉산성, 곰개토성, 작문재토성, 당진포영(고대면 당진포리1구 만길동), 난지도수(소난지도), 안국산 봉수지, 고산 봉수지, 창택산 봉수지, 회태산 봉화, 당진합덕제(합덕읍)
아산시	<ul style="list-style-type: none"> •신창학성(아산시 신창면)
보령시	<ul style="list-style-type: none"> •오천성(보령시 오천면), 보령성곽(보령시 주포면)

5.2 문화유적 발굴조사 현황

[표 Ⅲ-9-33] 문화유적 발굴조사 현황(2004년)

구분	유적이름	유적소재지(상세주소)	발굴기관	일수	발굴목적
1	서산 제5-2시험장 건설사업부지 유적(시굴)	서산시 해미면 기지리 101-3 외	공주대학교박물관	50	구제발굴
2	음암 임대아파트 신축부지내 유적	서산시 음암면 부장리 산 46-1	충남역사문화원	180	구제발굴
3	석림 에버그린아파트 신축부지내 유적(시굴)	서산시 석림동 426-1	충남역사문화원	30	구제발굴
4	해미읍성 민속가옥 건립부지내 유적(시굴)	서산시 해미읍 읍내리	한서대박물관	50	정비목적
5	현대모닝사이드 아파트부지내 유적(시굴)	서산시 잠흥동 742-1 외	충남역사문화원	40	구제발굴
6	동문동 한라비발디 아파트 신축부지내 유적(시굴)	서산시 동문동 99-2번지 일원	충청문화재연구원	20	구제발굴
7	해미읍성 민속가옥 건립부지내 유적	서산시 해미면 읍내리 해미읍성내	한서대박물관	25	정비목적
8	예천지구 도시개발사업 부지내 유적(시굴)	서산시 예천동, 읍내동 일원	충남역사문화원	45	구제발굴

자료) 내포문화권 특정지역 지정 및 개발계획(2002. 12 충청남도)

5.3 상위계획 및 관련계획

5.3.1 상위관련계획

[표 Ⅲ-9-34] 상위관광계획

구분	계획내용
충청남도 발전방향	<ul style="list-style-type: none"> 역사문화·임해산업·환황해권 교류 중심지역 - 역사·문화·관광자원의 입체적 개발 - 지역특화산업 육성과 임해형 신산업지대 조성 - 삶의 질 향상을 위한 도시개발 및 정비 - 국도를 연계하는 통합적 교통 및 물류체계의 구축 - 선진화된 농·임업과 풍요로운 여촌개발
제4차 국토종합계획 (2000~2020)	<ul style="list-style-type: none"> 지역특성에 맞는 관광자원의 개발 - 예당평야를 중심으로 한 내포문화권 개발 및 백제문화권개발 추진 권역별 거점관광지 육성 - 서산, 보령, 홍성 등 내포문화권 해안지역은 인근 신산업지대 배후의 환황해권 해양관광지로 육성 서해안 연안관광벨트의 구축 신도시개발 및 소도시 활성화에 의한 도농간 균형개발 생태복지축 형성 및 생태도시 육성 고속교통체계구축과 취약한 교통망의 확충 대중국 및 환황해권의 교역기지화 및 광역물류체계의 구축

구 분		계 획 내 용
제3차 충청남도 종합계획 (2000~2020)	목표	<ul style="list-style-type: none"> 역사문화·임해산업·환황해권 교류 중심지역 문화·관광, 산업·물류·해양, 환경·농업, 생활·복지 중심지역
	기능	<ul style="list-style-type: none"> 공간개발상 서해안축, 중부내륙축, 북부축 등 3개축이 내포지역을 통과 관광권역상 크게 금강문화권과 내포문화권역으로 구분하고, 6개의 관광권역중 북부해안권, 온천휴양권, 해양리조트권에 해당
	개발방향	<ul style="list-style-type: none"> 4대개발권 중 환황해권 교역전진기지·해양휴양관광의 메카로서의 서해안권과 수도권 기능의 능동적 분담·충남의 산업고도화거점으로서의 북부권 기능을 담당
	주요사업	<ul style="list-style-type: none"> 도시개발 : 당진배후도시, 홍성신도시 등의 신도시개발과 북부권의 대학타운조서 및 개발촉진지구 개발사업 교통 및 도로 : 동서산업선 및 서남선 철도와 당진~울진간, 당진~대전간 고속도로, 서해안 산업관광도로, 경비행장건설, 신교통수단 도로 및 관광 : 내포문화권 종합개발사업, 안면도 국제관광단지조성, 홍성 및 해미 고도 옛모습 되살리기, 관광지개발(삼교호, 행담도 첨단위락단지, 왜목 해뜨고지는 마을, 간월도), 생태공원 조성사업

[표 Ⅲ-9-35] 내포문화권 특정지역 지정 및 개발계획(2002. 12. 충청남도)

사 업 명	사 업 내 용	소요예산	비 고
계		73,840	
해미읍성	• 관아복원, 저작거리·주차장 조성, 조경 등 기타	51,800	
천주교 순례지 정비	• 천주교 성지 정비, 도로 및 광장, 주차장, 조경시설 조성	8,800	
서산마애삼존불상	• 토지매입, 주차장·휴게지 조성, 주변정비	1,360	
보원사지 정비	• 토지매입, 발굴조사, 전시관 건립, 주차장 조성, 조경 등	5,180	
박첨지놀이 전수관	• 토지매입, 전수관 건립, 놀이마당·주차장 조성, 조경 등	3,280	
개심사 정비	• 토지매입, 진입로 정비, 주차장 조성, 건물보수 등	2,420	
명종대왕 태실비	• 탐방로 개설, 주변정비, 주차장 조성 등	1,000	

5.3.2 서산시 관련 계획

- 1996~2002년까지 11,235백만원 투자 발굴조사, 관아건물복원, 성내 한옥 건립, 전시관·화장실 등을 건립 계획이었으나, 1,509백만원(국비 1,087, 지방비 422) 투자 발굴조사, 객사복원, 관리사 신축 등을 실시하여 당초 계획에 비해 13.4% 투자, 국비지원이 미흡하여 추진이 부진한 실정임

[표 III-9-36] 해미읍성 정비 기본계획(1995. 12. 서산시)

구분	사업명	사업내용	소요예산 (백만원)	추진 년도
	계		13,038	
	소계		11,235	
1996 ~ 2002	발굴조사	• 객사, 관아, 옥사, 화양고, 내창, 남서문 옹성 등	563	'96~'98
	객사·관아복원	• 시명청, 내삼문, 급창방, 내아, 객사, 장판청, 장청 등	2,701	'97~'98
	성내 한옥건립	• 관리사, 외가, 초가 건립, 담장 설치, 부대시설 등	4,378	'02
	전시관 신축	• 전시관 신축, 내부전시시설	2,720	'01~'02
	화장실 신축	• 화장실 신축	315	'01~'02
	토목공사	• 산책로, 주동로 설치, 광장포장, 자연석계단 설치 등	558	'02
	소계		1,805	
2003 ~	전기·기계시설	• 전기시설, 기계시설	532	'03
	건물 보수	• 성곽, 문루, 포루, 기존건물 보수	773	'03~'04
2004	발굴·관아복원	• 관아지 발굴, 관아복원	500	'04
	조경	• 조경	500	'04

5.4 문제점

- 서산시의 유형, 무형, 기념물 등 다양한 역사문화자원의 체계적 개발 및 간접시설투자 미흡으로 인한 접근성 미약
- 서산시 역사문화재의 이미지 부각이 미약하고 지역문화권에 대한 인지도 미흡
- 서해안시대의 개발추진에 따른 역사문화 및 자연자원의 급속한 파괴가 우려되며, 지역개발 붐에 편승한 관광개발이 이루어질 경우 난개발과 함께 문화자원의 훼손이 우려됨
- 지역의 전통문화축제 개선 및 전승·발전이 열악한 실정이며, 지역의 정체성을 확립하고 지역관광의 활성화를 도모할 수 있는 지역향토축제의 발굴 및 육성 필요

5.5 기본방향

5.5.1 서산시 고유의 문화·관광이미지 정립

- 서산시의 역사문화재 이미지를 정립하여 문화와 관광의 중심지로 발전
- 특화된 역사문화자원을 개발하여 관광이미지의 제고는 물론 관광산업의 발전 모색
- 지방 유·무형 문화재 발굴·지정 확대하여 지역 문화재의 체계적 보존에 따른 지역 정체성 확립

5.5.2 역사적 문화자원 개발

- 지역의 고유 역사와 문화자원의 발굴 및 개발을 통하여 거점지역 육성
- 서산의 역사와 문화를 한 눈에 체험할 수 있도록 역사문화촌 및 역사테마 박물관 조성
- 역사문화자원을 테마자원으로 한 내포문화관광의 집중 육성

5.5.3 전통 유무형 문화재의 복원 및 전승

- 전통문화유산의 훼손·멸실 예방 및 원형복원 등 정비사업 추진
- 지역 향토문화축제의 발굴 및 프로그램 개발을 통한 지역특성에 맞는 대표적 지역축제 육성

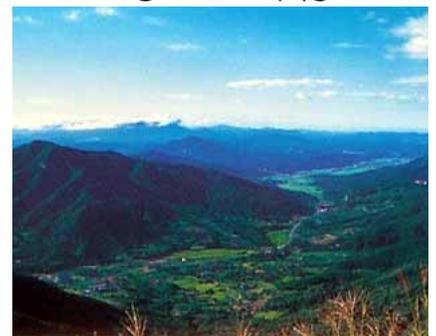
5.6 추진계획

- 자연·해양·생태와 역사문화자원이 조화를 이루는 문화·관광도시
- 전통문화 체험관광의 명소화
- 지속 가능한 문화·관광자원의 개발·관리

5.6.1 가야산 사적지 정비

- 위치 : 서산시 운산면 용현리 일원
- 규모 : 약 40,100m²
- 개발방향
 - 대상지 주변 불교문화자원들을 보존하면서 주변 환경을 정비보전
 - 자연친화적인 수변공간 조성
 - 주변 관광자원과 연계한 관광프로그램 개발

[그림 Ⅲ-9-6] 가야산



5.6.2 해미읍성 정비 복원사업

- 위치 : 서산시 해미면 읍내리 일원
- 규모 : 약 184,600㎡
- 개발방향
 - 역사문화유산의 체계적인 보전·정비·개발을 추진
 - 읍성내부의 시설중 관아와 관련된 주요시설 복원
 - 문화재가 훼손되지 않는 범위내에서 읍성 내부를 활용한 지역문화의 중심지로 개발

[그림 Ⅲ-9-7] 해미읍성



5.6.3 서산마애삼존불상 정비

- 위치 : 서산시 운산면 용현리 일원
- 규모 : 약 6,600㎡
- 개발방향
 - 문화재의 영향을 미치는 유적 주변의 환경을 체계적으로 정비
 - 주변에 입지한 천변을 자연 친화적으로 조성

[그림 Ⅲ-9-8] 서산마애삼존불상



5.6.4 보원사지 정비

- 위치 : 서산시 운산면 용현리 일원
- 규모 : 약 78,200㎡
- 개발방향
 - 보원사지터의 발굴과 유적의 체계적인 보관을 추진하고 이를 보존·전시할 수 있는 전시관 조성
 - 보원사지터 및 주변지역을 백제시대의 분위기를 연출되도록 조성

[그림 Ⅲ-9-9] 보원사지



5.6.5 개심사 정비

- 위치 : 서산시 운산면 신창리 일원
- 규모 : 약 4,000㎡
- 개발방향
 - 진입부의 불량환경을 정비하여 전통사찰 및 주변 경관과 조화되는 공간 조성
 - 개심사 경내의 인위적 개발을 지양하고 주변경관과 조화되는 보존적 정비 추진

[그림 Ⅲ-9-10] 개심사



2 교육

1. 현황 분석

- 2003년 서산시의 교육시설 현황은 총학교수 100개, 학급수991개, 학생 수 35,605인으로 매년 증가하고 있는 추세임
- 교육환경의 중요한 요인인 학급당 학생수는 초등학교 27인, 중학교 32인, 고등학교 31인으로 전국평균 학급당 학생수(초등학교 : 35.7인, 중학교 37.1인)보다 낮은 수준

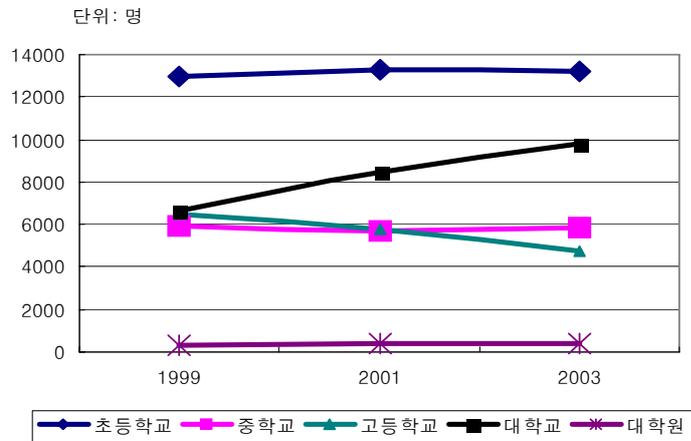
[표Ⅲ-9-37] 학교별 시설 현황

구 분	계		유치원		초등학교(본교)		중학교	
	학교수(개소)	학생수(인)	학교수(개소)	학생수(인)	학교수(개소)	학생수(인)	학교수(개소)	학생수(인)
1999년	86	34,328	30	2,133	30	12,958	14	5,951
2000년	98	34,759	44	2,085	28	13,093	14	5,890
2001년	99	35,078	44	2,015	29	13,259	14	5,732
2002년	101	35,450	45	2,002	29	13,214	14	5,733
2003년	100	35,605	44	1,861	29	13,158	14	5,653

구 분	고등학교		대학교		대학원		기타학교	
	학교수(개소)	학생수(인)	학교수(개소)	학생수(인)	학교수(개소)	학생수(인)	학교수(개소)	학생수(인)
1999년	7	6,319	1	6,666	4	301	-	-
2000년	7	5,765	1	7,598	4	328	-	-
2001년	7	5,293	1	8,451	5	373	-	-
2002년	7	4,816	1	9,294	5	391	-	-
2003년	7	4,640	1	9,780	5	405	-	-

자료) 서산통계연보 (2000~2004년)

[그림 III-9-11] 학생수 변화추이



- 교원 1인당 학생수는 대체로 전국 대비 양호한 수준이나, 대학교의 교원 1인당 학생 수가 41.8인으로 약간 높게 나타났다

[표 III-9-38] 교원 1인당 학생 수

구 분	교원 1인당 학생수(인)				
	유치원	초등학교	중학교	고등학교	대학교
서 산 시	18.2	21.1	16.5	13.7	41.8
전 국	18.5	28.1	19.3	15.7	40.1
서 울	18.3	29.3	18.6	17.9	35.5
충 남	16.5	20.4	15.7	13.5	38.0
대 전	18.9	30.1	20.3	16.9	43.2

주) 교원1인당 학생수 = 학생수 / 교원수

[표 III-9-39] 교육시설 현황

구 분	학교수 (개소)	학급수 (개소)	교원1인 당학생수 (인)	학생수(인)			교직원수(인)		
				계	남	여	계	교원	사무직원
1999년	86	897	21	34,328	19,826	14,502	2,034	1,634	400
2000년	98	897	21	34,759	20,175	14,584	2,018	1,621	397
2001년	99	924	21	35,078	20,152	14,926	2,044	1,640	404
2002년	101	954	21	35,450	20,198	15,252	2,040	1,681	359
2003년	100	991	20	35,605	20,070	15,535	2,122	1,757	365

자료) 서산통계연보 (2000~2004년)

[표 Ⅲ-9-40] 사설학원 현황

구 분	계(개소)	문리계(개소)	기술계(개소)	예능계(개소)	경영실무(개소)
1999년	174	26	23	83	42
2000년	187	36	24	83	44
2001년	202	43	24	89	46
2002년	202	41	22	95	44
2003년	224	51	20	103	45

자료) 서산통계연보 (2000~2004년)

2. 문제점

- 학급당 학생수는 초등학교 29인, 중학교33인, 고등학교31인으로 서산시 학급당 학생수가 전국의 평균(초등학교 36인, 중학교 38인) 보다 낮으나 이는 분교 등의 시설적 낙후로 인한 초등학교 학생수의 감소와 중학교, 고등학교를 중심으로 한 학생들의 도시이동으로 인한 현상임
- 장기적인 측면에서 서산시의 산업화에 따른 전문기술인력의 확보를 위하여 고등교육기관의 유지가 필요
- 교육의 질적 향상을 위해 교육환경 개선 및 대안학교, 특수목적고 등의 시설확충이 필요

3. 기본 방향

3.1 평생학습도시 비전설정과 체제구축

- 평생학습 기회의 확대와 자기주도적인 생애 경력개발을 통한 시민 개개인의 삶의 질을 향상하는 동시에 지역인적자원의 질 제고와 지식의 창출 · 활용 · 확산을 통한 지역 경쟁력 강화
- 학교교육, 지역사회교육, 여성교육, 노인교육, 근로자교육, 직업교육, 문화교육, 청소년수련활동, 복지기관교육, 자원봉사활동 등 지역사회 내에서 이루어지는 제반 교육적 활동과 자원을 평생학습의 개념에 입각해 학교간, 기관간, 프로그램간, 지역간, 세대간 등에 연계시킴으로써 시민 누구나 언제 어디서나 원하는 학습을 받을 수 있는 체제 구축

3.2 교육·문화·예술적 도시 공간의 마련

- 교육을 통한 전 시민들이 활기찬 삶을 누리고 사회경제적으로 반전이 지속 가능하도록 한 도시 시스템 구축
- 시민 모두가 건강한 삶을 향유할 수 있는 도시를 만들기 위한 물리적, 사회적, 심리적 환경 조성
- 가정, 학교, 사회 각 분야의 교육력을 극대화할 수 있는 제도 마련과 전문가 양성과 활용이 필요

3.3 정보기술을 통한 지식 인프라 구축과 교육컨텐츠 개발

- 컴퓨터, 통신, 소프트웨어 등의 정보기술 인프라를 통한 지식 인프라와 가상교육체제 구축
- 콘텐츠 개발·보급을 통한 지역교육 경쟁력 제고

3.4 국가인적자원개발을 위한 계획추진

- 서산시민의 기본역량 강화
- 서산시 발전을 위한 지식 및 인재발굴
- 서산시 인적자원의 관리 및 활용
- 취약계층 능력개발 및 활용
- 인적자원 개발 인프라 구축

4. 시설배치계획

4.1 시설배치계획



- 인구증가와 취학율의 증가에 따른 교육시설의 확충 및 개선으로 단계적으로 개발계획 수립
- 학교별·지역별 격차해소를 위해 시설을 중생활권별로 적정하고 균등하게 배치
- 의무교육의 확대시설, 조기교육의 보급, 평생학습도시로서 갖추어야 할 교육시설의 확충
- 교육여건 개선을 위한 학급당 학생수는 연차적 감축을 유도
- 학교시설공급은 지역간 균등배분을 원칙으로 하되, 신흥 밀집지역에 대해 우선적으로 공급을 실시
- 재개발이나 신규주택단지 개발시 학교부지 확보의 의무화
- 학교입지기준 및 주변 환경기준을 마련하여 유해한 시설의 허가를 사전에 방지
- 주위의 공원, 도서관, 체육관, 기타 공공시설을 활용할 수 있도록 학교를 배치

4.2 지표설정

- 학교의 시설배치계획에 있어 학급당 학생수 및 학교당 학급수 계획은 OECD 국가들의 통계치를 고려하여 계획함으로써 수준 높은 교육의 여건을 마련하는 기반을 제공
- 학급당 학생수는 초등학교 29인/학급, 중학교 33인/학급, 고등학교 31인/학급으로 각 단계연도별 학급당 학생수의 조정을 통해 최종 목표연도인 2020년까지 초등학교, 중학교, 고등학교를 각각 20인/학급으로 계획
- 학교당 학급 수는 2003년 초등학교 13학급, 중학교 12학급, 고등학교 21학급에서 각 단계별 학교당 학급수의 조정을 통해 최종 목표연도 2020까지 초등학교, 중학교, 고등학교를 각각 25학급으로 계획
- 학교당 학급수의 증가는 각 단계연도별 학교시설배치계획에 있어 낙후된 시설의 폐지 및 신설과 기존 학교의 유지 · 보수를 통한 교육여건의 향상을 바탕으로 수준 높은 교육환경의 개선을 목적으로 함
- 계획연도별 초등학교, 중학교, 고등학교의 학생점유율은 각각 10%, 8%, 5%로 적용하여 계획
- 학교계획시 지역주민과 공용할 수 있는 도서관이나 강당, 운동장을 확보토록 함
- 대학은 기존 시설의 확충 및 목표연도 2020년까지 3개교를 개설하여 전문인력 양성 및 보급을 통한 교육인프라 구축

[표 Ⅲ-9-41] OECD 학급당 학생수

구 분	한국	OECD	미국	일본	독일	프랑스
초등학교(인)	36	21.8	21.7	28.8	22.2	22.6
중학교(인)	38	23.7	22.6	34.3	24.7	24.3

자료) OECD Education at a Glance (2003년)

[표 Ⅲ-9-42] 생활권별 교육시설 수요추정

구 분		초등학교	중학교	고등학교	대학교
합 계		29	16	11	4
서 산 중생활권	도 심 생 활 권	17	8	6	1
	대 산 생 활 권	5	2	1	1
북 부 중생활권	지곡·성연생활권	3	3	1	1
	운 산 생 활 권	1	1	1	-
남 부 중생활권	해 미 생 활 권	2	1	1	1
	부 석 생 활 권	1	1	1	-

[표 III-9-43] 교육시설 수요추정

구 분		단위	2003년	2010년	2015년	2020년
계획인구		인	152,494	210,000	250,000	270,000
초등학교	취학적령인구	인	13,158	16,484	15,814	14,669
	총 인구 대비	%	8.6	7.8	6.3	5.4
	취 학 륜	%	-	98.8	98.8	98.9
	학 생 수	인	13,158	16,286	15,624	14,508
	학급당학생수	인	27	25	20	20
	학 급 수	개소	481	651	781	725
	학교당학급수	개소	17	20	25	25
	학 교 수	개소	29	33	31	29
중학교	취학적령인구	인	5,653	8,153	9,457	8,240
	총 인구 대비	%	3.7	3.9	3.8	3.1
	진 학 륜	%	-	99.9	100.0	100.0
	학 생 수	인	5,653	8,145	9,457	8,240
	학급당학생수	인	32	25	20	20
	학 급 수	개소	176	326	473	412
	학교당학급수	개소	13	20	25	25
	학 교 수	개소	14	16	19	16
고등학교	취학적령인구	인	4,640	5,435	6,305	5,493
	총 인구 대비	%	3.0	2.6	2.5	2.0
	진 학 륜	%	-	99.7	99.8	100.0
	학 생 수	인	4,640	5,419	6,292	5,493
	학급당학생수	인	31	25	20	20
	학 급 수	개소	150	217	315	275
	학교당학급수	개소	21	25	25	25
	학 교 수	개소	7	9	13	11
대학(교)	소 계	개소	1	3	3	4
	대 학	개소	0	2	2	2
	대 학 교	개소	1	1	1	2

자료 : 서산시통계연보(2004), 교육통계연보(각년도)

주1) 각 초·중·고등학교 취학적령인구는 서산시 연령별 인구전망에서 산정된 인구임

주2) 초등학교 취학률은 과거 5년간 취학률을 토대로 향후 2020년에 대한 취학률을 산정

주3) 중·고등학교 진학률은 과거 5년간 진학률을 토대로 향후 2020년에 대한 진학률을 산정

주4) 학급당 학생수 및 학교당 학급수는 OECD 국가들의 통계치를 고려하여 적용

3 문화 · 체육

1. 현황 분석

1.1 문화시설 현황

- 공공도서관은 총 3개소로 좌석수 및 장서수는 감소추세인 반면, 연간이용자수는 증가추세를 보이고 있음
- 문화시설 현황은 일반공연장 1개소, 영화관 2개소, 시민회관 1개소, 복지회관 5개소, 문화원 1개소가 운영되고 있으며, 미술관, 소공연장, 청소년회관 등의 문화시설은 현재 없는 상태임

[표 Ⅲ-9-44] 공공도서관 현황

구 분	도서관수(개소)	직원수(인)	좌석수(개)	장서수(개)	연간이용자수(인)	예산액(천원)
1998년	3	26	1,460	116,535	308,536	1,302,350
1999년	3	25	1,494	153,171	443,052	1,035,090
2000년	3	25	1,360	175,415	451,755	1,004,370
2001년	3	25	1,371	201,189	490,616	1,544,586
2002년	4	25	1,371	228,457	405,292	1,469,979
2003년	3	19	933	210,624	490,482	1,500,241

자료) 서산통계연보 (2004년)

[표 Ⅲ-9-45] 문화시설 현황

구 분	공연시설(개소)				전시시설(개소)	
	종합	일반	소공연	영화관	미술관	화랑
1998년	-	-	-	1	-	-
1999년	-	1	-	2	-	-
2000년	-	1	-	2	-	-
2001년	-	1	-	2	-	-
2002년	-	1	-	2	-	-
2003년	-	1	-	2	-	-

구 분	지역문화복지시설(개소)			기타시설(개소)		
	시민회관	복지회관	청소년회관	문화원	국악원	전수회관
1998년	1	5	-	1	-	-
1999년	1	5	-	1	-	-
2000년	1	5	-	1	-	-
2001년	1	5	-	1	-	-
2002년	1	5	-	1	-	-
2003년	1	-	-	1	-	-

자료) 서산통계연보 (2004년)

- 주요 문화시설은 읍내동을 비롯한 도심생활권에 편중되어 있으며, 공공도서관은 서산, 대산, 해미생활권에 분포되어 있음

[표 III-9-46] 생활권별 문화시설 현황

구 분	계	도심생활권 (개소)	지 역 생 활 권(개소)				
			대산생활권	지곡·성연생활권	운산생활권	해미생활권	부석생활권
계	8	6	1	-	-	1	-
공공도서관	3	1	1	-	-	1	-
종합공연장	-	-	-	-	-	-	-
일반공연장	1	1	-	-	-	-	-
소공연장	-	-	-	-	-	-	-
영화관	2	2	-	-	-	-	-
미술관	-	-	-	-	-	-	-
화랑	-	-	-	-	-	-	-
시민회관	1	1	-	-	-	-	-
복지회관	-	-	-	-	-	-	-
청소년회관	-	-	-	-	-	-	-
문화원	1	1	-	-	-	-	-
국악원	-	-	-	-	-	-	-
전수회관	-	-	-	-	-	-	-

자료) 서산통계연보 (2004년)

1.2 체육시설 현황

- 체육시설은 종합운동장 1개소, 수영장 1개소, 사격장 1개소가 입지하고 있음
- 등록체육시설은 전무하며, 신고체육시설은 2003년 현재 125개소가 운영되고 있음

[표 III-9-47] 체육시설 현황

구 분	경 기 장(개소)					등록체육시설 (개소)	신고체육시설 (개소)
	실내체육관	종합경기장	테니스장	수영장	사격장		
1998년	-	-	-	3	-	-	128
1999년	-	-	-	3	-	-	125
2000년	-	-	-	3	-	-	112
2001년	-	-	-	1	-	-	113
2002년	-	1	-	1	-	-	104
2003년	-	1	-	1	1	-	125

자료) 서산통계연보 (2004년)

2. 문제점

- 공공도서관은 1998년부터 연간이용자수가 지속적으로 증가하고 있는데 반해, 도서관수와 좌석수는 오히려 줄어들고 있는 실정임
- 주5일제 근무제의 확산과 주민의 교육수준 및 생활수준의 향상 등에 따라서 여가 및 문화생활에 대한 주민들의 요구가 크게 성장하고 있는 것에 비해 문화·체육시설이 크게 부족한 실정
- 주요 문화시설 등이 서산도심부(특히 읍내동 일대) 및 시민운동장이 있는 동에 집중되어 서비스가 일부지역에 편중되어 있으며, 이용자수요와 비교하여 공급규모가 절대적으로 부족한 실정임
- 청소년이 이용할 수 있는 문화공간과 체육시설이 다양하지 못하며, 학교체육의 내실화 부족
- 생활체육에 대한 인식부족과 활성화의 문제
- 체육시설의 부족과 낙후 등으로 일반 시민들이 이용하기에는 만족도가 매우 낮은 편이며, 생활체육을 활성화시키기 위해서는 이를 유인할 수 있는 체계의 개선이 필요함

3. 기본 방향

3.1 문화시설의 활용

- 일반 시민의 정서함양 및 편리한 이용을 고려한 시설배치
- 시설의 투자 및 증설정책에서 합리적 운영중심의 체계로 전환하여 시민의 자율적 참여를 유도하고, 기존 시설의 활용성 제고
- 생활권별 분산 설치되어 있는 학교시설을 이용하여 주민과 공동으로 참여하는 문화행사의 개최를 통한 지역공동체 의식 함양
- 문화시설의 공급확대를 통하여 주민들의 체력증진과 생활수준 향상에 기여함과 동시에 생활권을 중심으로 한 지역공동체 형성에 기여토록 함

3.2 공공체육시설의 증설과 생활체육의 활성화

- 시민들이 참여할 수 있는 생활체육실천운동계획과 공공 및 민간부문의 공공체육시설의 증설과 적절한 배치를 통하여 생활체육을 활성화함으로써 시민의 건강성 향상
- 생활권별 체육문화시설의 공급확충 및 기존 지역시설의 정비강화를 통하여 주민들의 생활수준 향상 및 삶의 질 제고에 기여
- 주5일 근무제의 정착에 따른 시민참여형 생활체육교실 운영

4. 시설배치계획

4.1 문화·체육시설계획

- 도서관시설의 계획은 지역의 특성을 감안하여 중생활권에 1개소, 도서분관은 생활권당 1개소 설치하며 전문도서관 및 특수도서관 등을 설치하여 보다 다양한 계층의 시민들이 이용할 수 있도록 계획

[표Ⅲ-9-48] 도서관의 정의 및 분류

구 분	정 의
도 서 관	도서 및 독서진흥법에 의한 공공도서관, 전문도서관, 특수도서관
공공도서관	공중의 정보이용·문화 활동 및 평생교육을 증진함을 주목적으로 하는 도서관
전문도서관	설립기관·단체의 소속원 또는 공중에게 특정분야에 관한 전문적인 도서관 봉사를 제공함을 주된 목적으로 하는 도서관
특수도서관	장애인 의료기관에 입원중인자, 군사시설 또는 교도소에서 복무·근무 또는 복역중인자, 기타 특수환경속에서 근무하는 자에게 학습·교양·조사·연구 및 문화 활동 등을 위한 도서관 봉사를 제공함을 목적으로 하는 도서관

- 미술관 및 화랑 등의 문화시설에 대해서는 학교시설계획에서 폐교되는 학교시설 등 소규모 공간을 적극 활용하여 문화공간을 연출함으로써 문화적 소외계층을 위한 공간을 연출
- 지역 인구를 고려한 생활체육시설을 확보하여 기초체육 활성화를 위한 기반을 마련

4.2 지표설정

- 도시민의 정서함양과 질적 수준 향상을 위하여 문화시설 정비 및 확충
- 시민들의 이용측면을 고려하여 적정 규모로 분산배치하고 도심부의 집중억제를 통해 시민 편의 제고
- 공공도서관은 도서관 및 독서진흥법령에 의거 50만인이상일 때 1,200석 이상 계획
- 체육시설은 지역적 여건을 고려하며 대생활권 단위를 기준으로 계획

[표Ⅲ-9-49] 공공도서관 설치기준

기 준 인 구	시 설	
	건 물(m ²)	열 램 수 (석)
2 만 미 만	264 이상	60 이상
2 ~ 5 만	660 이상	150 이상
5 ~ 10 만	990 이상	200 이상
10 ~ 30 만	1,650 이상	350 이상
30 ~ 50 만	3,300 이상	800 이상
50 만 이상	4,950 이상	1,200 이상

[표Ⅲ-9-50] 공공시설 수요추정

구 분	2003년	2010년	2015년	2020년
시 민 회 관	1	1	1	1
종합문화예술회관	1	1	2	2
박물관(미술관)	-	1(1)	2(1)	2(1)
전 수 관	-	1	1	1
도 서 관	3	6	7	8
종 합 운 동 장	1	1	1	1
실 내 체 육 관	1	1	1	2

주) ()내에서

[표Ⅲ-9-51] 생활권별 공공시설 수요추정

구 분	합계	도심 생활권	대산 생활권	지곡·성연 생활권	운산 생활권	해미 생활권	부석 생활권
시 민 회 관	1	1	-	-	-	-	-
종합문화예술회관	2	1	1	-	-	-	-
박물관(미술관)	2(1)	1(1)	-	1	-	-	-
전 수 관	1	1	-	-	-	-	-
도 서 관	8	3	1	1	1	1	1
종 합 운 동 장	1	1	-	-	-	-	-
실 내 체 육 관	2	1	1	-	-	-	-

주) ()내에서

4 의료·보건

1. 의료·보건 시설

1.1 현황분석

- 2003년 서산시의 의료기관은 종합병원 1개소, 병원 1개소, 의원 61개소, 치과병원 21개소, 한방의원 19개소 등 총 103개소임
- 양적으로 증가하는 추세를 보이며, 의료기관이 일부지역에 편중되어 시설 이용에 불편을 초래하며, 전문성을 가지는 특수병원(암·심장병·노인병센터 등)이 없어 대도시에서 진료를 받는 실정임
- 병상수는 655병상으로 병원의 증가에 따라 소폭으로 증가와 감소를 반복하는 추세로 인구 천인당 4.29병상 수준임

[표Ⅲ-9-52] 의료보건 현황

구 분	합계(개소)		종합병원(개소)		병원(개소)		특수병원(개소)		의원(개소)	
	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상
1998년	82	547	1	172	2	145	-	-	45	230
1999년	104	618	1	172	2	143	-	-	67	230
2000년	85	572	1	172	1	77	-	-	649	250
2001년	93	621	1	172	1	77	-	-	55	299
2002년	97	611	1	172	1	77	-	-	60	289
2003년	103	655	1	172	1	77	-	-	61	333

구 분	치과병원(개소)		한방병(의)원(개소)		부설의원(개소)		조산소(개소)		보건소(개소)	
	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상
1998년	20	-	14	-	-	-	-	-	1	-
1999년	22	-	12	73	-	-	-	-	1	-
2000년	21	-	13	73	-	-	-	-	1	-
2001년	20	-	16	73	-	-	-	-	1	-
2002년	20	-	15	73	-	-	-	-	1	-
2003년	21	-	19	73	-	-	-	-	1	-

자료) 서산통계연보 (1999~2004년)

- 서산시의 의사수는 92인이며, 치과의사 24인, 한의사 21인으로 인구 천인당 의사수는 0.6인 수준임
- 의료인력은 매년 증가하는 추세이나 치과의사와 한의사의 수가 2000년을 기점으로 다소 감소하는 추세로 치과병원이나 한의원을 이용하는 잠재수요에 대하여 의료서비스의 질적 저하를 가져오는 실정임
- 또한 간호사의 수는 감소하는 반면 간호조무사의 수는 증가하는 추세로 이는 개인의원이 낮은 보수의 간호조무사를 선호하고 있기 때문이며, 특히 간호조무사의 경우 교육기간이 짧기 때문에 이 또한 의료서비스의 질을 떨어뜨리는 요인이 될 수 있음

[표 Ⅲ-9-53] 의료인력 현황

(단위 : 인)

구 분	합계	의사		치과의사	한의사	조산사	간호사	간호조무사	약사	기타
		상근	비상근							
1998년	480	79	9	23	17	1	80	167	3	101
1999년	514	81	2	27	22	1	85	184	4	108
2000년	575	92	-	30	22	1	98	218	1	113
2001년	516	83	-	23	24	1	95	191	1	98
2002년	577	91	-	23	20	1	85	246	1	110
2003년	587	92	-	24	21	1	89	247	1	112

자료) 서산통계연보 (2004년)

[표 Ⅲ-9-54] 충청남도 및 인접시군의 1,000인당 병상수 현황

구 분	서산시	충청남도	평균	인 접 시 군					
				태안군	홍성군	서천군	천안시	공주시	
인구(인)	152,494	1,930,132	-	64,045	95,117	67,651	462,714	131,769	
의사	의사수(인)	92	1,670	-	27	69	39	776	99
	1000인당 의사수	0.60	0.87	0.83	0.42	0.73	0.58	1.67	0.75
병상	병상수(병상)	655	14,336	-	189	706	499	3,503	2,165
	1000인당 병상수	4.29	7.43	8.35	2.95	7.42	7.38	7.57	16.43

자료) 충남통계연보 (2004년)

1.2 문제점

1.2.1 인구대비 의료시설 및 의료인력 부족

- 인구의 고령화와 만성질환자의 증대가 예상되고 있는 상황에서 종합적 의료서비스를 제공할 수 있는 의료시설의 부족
- 서산시의 인구천인 대비 의사수 및 병상수는 0.6인, 4.29병상으로 충청남도 및 인접시군의 인구천인 대비 의사수 및 병상수의 비에 부족한 실정임
- 저소득층 대상에게 저렴한 의료서비스를 제공할 수 있는 공공의료기관이 부족

1.2.2 생활권별 의료서비스 및 보건소 기능 취약

- 서산 동지역에 집중된 의료시설로 적정한 의료서비스가 어려운 실정으로 공공의료시설인 보건소의 확대 공급이 요구됨
- 보건소의 활용도가 매우 낮고(특히 저소득층에 대한 의료보조 기능이 있으나 주민들의 이용이 저조함), 보건소가 수행하는 기능도 모호함(기획, 방역, 의료부조, 약품관리 등 여러 기능이 혼재됨)

1.2.3 고령화 사회에 대비한 전문의료시설 부족

- 서산시의 고령화 사회에 대비한 의료서비스 제공을 위한 노인전문의료기관이 전무한 실정

1.3 기본 방향

1.3.1 공공의료와 사회복지의 연계

- 건강보험의 급여율이 낮은 상황에서 공공의료부문은 시민의 의료비 부담을 낮추는데 크게 기여하고 있고, 보건의료와 사회복지서비스는 밀접한 관계가 있기 때문에 지역사회 수준에서 연계하여 추진함

1.3.2 인구노령화에 대한 대비와 시설의 확충

- 인구노령화는 계속될 것이므로 노인 전문요양시설(병원)의 신설과 확충, 노인에 대한 메디케어(Medi-care)를 체계화할 필요가 있음
- 재가, 독거노인에 대한 서비스 확대

1.3.3 의료 정보화의 추진

- 의료소비자와 의료공급자, 의료공급자 상호간에 정보를 원활하게 전달할 수 있는 인터페이스(정보매개 시설과 시스템)와 데이터베이스를 구축

1.3.4 의료전달 체계개편

- 지역사회 의료전달체계에 부응하는 의료시설 계획과 재정계획을 수립함
- 보건기관이 미설치된 지역을 중심으로 보건기관의 신설을 통한 의료기회 제공확대

1.4 시설배치계획

1.4.1 시설배치계획

- 의료 수요인구의 증가에 대비하여 의료시설의 확충 및 현대화 도모
- 종합병원은 생활권별 인구규모에 따라 1~2개소를 배치하고 병원 및 의원을 체계적으로 배치하여 진료체계 확립
- 치과의원은 근린생활권별로 1개소씩 배치를 원칙으로 함
- 고도의 의료서비스시설 확충과 재활의료체제의 정비로 신체장애자 및 노인보건시설의 기능 확충
- 장기적으로 생활권별 의료시설의 체계적인 배치 유도
- 기존 보건소의 기능 및 조직을 확대

1.4.2 지표설정

- 국민생활수준의 향상, 의료보전제도의 확대 등으로 서산시의 의료기관 수요의 증가할 것이며, 이를 고려하여 의사율과 병상율을 기준으로 수요추정을 하였음
- 목표연도인 2020년 의사율 3.0인/천인, 병상율 10.0개/천인을 기준으로 설정한 결과 전체 병상수와 의사수는 각각 2,700개소와 810인이 필요할 것으로 추정
- 목표연도인 2020년 의료시설수요는 종합병원 3개소, 보건소 6개소가 필요할 것으로 추정
- 생활권별 의료시설수요는 생활권 인구규모 및 인구구성, 산업특성을 고려하여 의료시설을 공급하며, 각 생활권별 보건소를 계획

[표 Ⅲ-9-55] 의료 시설·인력 수요추정

구 분	단 위	2003년	2010년	2015년	2020년
인 구	인	152,494	210,000	250,000	270,000
종합병원	개소	1	2	2	3
보 건 소	개소	1	3	4	6
병 상 수	병상수	655	1,491	2,150	2,700
병 상	상/천인	4.3	7.1	8.6	10.0
의 사 수	인	92	210	500	810
	인/천인	0.6	1.0	2.0	3.0

[표 Ⅲ-9-56] 생활권별 의료시설 수요추정

구 분	합 계	서산 중생활권	북부 중생활권		남부 중생활권		
			대산생활권	지곡성연생활권	운산생활권	해미생활권	부석생활권
인 구	270,000	157,000	47,000	31,000	7,000	20,000	8,000
종합병원	3	2	1	-	-	-	-
보 건 소	6	1	1	1	1	1	1
의 사 수	810	471	141	93	21	60	24

2. 장묘시설

2.1 현황분석 및 문제점

2.1.1 서산시 장묘시설 현황

- 2003년 현재 서산시에는 38개소의 공설묘지와 25,032개소의 사설묘지가 입지해 있음
- 2003년 현재 전년도와 대비해 공설묘지는 38개소로 변동이 없지만 사설묘지가 25,032개소로 뚜렷한 증가를 보이고 있음
- 납골당의 경우 납골기수가 점점 증가하는 추세로 이용인구가 늘어날 것으로 보임

[표 III-9-57] 서산시 묘지 현황

(단위 : 개소, 천㎡)

구 분	총 계				공설묘지				사설묘지			
	개소수	총면적	점유면적	분묘설치가능기수	개소수	총면적	점유면적	분묘설치가능기수	개소수	총면적	점유면적	분묘설치가능기수
1998	1	110.0	28	3,009	1	110.0	28	3,009	-	-	-	-
1999	952	1,510.0	28	3,009	1	110.0	28	3,009	951	1,400.0	-	-
2000	971	3,356.1	28	73,953	38	1,996.6	28	73,953	933	1,389.5	-	-
2001	996	3,365.2	1,329	39,780	38	1,963.0	1,301	39,780	958	1,402.2	-	-
2002	935	4,368.0	1,326	41,587	38	2,097.0	1,326	41,587	897	2,271.0	-	-
2003	25,070	4,157.0	1,773	133,939	38	2,170.0	588	40,306	25,032	1,987.0	1,185	93,633

자료) 서산통계연보 (1999~2004년)

[표 III-9-58] 서산시 납골당 현황

구 분	개소수			총 봉안능력(기)			납골기수		
	소 계	공 설	사 설	소 계	공 설	사 설	소 계	공 설	사 설
1998	1	1	-	8,805	8,805	-	4,421	4,421	-
1999	1	1	-	8,805	8,805	-	4,421	4,421	-
2000	1	1	-	8,805	8,805	-	2,917	2,917	-
2001	1	1	-	8,805	8,805	-	2,917	2,917	-
2002	1	1	-	8,805	8,805	-	3,052	3,052	-
2003	1	1	-	8,805	8,805	-	3,356	3,356	-

자료) 서산통계연보 (1999~2004년)

2.1.2 서산시 장묘시설 설치 및 운영·관리 현황

■ 장묘시설 설치 현황

- 서산시에는 묘지, 장례식장, 납골시설은 설치되어 있으나 화장장은 전무함
- 묘지는 2003년 현재 38개소의 공설묘지와 25,032개소의 사설묘지가 입지하고 있음
 - 묘지의 총 면적은 4,157천㎡로 공설묘지 52.2%, 사설묘지 47.8%임
- 분묘설치가능기수는 공설묘지 40,306기, 사설묘지 93,633기로 사설묘지가 2배가량 많은 것으로 나타남

■ 장묘시설 운영 및 관리 현황과 문제점

- 서산시 묘지는 「서산시 공설묘지 설치 및 운영조례」에 의거, 관리되고 있음
 - 공설묘지에 매장대상은 원칙적으로 서산시 관내에 주소를 둔 자로서, 사망일 현재 30일 이상 실제 거주한 자(제5조)
- 장례식장 운영 및 관리 현황과 문제점
 - 서산시에는 병원장례식장 1개소와 전문장례식장 1개소가 설치되어 있음

2.1.3 서산시 장묘행정 현황과 문제점

■ 장묘행정 인력

- 서산시는 장묘담당 공무원 1인을 배치하고 있으나, 이는 장묘업무 이외에 타 업무를 병행하고 있어 인력이 부족한 실정임
 - 1명의 담당공무원이 타 업무 추진시 또는 유고시 행정공백이 발생할 가능성이 높음. 특히, 넓은 지역에 산만하게 분포되어 있는 묘지의 특성상 1명이 장묘업무 전부를 담당하는데 무리가 있어 대민 서비스의 질적 수준이 저하되며 장묘시설 관리의 부실이 초래될 수 있음
- 장묘업무 담당공무원은 전문성 제고를 위한 방법으로 군에서 전문기관에 의뢰하거나 전문가를 초빙하여 교육을 주기적으로 제공해 줄 것을 희망함

■ 장묘업무 수행

- 모든 읍·면·동에서 묘적부의 전산화가 이루어지지 못하고 있음
 - 시한부매장제와 관련하여 묘적부 관리가 강조되어야 함
- 법인묘지의 상황보고 및 행정기관의 지도감독이 체계적·정기적으로 이루어지지 못하고 있음

2.2 기본 방향

- 사회환경의 변화에 따라 장묘관련 개인 및 가족의 욕구 변화에 따라 장묘시설의 중장기 수급계획 수립
- 장묘시설에 대한 주민의 다양한 수요 및 양질의 서비스 욕구 충족

2.3 관리계획

2.3.1 장묘시설 수요

■ 수요추계절차

- 전국 장래인구 특별추계(2005.4)에서 제시된 충청남도 사망률을 고려하여 서산시의 연도별 사망률을 추정하였음
- 계획인구에 사망률을 적용하여 2005~2020년 동안 연도별 사망자수를 추계함

[표 III-9-59] 서산시 계획인구 및 사망자수

구 분	2005년	2010년	2015년	2020년
계 획 인 구	154,400	210,000	250,000	270,000
사 망 륜 (%)	0.78	0.80	0.84	0.89
사 망 자 수	1,204	1,680	2,100	2,403

자료) 전국 장래인구 특별추계(2005.4)

■ 서산시 화장률 추이

- 보건복지부 자료에 따르면 2004년 현재 서산시는 20.0%의 화장률을 보이고 있음
- 서산시의 과거 2001~2004년 동안 화장률의 연평균변화율 3.5%p를 보이고 있음
- 이를 토대로 추정한 결과, 화장률은 2005년 23.5%에서 2020년 76.0%로 증가될 것으로 예상됨
- 화장건수는 2005년 283건에서 2020년 1,826건으로 증가할 전망이다

[표 III-9-60] 서산시 화장률 및 화장인구

구 분	2005년	2010년	2015년	2020년
사망자수	1,204	1,680	2,100	2,403
화장률(%)	23.5	41.0	58.5	76.0
화장인구	283	689	1,229	1,826

자료) 보건복지부

■ 서산시 매장률 추이

- 연도별 사망자수에서 화장인구를 제외한 나머지는 매장인구로 가정하여 산정함

[표 III-9-61] 서산시 매장률 및 매장인구

구 분	2005년	2010년	2015년	2020년	비 고
사망자수	1,204	1,680	2,100	2,403	-
화장인구 (누계치)	283 (283)	689 (2,846)	1,229 (7,844)	1,826 (15,732)	-
매장인구 (누계치)	921 (921)	991 (5,789)	871 (10,447)	577 (13,960)	-
매장률(%)	76.5	59.0	41.5	24.0	-

2.3.2 서산시 장묘시설 수급추계

■ 묘지

- 2003년 현재 서산시의 공설묘지와 사설묘지의 분묘설치가능기수는 총 133,939기임
- 분묘설치가능기수 133,939기 중 약 95%정도가 기 매장기수로 현재 매장가능기수는 약 7,000기에 불과한 실정임
- 2020년까지의 누계된 매장인구가 13,960구임으로 현재 공급량으로는 부족한 실정이며, 분묘설치가능기수의 증가가 필요한 실정임

■ 화장장

- 충청남도지역 화장률은 27.7%로 전국 평균 화장률 49.4%의 절반 수준에 불과해 화장장 증설 및 장묘문화 개선이 시급한 상황임
- 이는 충청남도내 화장장이 홍성군 1곳에만 있는데다 이마저 1978년에 건축되어 시설이 낡고 하루 최대 시신 18구만 화장할 수 있기 때문임
- 충청남도는 2007년 상반기까지 홍성화장장의 낡은 화장로를 철거해 8기를 새로 지을 예정이며, 천안시는 2008년까지 광덕면 일대 17만㎡ 터에 화장로 8기를 비롯한 장례식장, 납골당, 추모탑 공원을 건립할 계획이지만 상대적으로 경북지역 화장장 10곳, 경남 7곳, 강원도 6곳, 전남 5곳, 전북 4곳 등에 비하면 여전히 부족하기 때문에 장묘문화의 변화에 따라 화장장의 추가건설이 필요할 전망

■ 납골시설

- 2003년 현재 총 8,805기 중에 3,356기가 안치되어 있음
- 2020년까지의 총 화장인구가 납골시설을 이용한다고 가정
- 이러한 증가추세로 간다면 2013년이 되었을 때, 현재 시설의 보안능력(8,805기)은 포화상태에 다다름
- 서산시 주민의 수요를 위한 납골시설은 2020년까지 10,283기의 추가 공급이 필요할 것으로 예상됨

2.3.3 서산시 장묘시설 수급계획

■ 묘지

- 현재의 분묘설치가능기수보다 2020년 매장인구의 누계치가 더 높은 것으로 나타남으로 2020년 매장인구에 대한 대책이 필요함
- 향후 매장인구에 대한 대책으로 분묘설치가능기수를 증가 및 무연분묘의 처리를 통해 부족한 기수를 충당하도록 함
- 서산지역 공동묘지에 안장된 묘지 가운데 약 40%가 무연분묘로 조사됨

■ 화장장

- 화장장 설치평가
 - 화장로 1로당 연간 1,050~1,278기 처리가 가능하므로 서산시 주민의 연간 화장수요는 최대 1,826구(2020년)을 기준으로 화장로 2기 처리능력임
 - 서산시의 화장수요는 2007년 홍성화장장에 새로 지어지는 8기로 대처가 가능

■ 납골시설

- 공설납골시설
 - 서산시 주민의 납골시설 수요를 충족하기 위해 공설납골시설을 설치함
 - 이는 이용가격 저렴화를 통해 주민복지향상과 동시에 주민의 화장률을 제고하는데 기여함
 - 공급규모
 - : 2020년까지 수급추계결과, 시설의 계속적 운영 및 전국의 평균 설치규모(4,500기)를 감안하여 납골당 8,000기, 납골묘 800기 및 납골탑 160기를 공급함
 - 설치장소 및 설치지역
 - : 새로운 부지 선정시 주민의 반발, 행정절차의 복잡성, 예산 증가 등 문제를 방지하기 위해 공설묘지를 재개발하여 설치하는 방안을 고려함
 - 설치지역은 서산시 전역을 8개소로 권역화하여, 각 권역에 1개소 공설묘지를 재개발하여 설치함
 - 설치, 관리 및 운영방안
 - : 설치를 위해 제 3섹터 방식의 도입을 적극 검토함
 - 관리 및 운영의 효율성을 제고하기 위해 민간위탁방식 도입을 적극 검토함

- 설치기준
 - 영속성, 공익성, 현대성, 편리성, 안전성 등을 제고함
 - 시설 자체의 미관을 고려하고 주위 자연환경과의 조화를 고려함
 - 충분한 성묘 공간 확보
 - 부대시설, 편의시설, 유골의 위생적이고 안전한 보관시설, 산골시설 등 설치
 - 채광 및 조명시설, 건물의 방화·방습·방충·환기 및 방법 등 조치강구

2.3.4. 장묘시설 설치관련 남비현상 방지전략

■ 부지 선정의 과학성, 합리성 및 다양성 제고

- 과학성은 부지의 토질적합성, 주변 자연 및 사회적 환경과의 조화성, 교통 등 접근성, 시설입지 후 시설의 관리 및 운영 등에 있어서 용이성 등을 포괄함
- 합리성은 선정예정 부지의 인근 주민들에 관한 것으로 시설입지에 따른 주민의 경제적 및 사회적 생활에 미치는 영향, 주민의 정서 등을 충분히 감안함
- 다양성은 어느 특정한 부지를 선정하기보다는 선정기준과 평가체계를 정하여 여러 부지를 후보지로 선정하여 위 과학성과 합리성이 다소 낮다고 하여도 주민의 수용태도가 적극적인 지역의 부지를 선정함

■ 시설입지지역 선정과정의 투명성 제고

- 장묘시설 설치의 계획 설정에서 결정, 공시에 이르기까지 전과정에 대한 일체의 정보를 여과 없이 주민에게 공개하여 혜택과 비용을 스스로 평가할 수 있도록 함
- 정보제공뿐만 아니라 입지과정 초기부터 주민들의 참여를 보장함
- 관련전문가나 시민단체가 적극 참여하여 주민의 이해를 돕는 것을 고려함

5 사회복지

1. 현황 분석

- 2003년 서산시가 운영하는 사회복지시설은 장애인복지 2개소로 시설 및 수용인원이 매우 열악한 실정이며,
- 아동복지시설, 여성 복지시설, 정신요양시설, 부랑인 시설 등 다양한 계층을 위한 사회복지시설이 필요한 실정임

[표Ⅲ-9-62] 사회복지시설 현황

구 분	합 계		아동복지시설		노인복지시설		장애인복지시설		여성복지시설		보육시설	
	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원
1993년	13	569	-	-	-	-	-	-	-	-	13	569
1994년	13	751	-	-	-	-	-	-	-	-	13	751
1995년	22	1,171	-	-	-	-	2	125	-	-	20	1,046
1996년	26	1,430	-	-	-	-	2	128	-	-	24	1,302
1997년	40	2,160	-	-	-	-	2	138	-	-	38	2,022
1998년	52	2,642	-	-	-	-	2	157	-	-	50	2,485
1999년	52	2,805	-	-	-	-	2	170	-	-	50	2,635
2000년	53	2,880	-	-	-	-	2	180	-	-	51	2,700
2001년	56	2,972	-	-	1	20	1	185	-	-	54	2,767
2002년	58	2,859	-	-	1	20	2	176	-	-	55	2,663
2003년	74	3,847	-	-	-	-	2	178	-	-	72	3,669

자료) 서산통계연보 (2004년)

- 경로당은 331개소로 매년 증가하고 있는 추세이나 전부 사립시설로 운영이 되고 있는 실정이며 장래 급속한 노령화 사회로 인한 노인인구의 증가를 고려할 때 시설의 확보가 필요

[표Ⅲ-9-63] 노인정 시설변화 추이

구 분	합 계		공 립		사 립	
	개 소	이용인원(인)	개 소	이용인원(인)	개 소	이용인원(인)
1995년	195	7,685	-	-	195	7,685
1996년	224	9,415	-	-	224	9,415
1997년	237	9,967	-	-	237	9,967
1998년	250	10,264	-	-	250	10,264
1999년	266	10,965	-	-	266	10,965
2000년	297	12,002	-	-	297	12,002
2001년	309	12,339	-	-	309	12,339
2002년	320	13,119	-	-	320	13,119
2003년	331	12,674	-	-	331	12,674

자료) 서산통계연보 (2004년)

- 6세 미만의 영유아를 위한 보육시설은 민간(어린이집) 31개소, 가정(놀이방) 21개소로 전체 수용인원 2,796인으로 이는 서산시 6세 미만 인구에 비해 낮은 수준으로 향후 보육시설의 확충이 요구됨

[표Ⅲ-9-64] 보육시설 현황

구 분	계		국공립		민간		직장		가정	
	시설수(개소)	보육인원(인)								
2001년	56	2,595	-	-	37	2,245	-	-	19	350
2002년	55	2,663	-	-	39	2,373	-	-	16	290
2003년	72	2,796	-	-	31	1,362	-	-	21	178

자료) 서산통계연보 (2004년)

- 2003년 저소득층 중에서 국민기초생활보장혜택을 받는 가구는 총 2,834가구로 5,421명에 해당하며 이중 일반수급자의 가구 및 인구는 각각 2,713가구, 5,110명으로 대부분을 차지하고 있음
- 기초생활보장 수급자는 지속적으로 증가하고 있는 추세임

[표 Ⅲ-9-65] 국민기초생활보장 수급자 현황

구 분	계		일반수급자		시설수급자		특례수급자	
	가구수	인원(인)	가구수	인원(인)	가구수	인원(인)	가구수	인원(인)
2001년	2467	5084	2,389	4821	2	143	76	120
2002년	2558	5079	2464	4821	2	136	92	122
2003년	2834	5421	2713	5110	2	136	119	175

자료) 서산통계연보 (2004년)

- 2003년 서산시 장애인 등록현황은 5,026인으로 장애인 복지를 위한 보조금 지원, 일거리 제공, 자녀들의 교육비 지원 및 재활프로그램 등 다양한 방면의 대책이 요구됨

[표 Ⅲ-9-66] 장애인등록 현황

구 분	계	지체	뇌병변	시각	청각	언어	정신지체	발달 (자폐증)	정신	신장	심장
1999년	2,579	1,862	-	196	273	-	248	-	-	-	-
2000년	2,800	2,008	13	216	273	-	248	-	15	18	9
2001년	4,024	2,478	222	401	358	-	387	9	74	74	21
2002년	4,422	2,675	284	454	331	-	412	13	90	81	26
2003년	5,026	2,949	353	536	354	47	460	13	115	88	36

구 분	계	장애등급					
		1급	2급	3급	4급	5급	6급
1999년	2,579	290	625	510	446	362	346
2000년	2,800	350	632	517	453	432	416
2001년	4,024	504	842	731	582	594	771
2002년	4,422	535	914	775	627	681	890
2003년	5,026	583	991	864	701	824	1,063

자료) 서산통계연보 (2004년)

2. 문제점

2.1 저소득층의 지속적인 증가

- 신용불량, 실직, 소득감소, 가정해체 등의 사유로 빈곤층의 지속적 증가
- 경기침체로 인한 일자리 부족으로 저소득층의 경제적 어려움 심화

2.2 맞춤형 복지시설 확충의 필요성

- 지역별 특성을 감안한 지역사회복지계획을 수립하여 지방분권화로 점점 다양해져가는 주민의 복지수요 욕구충족을 위해 맞춤형 복지행정 필요

2.3 고령화 사회를 대비한 노인복지정책의 필요

- 인구의 급속한 고령화로 노인복지시설에 대한 수요가 증가하고 있으며,
- 시설의 증대에 따른 노인일자리 마련, 사회활동기회 부여, 다양한 프로그램 개발 등 다양한 서비스 제공이 필요

2.4 여성의 능력개발과 사회참여 활동의 미비

- 여성의 능력제고와 사회참여를 유도할 수 있는 다양한 프로그램의 부족 및 시설의 부족
- 계층별 특성과 지역수요를 고려하는 다양한 프로그램 필요

3. 기본 방향

3.1 저소득층 생활안정

- 차상위계층 등 저소득층을 발굴하여 지원함으로써 찾아가는 복지를 실현하고 사회적 안정을 도모
- 최저 생계비 이하인 가구를 지속적으로 발굴하고 적극적으로 보호
- 자활사업 확대추진, 차상위 의료급여지원확대, 긴급 생계비 지원, 저소득층 환경개선 사업 실시 등 기초 생활 보장확대를 통하여 복지사회 구현

3.2 대규모 지역단위 단편적 서비스에서 소지역 단위 종합적 서비스로 지향

- 사회복지 서비스 전달체계를 종합적 서비스로 전환함과 동시에 서비스 지역을 시단위에서 읍·면·동 단위로 소규모화하는 작업이 필요
- 읍·면·동 기능의 주민자치센터로의 전환 사업에서 주민자치센터에 복지서비스 종합센터의 역할을 부여하여 읍·면·동 단위로 소지역 종합담당제를 실시하고, 주민들의 복지수요를 조사함은 물론 모든 복지서비스에 대한 정보를 주민들에게 홍보하여 공공복지서비스에 대한 접근을 용이하게 함

3.3 노인복지시설의 확충 및 서비스 수준 제고

- 고령화 사회에 대비한 노인일자리를 마련하고 여가선용 및 자활능력 제고 및 노인들의 사회활동 기회를 확대하여 풍요로운 노후생활 보장 유도
- 지역병원, 노인병원, 실버타운 등과 연계한 노인복지시설의 확충
- 생활권별 공공경로당시설의 공급 및 서비스수준의 제고

3.4 여성의 경제적 지위 향상

- 보육시설의 확충을 통한 여성의 사회활동 참여 적극유도
- 사회는 여성들의 일생도 남성들과 마찬가지로 경제활동을 중심으로 진행된다는 것을 인식하고 그에 적절한 사회적 환경을 조성해야함
- 21세기 경제는 여성의 창의력을 필요로 함. 감성, 디자인, 색감 등은 상품성에 커다란 영향을 미침. 여성들의 예민한 감각들과 유연성은 상품개발에 중요한 자원이 됨

3.5 청소년의 도시를 만들기 위한 기반확충

- 청소년들이 살고 싶어 하는 도시가 되기 위한 기반시설을 확충하고 청소년들을 위한 프로그램들이 개발해야 함
- 청소년의 민주시민의식 및 공동체의식 함양제고
- 청소년들에게 다양한 수련시설 제공 및 정보·문화공간을 조성하여 청소년 복지향상에 기여
- 청소년수련시설 및 문화의 집을 통하여 청소년 활동기관과의 연계활동

3.6 사회적 융합(Social - Mix) 개념의 다양한 복지시설 설치

- 어린이 · 부녀자 · 근로자 · 노인 · 신체장애자 등으로 구분하여 모든 계층이 혜택을 받을 수 있도록 시설을 확충하는 방법 외 사회적 융합(Social-Mix)을 실현할 수 있는 복지시설 (예를 들면 어린이와 노인, 부녀자와 신체장애자, 어린이와 신체장애자 등이 같은 복지시설을 이용) 을 설치함으로써 다양한 계층 간의 융합을 유도함으로써 사회적 약자를 보호할 수 있는 관리체계 확립의 기초를 마련

3.7 사회전문인력의 양성

- 사회교육시설의 설치 및 사회교육원의 설립을 통한 사회전문인력 양성 및 확보를 통한 사회복지기관의 기능 제고 및 원활한 이용체계를 구축

3.8 참여주체의 확대 및 생산적 복지서비스 기반조성

- 장애인 자립기반을 위한 직업알선, 교육 등을 강화하고 장애인 고용촉진을 위해 「장애인 고용촉진법」에 의한 장애인들의 사회 참여가 확대되도록 계속적으로 의무고용제도를 확대 실시하고 참여기업에 인센티브 제공
- 고령화 시대에 대비한 노인복지 증진 및 사회참여를 위한 직업훈련 프로그램 개발 및 노인 취업알선센터 운영
- 저소득층의 복지서비스 제공뿐만 아니라, 복지서비스의 공급으로 자력성장을 지원함으로써 이들의 자발적인 사회참여를 유도
- 저소득층 및 재취업자를 대상으로 재취업 프로그램 운영
- 무료보육시설, 무료독서실 등 저소득층 및 소년소녀가장 등 극빈층의 생활지원시설의 공급 확대

4. 시설배치계획

4.1 아동·청소년 복지시설계획

- 아동복지시설중 어린이회관, 아동복지관, 아동상담소, 아동전용시설, 지역아동센터 등 2개 이상 아동시설이 혼합되어 있는 아동종합복지관을 대생활권별 1개소 이상 설치
- 양육시설, 보호시설, 보호치료시설, 직업훈련시설, 자립지원시설, 아동단기보호시설 등 생활 수용시설은 보건, 위생, 급수, 안전, 교통환경 등을 충분히 고려하여 행정단위(읍·면·동)별 적정위치에 배치함
- 보육시설은 점차 여성의 사회참여확대로 시설의 증가가 예상되며, 행정단위(읍·면·동)별 영유아 인구(6세미만) 60인당 1개소 이상을 설치
- 청소년 복지시설중 청소년수련관은 서산도심생활권 일원에 1개소를 설치하여 청소년의 건전한 여가선용을 도모하며, 청소년 문화의집은 행정단위(읍·면·동)별 1개소 이상 적정위치에 설치

4.2 여성 복지시설

- 여성의 복지증진을 위해 부업 단기반과 야간반 등을 운영하며, 보육실을 개방하고 무료직업안내소를 운영하여 구직·구인에 대한 상담과 취업을 알선
- 여성의 사회참여를 위한 직업능력 향상·전환 교육 프로그램 개발 및 시행을 위한 여성복지관을 소생활권별 1개소 이상 설치

4.3 장애인 복지시설

- 장애인의 복지사업의 방향은 지역사회중심의 재활서비스, 장애인 수요자중심의 프로그램 개발로 전환되고 있으며, 이러한 흐름에 맞추어 다양한 욕구에 부응하기 위하여 장애인복지관을 서산도심생활권에 1개소 개관·운영하여 장애인복지의 중심센터로서 자리매김하도록 함
- 재활지원 강화를 위한 지역사회재활시설 및 직업재활시설을 소생활권별 1개소 이상 설치하여 장애인의 지역사회 참여와 자립능력 및 사회적응 능력을 배양함
- 무의탁 장애인의 자연증가 수요에 맞는 적절한 생활시설 및 요양시설을 소생활권별 1개소 이상을 설치하여 가정과 같은 주거환경을 조성토록 하며, 공공건물 내의 장애인 편의시설 설치를 확대 실시

4.4 노인 복지시설

- 노인복지회관을 소생활권별 1개소 이상을 확보하여 노인의 취미·여가건강관리 활동을 위한 중심거점으로 운영토록 함
- 경로당 중심의 여가활동 참여를 집중 육성하기 위하여 경로당을 행정단위(읍·면·동)별 65세이상 노인이용인구 40명당 1개소 이상을 설치하며 규모는 1개소당 20㎡ 이상(화장실, 거실, 휴게실 포함)확보토록 함
- 저소득층 노인과 무의탁 노인을 위한 무료 전문요양시설을 소생활권별로 설치하며, 노인성 질환에 대한 의료서비스 제공을 위하여 의료시설과 연계
- 노인직업 개발 및 직업훈련 등 노인 일자리 마련을 위한 시스템 구축 및 프로그램을 보급

4.5 지표설정

- 청소년수련관, 종합사회복지관, 정신요양시설, 부랑·노숙인시설은 서산시 관내 1개소 이상 설치
- 아동종합복지관, 여성복지관, 노인복지회관, 장애인 생활시설, 지역사회재활시설, 직업재활시설, 노인 무료전문요양시설은 소생활권 단위에 1개소 이상을 설치
- 아동복지 생활시설, 청소년 문화의집은 행정단위(읍·면·동)별 1개소 이상 설치
- 보육시설은 행정단위(읍·면·동)별 영유아 인구(6세미만)60인당 1개소 이상을 설치
- 경로당은 65세 이상 노인인구중 이용인구 40인당 1개소를 설치토록함

[표 Ⅲ-9-67] 사회복지시설 수요추정

구 분	2003년	2010년	2015년	2020년	비 고	
계획인구	152,494	210,000	250,000	270,000		
아동·청소년 복지시설	아동 종합 복지관	-	1	1	1	서산도심 생활권
	아동복지 생활시설	-	6	11	15	행정단위별
	영유아인구	4,665	9,240	10,271	10,357	영유아(0~6세) 인구
	보육 시설	72	154	171	173	영유아인구 60인당 1개소
	청소년수련관	-	1	1	1	서산도심 생활권
	청소년문화의집	-	6	11	15	행정단위별
여성복지시설	여성복지관	-	2	4	6	생활권별
장애인 복지시설	생활 시설	1	3	5	6	생활권별
	지역사회재활시설	1	3	5	6	생활권별
	직업재활 시설	1	3	5	6	생활권별
노인 복지시설	65세 이상 인구	17,935	32,471	41,361	48,733	
	복지시설이용률	-	5.4%	5.5%	5.6%	
	복지시설이용인구	-	1,753	2,275	2,729	이용인구 500인당 1개소
	노인 복지 회 관	-	3	4	6	
	경로당 이용률	70.7%	71%	72%	73%	
	경로당 이용인구	12,674	23,054	29,780	35,575	65세 노인인구중 이용인구 40인당 1개소
	경로당	331	576	744	889	
	무료전문요양시설	-	2	4	6	생활권별
기타 복지시설	종합사회복지관	1	1	1	1	서산도심 생활권
	정신요양 시설	-	1	1	1	서산도심 생활권
	부랑·노숙인 시설	-	1	1	1	서산도심 생활권

[표 Ⅲ-9-68] 생활권별 사회복지시설 수요추정

구 분	합계	도심 생활권	대산 생활권	지곡·성연 생활권	운산 생활권	해미 생활권	부석 생활권
아동·청소년 복지시설	아동종합복지관	1	1	-	-	-	-
	아동복지생활시설	15	7	1	3	1	2
	보육 시설	173	100	30	20	4	13
	청소년수련관	1	1	-	-	-	-
	청소년문화의집	15	7	1	3	1	2
여성복지시설	여성복지관	6	1	1	1	1	1
장애인 복지시설	생활 시설	6	1	1	1	1	1
	지역사회재활시설	6	1	1	1	1	1
	직업재활 시설	6	1	1	1	1	1
노인 복지시설	노인 복지 회 관	6	1	1	1	1	1
	경로당	889	517	155	102	23	66
	무료전문요양시설	6	1	1	1	1	1
기타 복지시설	종합사회복지관	1	1	-	-	-	-
	정신요양 시설	1	1	-	-	-	-
	부랑·노숙인시설	1	1	-	-	-	-



제3부 부문별계획

X. 계획의 실행

- 1 주요사업계획
- 2 집행계획

X. 계획의 실행

1 주요사업계획

1. 사업계획의 필요성

- 장기적인 목표의 달성을 위하여 각 부분계획에서 제시하는 정책수단 이외의 개발사업을 실현하기 위한 사업계획의 수립이 요구됨
- 서산시의 경우 고용기반 확충을 통한 인구회복이 가장 시급한 지역적 관계로 설정됨
- 인구유입을 유인할 수 있는 산업·물류유통·관광산업의 활성화 등의 사업계획수립이 요구됨

2. 전략사업

- 서산시는 국가 균형발전에 대한 충남권의 개발기대와 인접도시와의 협력체제 구상등으로 개발과 투자에 대한 주민들의 관심과 욕구가 급증하고 있음
- 재원의 부족으로 한정된 사업에 집중할 수밖에 없으므로 중단기적으로 가시화 할 수 있는 전략사업을 발굴하여 서산시 발전과 인구유입을 촉진토록 함

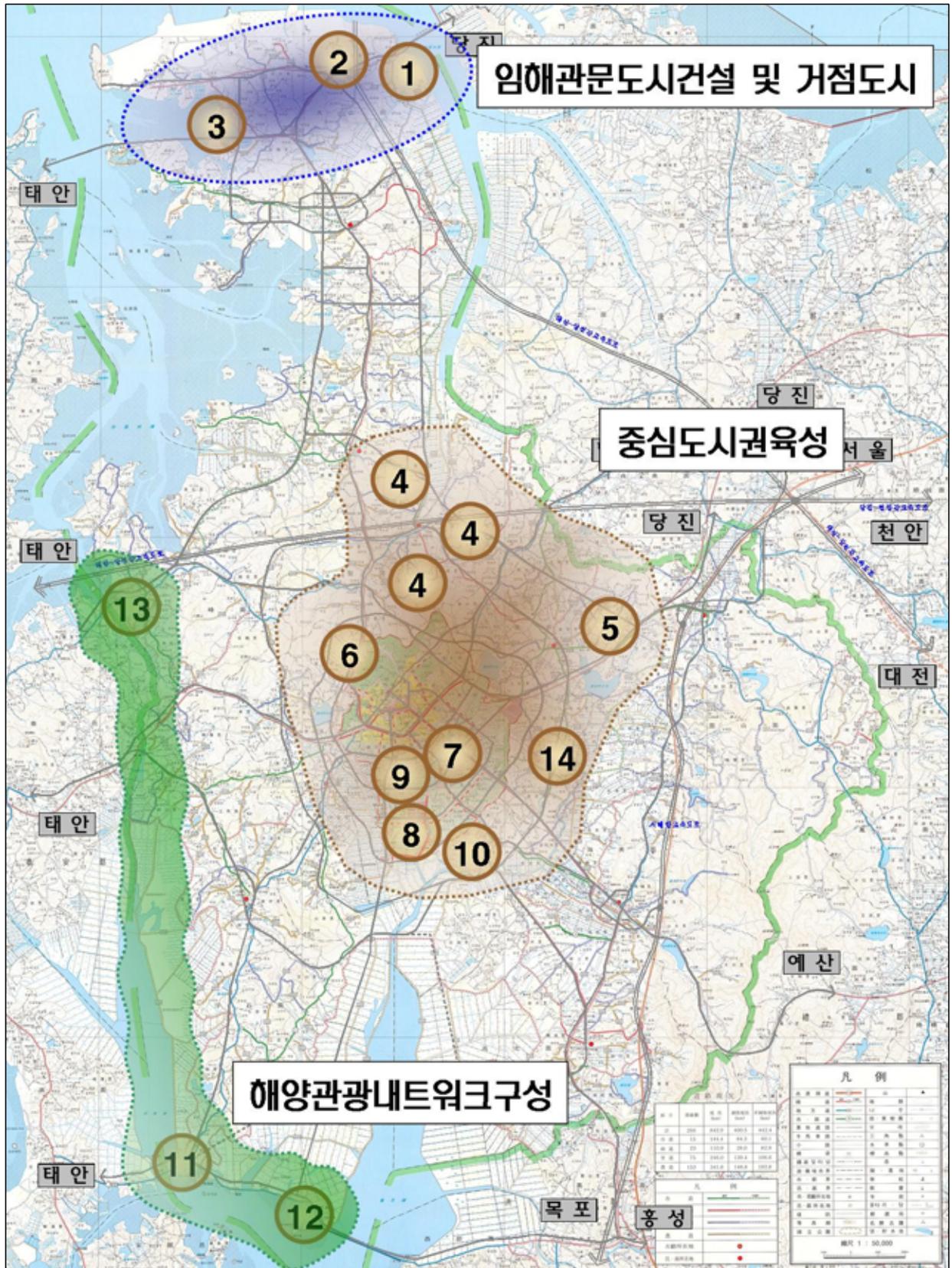
[표 III-10-1] 14대 전략사업

구분	내용 및 목적	위치 및 면적	사업방식	비고
1	대산 화곡지구 개발사업	<ul style="list-style-type: none"> • 다기능 복합(주거·업무·체육)공간 도시개발 	<ul style="list-style-type: none"> • 대산 화곡리 일원 • 면적 : 0.560km² 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시개발사업 • 지구단위계획 수립시 정책방향제시
2	대산항 배후물류단지 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 대규모 배후물류단지 조성 	<ul style="list-style-type: none"> • 대산 화곡리(화곡저수지북측)일원 • 면적 : 0.840km² 	<ul style="list-style-type: none"> • 유통단지개발촉진법에 의한 유통단지 개발사업 • 항만법에 의한 항만 배후단지개발
3	대산항 (외항)확장 및 석유화학단지 개발	<ul style="list-style-type: none"> • 대중국 교역 및 충남서북부 해안중심의 역할수행을 위한 물류거점 항만 • 기존 대산석유화학단지와의 연계한 확장개발 	<ul style="list-style-type: none"> • 대산 독곶리 일원 • 면적 : 7.988km² 	<ul style="list-style-type: none"> • 항만법에 의한 항만 개발사업 • 산업입지 및 개발에 관한 법률에 의한 지방산업단지 조성사업
4	자동차 특화산업단지	<ul style="list-style-type: none"> • 자동차 및 부품관련 산업클러스트 구축 - 서산지방산업단지 확장 - 서산2지방산업단지 - 자동차전문 육성단지 	<ul style="list-style-type: none"> • 성연,지곡면 일원 • 면적 - 1.837km² - 0.911km² - 2.700km² 	<ul style="list-style-type: none"> • 산업입지 및 개발에 관한 법률에 의한 지방산업단지 조성사업

제3부 부문별계획

구분	내용 및 목적	위치 및 면적	사업방식	비고	
5	운산 집배송단지	<ul style="list-style-type: none"> 자동차특화산업단지 집배송기능 및 대산 항 물류 중간입하장 조성 	<ul style="list-style-type: none"> 음암, 운산면 일원 면적 : 0.310km² 	<ul style="list-style-type: none"> 제2종지구단위계획 (유통형)수립을 위한 민자개발사업 	
6	자동차관련 산업단지개발에 따른 배후주거 단지 및 종합 운동장 주변정리	<ul style="list-style-type: none"> 서산지방산업단지 확장에 따른 배후주 거용지 조성 	<ul style="list-style-type: none"> 성연면 일원 면적 : 1.215km² 	<ul style="list-style-type: none"> 제2종지구단위계획 (주거형)수립을 위한 민자개발사업 	
7	수석 신시가지개발	<ul style="list-style-type: none"> 중저밀도의 친환경 적인 신도시개발 	<ul style="list-style-type: none"> 서산 수석동일원 면적 : 1.384km² 	<ul style="list-style-type: none"> 도시개발사업 지구단위계획 수립 시 정책방향제시 	
8	양대동 공업단지개발	<ul style="list-style-type: none"> 기존도심지역내 도 시형 공업단지조성 및 기능집단화를 위 한 공업용지 계획 	<ul style="list-style-type: none"> 서산 양대동일원 면적 : 1.650km² 	<ul style="list-style-type: none"> 산업입지 및 개발에 관한 법률에 의한 지 방산업단지 조성사업 	
9	양대동 복합업무단지	<ul style="list-style-type: none"> 서산(기존도심)남부, 해미, 고북동의 도 시형공장의 물동량을 처리하기 위한 도시 형 복합터미널 조성 	<ul style="list-style-type: none"> 서산 양대동일원 면적 : 0.245km² 	<ul style="list-style-type: none"> 유통단지개발촉진법에 의한 유통단지 개발사 업 	
10	장동 공업단지개발	<ul style="list-style-type: none"> 자동차부품 및 항공 화물 물류단지조성 	<ul style="list-style-type: none"> 서산 장동일원 면적 : 2.184km² 	<ul style="list-style-type: none"> 제2종지구단위계획 (산업형)수립을 위한 민자개발사업 	
11	창리 관광단지개발	<ul style="list-style-type: none"> 생태공원 및 갯벌을 활용한 관광단지 조성 	<ul style="list-style-type: none"> 부석 창리일원 면적 : 1.377km² 	<ul style="list-style-type: none"> 제2종지구단위계획 (관광·휴양형)수립을 위한 민자개발사업 	
12	간월도 관광단지개발	<ul style="list-style-type: none"> 간월도 관광지의 해 변공간 활용을 위한 관광단지 조성 	<ul style="list-style-type: none"> 부석 간월도리 일원 면적 : 1.798km² 	<ul style="list-style-type: none"> 제2종지구단위계획 (관광·휴양형)수립을 위한 민자개발사업 	
13	팔봉 영상단지개발	<ul style="list-style-type: none"> 영화제작을 위한 촬 영센터와 테마관광코 스 및 관광도로 조성 	<ul style="list-style-type: none"> 팔봉면 일원 면적 : 0.331km² 	<ul style="list-style-type: none"> 제2종지구단위계획 (관광·휴양형)수립을 위한 민자개발사업 	
14	유계 산업단지개발	<ul style="list-style-type: none"> 자동차관련 산업단지 개발과 연계한 단일 기업 및 신산업단지 조성 	<ul style="list-style-type: none"> 음암면 일원 면적 : 0.337km² 	<ul style="list-style-type: none"> 제2종지구단위계획 (산업형)수립을 위한 민자개발사업 	

[그림 III-10-1] 14대 전략사업 위치도



3. 구상사업

- 서산시의 여건과 전망을 고려하여 12가지 구상사업을 계획함
- 구상사업을 고용기반을 확충할 수 있는 사업, 서산의 정체성을 부각시키고 지역이미지를 제고할 수 있는 사업, 교육여건의 개선, 문화·관광의 진흥 등 인구정착에 기여할 수 있는 사업등을 구상함

[표 Ⅲ-10-2] 구상사업계획

구 분	사 업 내 용
주거	<ul style="list-style-type: none"> • 신행정타운 개발/수석신시가지
산업	<ul style="list-style-type: none"> • 경제자유구역지정(대산·지곡 일원) - 경기평택~충남당진~대산
	<ul style="list-style-type: none"> • 서산공항 여객터미널 및 항공물류 터미널 조성
	<ul style="list-style-type: none"> • 자동차 및 관련부품 산업단지 유지
	<ul style="list-style-type: none"> • 선어, 활어, 수산가공단지 조성사업(대산화곡 일원)
교육/연구	<ul style="list-style-type: none"> • 대학교 개설(종합대 2개소, 전문대 1개소)
	<ul style="list-style-type: none"> • 휴양형 첨단복합연구단지(간척지 활용) 조성사업
문화/관광	<ul style="list-style-type: none"> • 삼길포항 크루즈관광여객터미널 조성
	<ul style="list-style-type: none"> • 덕산도립공원과 연계한 역사·문화 관광자원 개발
	<ul style="list-style-type: none"> • 해미읍성 재정비(천주교 성지와 및 병영체험)
	<ul style="list-style-type: none"> • 자전거 하이킹 도로계획(폭 : 6m, 길이 : 24km) [수석⇒간월호⇒간월도 관광지⇒창리 관광지]
	<ul style="list-style-type: none"> • 예술인 창작마을 조성사업(운산면 일원)

2 집행계획

1. 현황분석

1.1 총재정규모

- 2003년 현재 서산시 재정규모는 총재정액 349,307,877천원이며, 그중 일반회계가 88.7%인 309,963,426천원이며, 특별회계가 11.3%인 39,344,451천원으로 구성되어 있음
- 총재정규모의 추이를 살펴보면 재정액은 1999년 이후 꾸준한 증가추세를 보이고 있으며, 재정액을 구성하고 있는 일반회계의 구성비율은 증가추세를 보이다 2002년 이후 소폭 감소하였으며, 특별회계는 감소추세를 보이다가 2002년 이후 증가추세를 보이고 있음

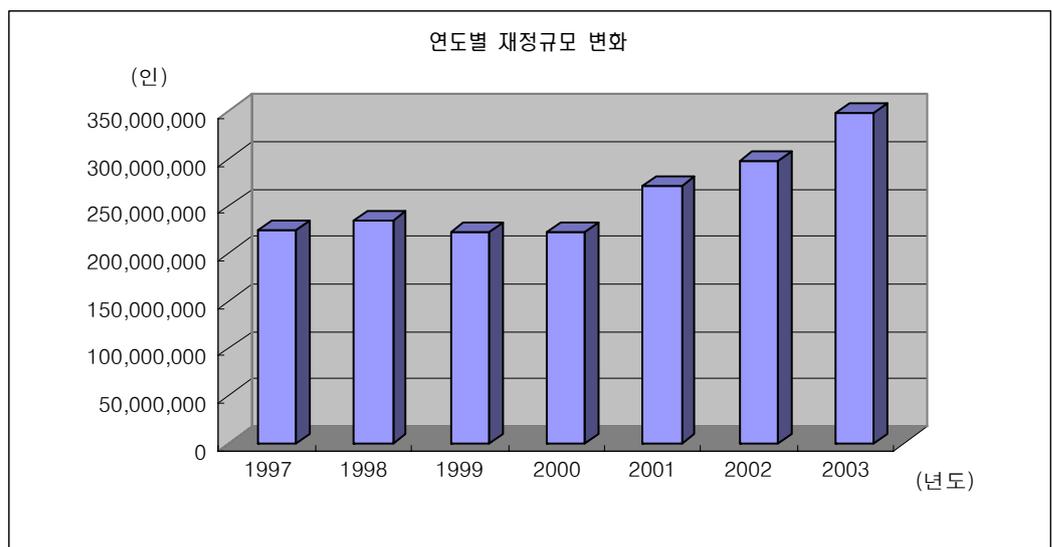
[표 III-10-3] 총재정규모 추이현황

(단위 : 천원, %)

구 분	합 계		일반회계		특별회계	
	재정액	증가율	재정액	구성비	재정액	구성비
1997	224,647,866	-	184,720,889	82.2	39,926,977	17.8
1998	235,330,581	4.8	206,333,466	87.7	28,997,115	12.3
1999	222,617,647	-5.4	193,367,416	86.9	29,250,231	13.1
2000	222,789,489	0.1	190,727,845	85.6	32,061,644	14.4
2001	271,720,387	22.0	241,222,934	88.8	30,497,453	11.2
2002	297,967,880	9.7	268,383,938	90.1	29,583,942	9.9
2003	349,307,877	17.2	309,963,426	88.7	39,344,451	11.3

자료 : 서산통계연보(2004년)

[그림 III-10-2] 연도별 재정규모 변화



- 일반회계는 꾸준히 증가하고 있는 추세로 세입은 거의 100%를 유지하고 있지만 세출은 감소하는 경향을 보이고 있음

[표 III-10-4] 일반회계 총재정규모연황

(단위 : 천원, %)

구 분	예산현액		세입		세출		잉여금액
	금액	증가율	금액	대비율	금액	대비율	
1998	206,333,466	-	208,861,283	101.2	155,336,189	75.3	53,525,094
1999	193,367,416	-6.3	197,971,890	102.4	160,998,120	83.3	36,973,770
2000	190,727,845	-1.4	191,947,538	100.6	146,860,864	77.0	45,086,674
2001	241,222,934	26.5	241,080,203	99.9	177,969,181	73.8	63,111,022
2002	268,383,938	11.3	270,580,752	100.8	185,664,260	69.2	84,916,492
2003	309,963,426	15.5	309,119,430	99.7	204,569,821	66.0	104,549,609

자료 : 서산통계연보(2004년)

- 특별회계는 예산현액, 세입, 세출 모두 소폭 증감을 보이다 2002년 이후 증가하고 있음

[표 III-10-5] 특별회계 총재정규모연황

(단위 : 천원, %)

구 분	예산현액		세입		세출		잉여금액
	금액	증가율	금액	대비율	금액	대비율	
1998	28,997,115	-27.4	25,855,453	89.2	18,902,478	65.2	6,952,975
1999	29,250,231	0.9	24,369,526	83.3	19,411,490	66.4	4,958,036
2000	32,061,644	9.6	31,027,494	96.8	22,128,603	69.0	8,898,891
2001	30,497,453	-4.9	31,589,528	103.6	23,418,051	76.8	8,171,477
2002	29,583,942	-3.0	29,627,810	100.1	18,729,860	63.3	10,897,950
2003	39,344,451	33.0	41,036,885	104.3	19,879,684	50.5	21,157,201

자료 : 서산통계연보(2004년)

1.2 세입구조

1.2.1 일반회계

- 일반회계 기능별 세입구조를 분석해보면 지방세수입 및 세외수입의 자체수입보다 지방교부세 등 의존수입의 비중이 높은 것으로 나타남

[표Ⅲ-10-6] 일반회계 기능별 세입구조 현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	2005년도 예산액		2004년도 예산액		
	금 액	구성비	금 액	구성비	
합 계	263,873	82.2	223,690	89.4	
일반회계	지방세수입	37,913	14.4	31,226	14.0
	세외수입	22,708	8.6	20,495	9.2
	지방교부세	127,912	48.5	88,433	39.5
	조정교부금및재정보전금	6,334	2.4	5,605	2.5
	보조금	59,121	22.4	59,056	26.4
	지방채 및 예치금 회수	-	-	-	-
	지방양여금	9,885	3.7	18,875	8.4

자료 : 서산시청 - 서산시재정운영상황공개(2005)

1.2.2 특별회계

- 특별회계 세입구조를 분석한 결과 세외수입의 비중이 가장 높은 것으로 나타남

[표Ⅲ-10-7] 특별회계 기능별 세입구조 현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	2005년도 예산액		2004년도 예산액		
	금 액	구성비	금 액	구성비	
합 계	57,229	17.8	26,475	10.6	
특별회계	지방세수입	-	-	-	-
	세외수입	35,033	61.2	22,260	84.1
	지방교부세	-	-	-	-
	조정교부금및재정보전금	-	-	-	-
	보조금	14,696	25.7	929	3.5
	지방채 및 예치금 회수	7,500	13.1	3,286	12.4
	지방양여금	-	-	-	-

자료 : 서산시청 - 서산시재정운영상황공개(2005)

1.3 세출구조

- 세출예산 규모를 통해 세출구조를 분석해보면 사업예산의 비중이 가장 큰 것으로 나타나고 있음

[표 III-10-8] 세출예산 구조분석

(단위 : 백만원, %)

구 분	2005년도 예산액		2004년도 예산액		
	금 액	구성비	금 액	구성비	
합 계	321,102	100.0%	250,165	100.0%	
세 출	경 상 예 산	78,340	24.4%	72,261	28.9%
	사 업 예 산	217,733	67.8%	159,507	63.8%
	채 무 상 환	386	0.1%	5,194	2.1%
	예 비 비 등	24,643	7.7%	13,203	5.3%

자료 : 지방재정공개시스템(www.lofin.mogaha.go.kr)

- 기능별 세출예산 총규모를 비교해보면 사회개발분야의 세출이 51.2%로 가장 큰 비중을 차지하고 있으며, 민방위비가 0.2%로 가장 낮은 비율을 차지하고 있음

[표 III-10-9] 기능별 세출예산 현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	2005년도 예산액		2004년도 예산액		
	금 액	구성비	금 액	구성비	
총 규 모	321,102	100.0	250,165	100.0	
세 출	일 반 행 정	59,491	18.5	50,237	20.1
	사 회 개 발	164,447	51.2	122,492	49.0
	경 제 개 발	88,962	27.7	72,294	28.9
	민 방 위 비	785	0.2	836	0.3
	지 원 및 기 타 경 비	7,417	2.3	4,305	1.7
	예 비 비	7,417	2.3	3,211	1.3

자료 : 지방재정공개시스템(www.lofin.mogaha.go.kr)

1.4 재정자립도

- 재정자립도는 지방자치단체의 재정능력을 측정하는 수치로써 서산시의 재정자립도는 매년 감소하는 추세임

[표Ⅲ-10-10] 재정자립도 추이

(단위 : %)

구 분	2001	2002	2003	2004	비고
전 국	30.5	28.4	29.8	30.5	
충청남도	24.4	22.4	24.3	26.2	
서 산 시	28.2	24.4	23.2	23.1	
증 가 율	-	-13.48	-4.92	-0.43	

자료 : 지방재정공개시스템(www.lofin.mogaha.go.kr)

주 : 재정자립도=지방세+세외수입/일반회계 × 100

2. 문제점

- 총재정규모의 추이를 살펴보면 매년 재정액의 증가율이 일정하지 않아 재정규모를 전망하기가 어려운 실정임
- 예산현액 대비 일반회계와 특별회계의 세입은 거의 100%를 유지하고 있으나 세출은 감소하는 경향을 보이고 있는 것으로 보아 예산의 집행과정이 원활하지 않다는 것을 보여줌
- 기능별 세입구조를 분석해 보면 자체수입보다 의존수입의 비중이 높게 나타나며, 이에 따른 재정자립도 또한 매년 감소추세를 보임
- 새로운 재정수요에 능동적으로 대처하기 위하여 재정운영의 계획성과 안전성 확보, 투자효율성 제고 등 생산적인 재정운영은 물론 투자재원 확충을 위한 세수증대화 경영행정 등 경쟁력 있는 건축재정운영이 불가피한 형편임

3. 기본방향

3.1 세입원별 재정확대 방안

3.1.1 지방세 수입의 확충

- 국세 중에서 지방세 성격을 가진 국세를 지방세로 이관하여 지방세의 영세성을 탈피
 - 전화세 : 광범위한 전화보급이 계속 확대될 전망이어서 보편성을 가짐
 - 양도소득세 : 소득세 중에서 개발이익을 환수하는데 목표가 있는 양도소득세를 지방세로 이양하는 것이 바람직함
 - 주세 : 주세는 지역에 따라 세율이 비교적 고루 분포되어 있어 지방세로 이양하는 것이 바람직함
- 이상의 세목 중에서 주세와 전화세의 경우 현재 지방양여금으로 되어 있어 특정 지방자치단체에 집중되는 것을 지양하고 각 지방자치단체의 재정확충을 위해 지방세로 이양되어야 할 것임
- 신세원 개발문제는 주로 원인자부담, 희생자보상 등 원인적 부담이론에 입각하여 재산과세 성격, 이용과세성격, 환경피해보상성격으로 나누어 거론되고 있음
 - 재산과세성격 : 개발이익세성격, 토지증가세 등
 - 이용과세성격 : 자원세, 관광세, 광고세, 전주세 등
 - 환경피해보상성격 : 공해세 또는 환경보전세 등
- 기타 체납세의 발생을 예방·정리하고 은닉세원을 발굴하여 추정함으로써 지방세 수입증대에 기여하도록 함

3.1.2 세외수입의 확충

- 잠재된 재산의 발굴 및 활용 : 국공유재산을 단순히 보존·관리하는 행정자세에서 이를 수익사업화 할 수 있도록 적극 활용
 - 관공유원지의 편의시설 정비와 입장요금의 합리적 활용
 - 관수용 건설자재 개발사업의 직영 확대
 - 하천부지 등 유유공유재산의 생산적 활용
- 제 3섹터부문의 활용을 통하여 경영수익사업을 증대 : 당해 지방자치단체와 민간부문이 공동으로 공익성과 기업성이 공존하는 사업분야의 공동운영

[표 III-10-11] 제3섹터에 의한 개발가능사업

구 분	주 요 사 업
지역 및 도시개발	부동산 및 호텔업, 공업단지조성, 빌딩의 임대 및 관리(재개발)
주택 및 도시서비스	열공급사업, 건물의 취득, 시설관리
관광, 레저	관광지·유원지 개발, 호텔·유스호스텔의 경영, 냉장창고업
농림, 수산	농축산물 가공 및 유통사업, 판매, 냉장창 사업
상 업	유통단지조성, 도매점포·전시장의 임대업
운수·도로	화물임대업, 도로
사회복지, 위생	폐기물의 수집, 운반 및 처리
기 타	주차장 운영사업, 방송 사업

- 기업적 성격이 강한 사업을 가능한 한 수익자부담 원칙에 의한 독립채산경영이 유지될 수 있도록 일정 기준내에서 지방공기업으로 전파시키는 제도적 기반 마련

3.1.3 지방채 발행의 활성화

- 사회간접자본과 지역개발사업의 재원조달을 위하여 장기채를 적극적으로 활용
- 지방복권의 발행을 활성화(발행액의 일정비율을 지역개발비로 이용)
- 지방채운용의 계획성을 제고하는 지방채운용의 자주성을 강화
- 수익사업에 소요되는 투자재원의 조달을 위한 수익채의 활용

3.1.4 재정운영의 효율화

- 예산편성과정에서 낭비적·소모적 요소가 있는 항목을 발굴하여 규제
- 재원이 부족한 상황에서 개별투자사업에 대해 사전에 정밀분석하여 사업의 우선순위를 결정함으로써 한정된 재원에 의한 투자효과 극대화를 도모할 수 있는 투자검사분석제도의 도입
- 예산편성에 대하여 확실한 준거기준을 제공하는 중기 재정계획제도의 활성화를 통해 중·장기적이고 종합적인 재원대책의 수립으로 중·장기 투자사업의 연계성을 강화

3.2 민간참여 활성화 방안

3.2.1 민간과 연합에 의한 위험분산과 사업추진능력의 신장

- 서산시의 관광지개발 및 도시개발사업 등에 있어서 민·관·기업의 참여를 확대
- 공공사업의 추진에 있어 외부 민간자본을 도입해서 위험을 분산하고 민간의 인적·물적 자원을 동원함으로써 사업추진 능력을 신장

3.2.2 민간재원의 유치 및 활용

- 지역개발욕구가 증대됨에 따라 이를 충족시키기 위해 민간의 자본과 창의성 및 경영기법을 적극적으로 활용하도록 하는 체계적인 민자유치 전략의 수립이 요구되고 있음
- 개별법에 의거한 소극적이고 형식적인 지원 위주의 민자유치 방식을 탈피하여 민자유치 대상사업의 특성 및 규모에 따라 민간자본 유치 방식도 민간직접참여, 민·관합동개발(제3섹터), 위탁개발, 공동·합동개발 등으로 다양화함
- 민간기업의 수익성 보장을 위한 금융·세제상 지원강화와 추진절차의 간소화 등이 포함된 제도적 지원을 대폭적으로 확대

4. 재정규모 전망

4.1 재정규모 추이

- 서산시의 재정규모는 최종 예산액을 기준으로 하여 2001년부터 2005년까지의 최종예산액 총규모로 분석한 결과 연평균 증가율 14.7%를 보이고 있음

[표Ⅲ-10-12] 최종 예산액 총규모 추이

(단위 : 백만원)

구 분	2001	2002	2003	2004	2005	평균증가율
최종예산액 총규모	233,592	245,161	273,679	312,459	400,014	-
증가율(%)	-	4.95	11.63	14.17	28.02	14.7

자료 : 지방재정공개시스템(www.lofin.mogaha.go.kr)

4.2 재정규모 전망

- 총 재정규모를 산정함에 있어 연평균 증가율 8.38%를 적용하였으며 일반회계와 특별회계의 기능별 재정규모액은 전체 재정규모액을 추정한 다음 서산시의 재정운영현황에 나타난 최근 2년간의 평균 구성비로 배분하여 추정

[표 III-10-13] 총재정액에 대한 기능별 구성비 검토

(단위 : 백만원, %)

구 분	2005년도 예산액		2004년도 예산액		평균구성비	
	총 계	구성비	총 계	구성비		
총 규모	321,102	100.0	250,165	100.0	100.0	
일 반 회 계	소 계	263,873	82.2	223,690	89.4	85.8
	지방세 수입	37,913	14.4	31,226	14.0	14.2
	세외수입	22,708	8.6	20,495	9.2	8.9
	지방교부세	127,912	48.5	88,433	39.5	44.0
	조정교부금및 재정보전금	6,334	2.4	5,605	2.5	2.5
	보조금	59,121	22.4	59,056	26.4	24.4
	지방채 및 예치 금 회 수	-	-	-	-	-
	지방양여금	9,885	3.7	18,875	8.4	6.1
특 별 회 계	소 계	57,229	17.8	26,475	10.6	14.2
	지방세 수입	-	-	-	-	-
	세외수입	35,033	61.2	22,260	84.1	72.6
	지방교부세	-	-	-	-	-
	조정교부금및 재정보전금	-	-	-	-	-
	보조금	14,696	25.7	929	3.5	14.6
	지방채 및 예치 금 회 수	7,500	13.1	3,286	12.4	12.8
	지방양여금	-	-	-	-	-

자료 : 서산시청 - 서산시재정운영상황공개(2005)

- 재정규모 전망에 있어 기획예산처에서 발표한 지방재정제도 개선방안을 토대로 지방양여금을 지방교부세(61.4%), 국가균형발전특별회계(9.1%), 국고보조금(29.5%)으로 이관함
- 중앙정부의 국고보조금 이전재원비율 24.6%를 적용하여 서산시 국고보조금 중 일부(24.6%)를 국가균형발전특별회계로 이관함
- 상기 설정기준 등을 종합하여 2020년까지의 재정규모를 전망

[표 Ⅲ-10-14] 재정규모 전망

(단위 : 백만원)

구 분	2005	2010	2015	2020	
합 계	321,102	480,163	718,017	1,073,693	
일 반 회 계	소 계	263,873	411,966	616,038	921,198
	지방세수입	37,913	58,350	87,254	130,476
	세 외 수 입	22,708	36,599	54,728	81,839
	지방교부세	133,978	196,683	294,112	439,804
	조정교부금 및 재정보전금	6,334	10,106	15,112	22,597
	국고보조금	47,515	83,245	124,481	186,144
	지방채 및 예치금 회수	0	0	0	0
	국가균형발전특별회계	15,426	26,984	40,350	60,338
특 별 회 계	소 계	57,229	68,197	101,979	152,495
	지방세수입	0	0	0	0
	세 외 수 입	35,033	49,543	74,085	110,784
	지방교부세	0	0	0	0
	조정교부금 및 재정보전금	0	0	0	0
	국고보조금	11,085	7,507	11,226	16,787
	지방채 및 예치금 회수	7,500	8,701	13,011	19,456
	국가균형발전특별회계	3,611	2,446	3,657	5,468

주) 1. 국가균형발전특별회계 : 중앙정부에서 지자체에 대하여 보조금 및 양여금이라는 형태로 예산을 지원하는데 이러한 재원 중 일부를 모아 국가균형발전특별회계가 만들어짐
 2. '05.01.01부터 지방양여금이 폐지되고 대부분 재원이 교부세로, 일부는 국가균형발전특별회계와 국고보조금으로 이관됨(기획예산처, 국가균형발전특별법)

5. 투자계획

5.1 기본전제

- 장기적인 도시개발추세에 따라 도시내외부에 나타날 환경변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있는 투자계획 수립
- 자주재원의 확충, 재원의 합리적 배분 및 투자효과 극대화를 통한 자립기반구축
- 지역계획은 종합적, 목표지향적 계획이기 때문에 투자가능 자원보다 항상 많은 사업들을 요구하게 되므로 도시기본계획상에서 제안된 많은 사업들은 서로 경쟁적 위치를 갖기 때문에 적절한 투자 우선순위를 설정하여 투자의 효율성을 제고하여야 함
- 단계별 투자계획을 수립하여 각 단계별로 변화요인 발생시 사업계획을 수정·보완할 수 있도록 함으로써 투자계획의 융통성을 제고

5.2 사업 우선순위 결정

5.2.1 지역별 우선순위 결정

- 현재 개발이 이루어지고 있거나 정책적인 사업
- 시가지 개발방향에 따라 개발잠재력이 높은 사업
- 개발을 함으로써 기타 인접지역의 개발을 유도할 수 있는 사업
- 생활권내 주민들이 공동으로 이용할 수 있는 시설물의 설치

5.2.2 사업별 우선순위 결정

- 도시성장과 인구정착에 기여하고 지역파급효과가 큰 사업을 서산시 전체의 전략사업으로 정하여 우선적으로 추진토록하며 개발여건 변화가 우려되는 장기적인 개발사업을 최대한 고려
- 취업기회 및 고용증대를 위한 산업단지 조성과 함께 지역개발을 유도할 수 있는 도로 등의 기반시설을 확충하고 농촌 기반시설의 정비확충, 지역자원을 활용한 관광지 개발사업을 우선하여 실시
- 교통통신시설 등 지역간 접근성을 제고할 수 있는 사업을 우선 추진하며 장차 확장될 지역 중심지의 기능 및 도시구조변화에 대비하여 지역 전반에 대한 기본적, 필수적인 생활환경사업을 단계적으로 시행
- 서산시의 재정수입에 직접적으로 기여할 수 있는 사업으로 투자가 직접수익을 유발하거나 비용환수가 용이한 사업, 민자유치가 가능한 사업 등 재원조달의 효율성이 보장되는 사업부터 우선 개발

5.2.3 시설투자 우선순위 결정

- 인구의 지방정착에 기여할 시설물 및 주민욕구에 부응하는 시설물
- 주변지역 주민이 함께 이용할 수 있는 시설물 및 도시규모에 따른 부족시설
- 도시기반시설(택지조성, 도로, 상·하수도사업)
- 교육시설 및 의료시설, 사회복지시설
- 문화 및 공원·녹지시설

5.3 단계별 총투자계획

[표Ⅲ-10-15] 단계별 총투자계획

(단위 : 백만원)

구 분	2005	2010	2015	2020
합 계	321,102	480,163	718,017	1,073,693
일반회계	263,873	411,966	616,038	921,198
특별회계	57,229	68,197	101,979	152,495

- 2004년도 세출구조를 반영하여 단계별 투자계획 수립

[표Ⅲ-10-16] 단계별 투자계획

(단위 : 백만원)

구 분	2005	2010	2015	2020
총 규모	321,102	480,163	718,017	1,073,693
일반행정	59,491	86,945	130,012	194,417
사회개발	164,447	240,178	359,155	537,067
경제개발	88,962	129,973	194,354	290,631
민방위비	785	1,234	1,844	2,759
지원 및 기타경비	7,417	10,917	16,325	24,410
예 비 비	7,417	10,916	16,327	24,409

5.4 주요사업에 대한 단계별·재원별 투자계획

[표 III-10-17] 주요사업의 대한 단계별·재원별 투자계획

(단위 : 백만원)

구 분	단 위	총 사 업 규 모		1단계 (2003~ 2005)	2단계 (2006~ 2010)	3단계 (2011~ 2015)	4단계 (2016~ 2020)	투 자 재 원 별 투 자 계 획				
		사업량	사업비	사업비	사업비	사업비	사업비	국가	도	시	민간	
공공 시설 부문	동사무소	개소	1	1,000	-	-	-	1,000	-	-	1,000	-
	경찰파출소	개소	8	80,000	-	30,000	30,000	20,000	80,000	-	-	-
	소방파출소	개소	1	30,000	-	-	-	30,000	30,000	-	-	-
	우체국	개소	9	1,800	-	800	400	600	1,800	-	-	-
지역 개발 부문	주거환경 개선사업 5개지구	km ²	0.203	19,372	3,570	15,802	-	-	9,690	2,900	6,782	-
	동부시장 환경개선사업	km ²	0.023	7,928	2,978	4,950	-	-	3,110	-	4,818	-
	대산화곡지구 개발사업	km ²	0.560	60,005	-	26,402	33,603	-	-	-	6,720	26,883
	예천지구 도시개발사업	km ²	0.337	37,645	16,225	21,420	-	-	-	-	37,645	-
	서산 바이오 웰빙특구	km ²	5.834	350,000	-	350,000	-	-	-	-	-	350,000
	석림동 택지개발예정 지구	km ²	0.237	74,400	-	74,400	-	-	-	-	-	74,400
교통 개발 부문	대산항개발	km ²	0.765	437,389	305,850	131,539	-	-	437,389	-	-	-
	대산항 배후물류단지	km ²	0.840	400,000	-	100,000	300,000	-	-	-	120,000	280,000
	운산 집배송단지	km ²	0.310	150,000	-	-	50,000	100,000	-	-	-	150,000
	양대동 복합업무단지	km ²	0.246	118,000	-	-	35,400	82,600	-	-	-	118,000
	안건로확포장 동서간선확포장	km	2.800	5,000	-	5,000	-	-	-	-	5,000	-
	북부외곽확포장 고운로확포장	km	2.380	3,183	-	3,183	-	-	-	-	3,183	-

[표 III-10-17] 주요사업의 대한 단계별·재원별 투자계획 (계속)

(단위 : 백만원)

구분	단위	총 사업 규모		1단계 (2003~ 2005)	2단계 (2006~ 2010)	3단계 (2011~ 2015)	4단계 (2016~ 2020)	투자재원별 투자계획				
		사업량	사업비	사업비	사업비	사업비	사업비	국가	도	시	민간	
산업 부문	서산지방 산업단지확장	km ²	2.837	790,400	333,500	456,900	-	-	-	-	80,000	710,400
	양대동 공업단지개발	km ²	1.650	796,121	-	-	183,108	613,013	-	-	80,000	716,121
	장동 공업단지개발	km ²	2.184	812,526	-	-	186,881	625,645	-	-	82,000	730,526
	유계 산업단지개발	km ²	0.337	162,602	-	-	28,293	134,309	-	-	20,000	142,602
	명천농공단지	km ²	0.145	13,407	11,615	1,792	-	-	3,045	-	4,076	6,286 (지방채)
	자동차특화 산업육성단지	km ²	2.700	400,000	-	400,000	-	-	-	-	40,000	360,000
정보 통신 부문	행정 정보화사업	사업	1	750	-	750	-	-	-	-	750	-
사회 복지 부문	종합병원	개소	2	100,000	-	50,000	50,000	-	-	-	-	100,000
	보건소	개소	4	200,000	-	100,000	50,000	50,000	-	-	200,000	-
	아동복지시설	개소	16	32,000	-	14,000	10,000	8,000	-	-	32,000	-
	여성복지시설	개소	6	12,000	-	4,000	4,000	4,000	-	-	120,000	-
	노인복지시설	개소	6	12,000	-	6,000	2,000	4,000	-	-	12,000	-
	장애인 복지시설	개소	15	30,000	-	12,000	12,000	6,000	-	-	30,000	-
	기타복지시설	개소	2	4,000	-	2,000	1,000	1,000	-	-	4,000	-

[표 III-10-17] 주요사업의 대한 단계별·재원별 투자계획 (계속)

(단위 : 백만원)

구 분	단 위	총 사 업 규 모		1단계 (2003~ 2005)	2단계 (2006~ 2010)	3단계 (2011~ 2015)	4단계 (2016~ 2020)	투 자 재 원 별 투 자 계 획				
		사업량	사업비	사업비	사업비	사업비	사업비	국가	도	시	민간	
문화 관광 부문	창리 관광단지개발	km ²	1.377	21,010	-	21,010	-	-	6,150	-	6,660	8,200
	간월도 관광단지개발	km ²	1.798	77,710	-	77,710	-	-	3,300	-	35,618	38,792
	팔봉 영상단지개발	km ²	0.331	17,170	-	17,170	-	-	-	-	1,700	15,470
	해미읍성 정비복원사업	개소	1	12,212	-	12,212	-	-	3,670	1,835	6,707	-
	보원사지정비	km ²	0.102	15,844	-	15,844	-	-	10,831	2,507	2,506	-
	서산 마애삼존불상	개소	1	980	-	980	-	-	686	-	294	-
	안건 예술공원조성	km ²	0.081	11,500	-	11,500	-	-	-	-	9,200	2,300
	예술인 창작마을	km ²	0.265	15,500	-	15,500	-	-	-	-	1,500	14,000
자연 환경 부문	도시자연 공원구역	km ²	1.7	5,000	-	1,666	1,666	1,668	1,250	-	3,000	750
	근린공원	km ²	0.06	1,400	-	700	350	350	1,120	140	140	-
도시 관리 방재 부문	대산하수처리장 및 하수관거	개소	1	22,147	1,466	20,681	-	-	11,070	3,320	7,757	-
	서산 하수처리장	개소	1	11,000	546	10,454	-	-	5,500	1,650	3,850	-
	음암 하수처리장	개소	1	8,062	1,455	6,606	-	-	5,640	1,211	1,211	-
	광역상수도 개발사업	계통 수	4	37,600	9,015	28,585	-	-	30,080	-	6,800	-
	지방상수도 개발사업	지역 수	6	600	-	600	-	-	300	-	300	-

「지속가능한 건강도시! 서산」
2020년 서산도시기본계획 추진경위

- 2003년 11월 4일 : 서산도시기본계획수립용역 착수
- 2005년 3월 2일 : 주민의견수렴회 개최
- 2005년 7월 6일 : 주민공청회 개최
- 2005년 9월 13일 : 서산시의회 의견청취
- 2005년 11월 2일 : 서산시 도시계획위원회 자문
- 2006년 3월 31일 : 충청남도 지방도시계획위원회 자문
- 2006년 5월 15일 : 건설교통부 승인신청(충청남도⇒건설교통부)
- 2006년 5월 ~ 10월 : 건설교통부 관련부처(서) 협의
- 2006년 12월 14일 : 건설교통부 중앙도시계획위원회 심의(전체위원회)
- 2007년 3월 29일 : 건설교통부 중앙도시계획위원회 심의(2분과 1차)
- 2007년 4월 19일 : 건설교통부 중앙도시계획위원회 심의(2분과 2차)
- 2007년 4월 26일 : 건설교통부 중앙도시계획위원회 심의(2분과 3차)
- 2007년 5월 3일 : 건설교통부 중앙도시계획위원회 심의(2분과 4차)
- 2007년 5월 10일 : 건설교통부 중앙도시계획위원회 심의(전체위원회)
- 2007년 6월 19일 : 2020년 서산도시기본계획 승인(조건부)
- 2007년 9월 10일 : 서산도시기본계획 공고 및 열람(30일 이상)